

ej. 1



CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
Unidad Plan de Desarrollo

RESUMEN EJECUTIVO
POR SECTOR

Bogota 1991



10323

El examen de la evolución reciente de Bogotá permite confirmar como aspecto estructurante del desarrollo de la ciudad al aspecto demográfico. El continuo crecimiento de la ciudad, aunque se ha desacelerado al pasar de 7.37% anual durante el período 1951-1964 al 3% anual para el período 1985-1990, no ha permitido la estabilización de la base poblacional, en particular a causa de que Bogotá sigue siendo la única ciudad del país donde la migración sigue siendo un factor importante de crecimiento.

Debido a que el 85.85% de los inmigrantes se pueden categorizar como empleado y/o trabajador independiente y/o empleado doméstico, el impacto de la inmigración se puede medir a través de una mayor presión por servicios públicos domiciliarios y sociales -incluyendo el empleo-, la consecuente informalización de la economía la cual trae consigo baja productividad, población sin acceso a la seguridad social, invasión del espacio público y la generación de problemas de orden social tales como proliferación de cordones de miseria y hacinamiento en las viviendas, entre otros.

No obstante, los factores que más inciden para que el crecimiento demográfico actúe como fenómeno estructurante de los problemas de la capital, están asociados con 4 características básicas de la conducción tradicional de la ciudad:

1. La inexistencia de una identidad ciudadana con los problemas y potencialidades de Bogotá: Este tema no puede ser ignorado, porque a los bogotanos nos hace falta una identificación con la ciudad, un mayor conocimiento de la historia de la ciudad, de sus antecedentes, de sus procesos, de sus transformaciones. Este problema se origina en la confluencia de culturas regionales diversas y en la falta de compromiso de sus habitantes.

"... no se dará la solidaridad que requerimos de los bogotanos para acometer múltiples tareas conjuntas, si antes no hemos logrado construir esa identidad cultural que permita compartir estas bases de tradición en creencias, en valores comunes a todos los habitantes de la ciudad..." (Luis Carlos Galán-Foro "La Educación en Bogotá"-Agosto 17 de 1989).

La ausencia de una planeación integral y sistemática: Los intentos de planificación en Bogotá, desarrollados desde 1950, sólo han enfatizado en los aspectos de ordenamiento urbano, sin lograr regular las tendencias de una urbe que crece en forma incontrolada: la ciudad se caracteriza hoy por los contrastes entre grandes edificios modernos rodeados de botaderos y zonas de extrema miseria; áreas de alta densidad y grandes lotes de engorde; excesiva concentración de los lugares de trabajo y alejamiento de las correspondientes residenciales; y una expansión periférica caótica.



00 048572 020000

Fecha Ingreso 21/01/98
DIA MES AÑO
Precio \$2.000 = No. Ejemplares 1

antiecológica.

3. El limbo institucional en el que se encuentra la ciudad: La falta de un Estatuto Orgánico que regule la vida de la capital demuestra cómo Bogotá se ve afectada por un centralismo que impone obstáculos a una administración ágil y adecuada. La Ley 8 de 1991 despejó parcialmente el panorama de la participación de la comunidad, el contar el Distrito con una norma expresa que asigna a Bogotá la obligación legal de aplicar los preceptos sobre administración y descentralización municipal. Pero aún depende de las decisiones que se adopten finalmente en la Asamblea Nacional Constituyente, para que la ciudad pueda contar en forma definitiva con dicho Estatuto.
4. Las restricciones del margen financiero: El desbalance entre la cuantía de los recursos disponibles y la magnitud de los recursos necesarios para atender las necesidades de la ciudad se origina básicamente en:
 - a. El alto endeudamiento del distrito, que ya supera el billón de pesos.
 - b. La "vena abierta" de las transferencias, al concentrar más de \$27.000 millones anuales en entidades ineficientes tales como la EDTU, la EDIS y la Caja de Previsión del Distrito.
 - c. El atraso en la formación y actualización catastral que ha hecho que en los dos últimos años la Administración haya dejado de percibir cerca de \$51.000 millones.

Estas situaciones se presentan dentro de un marco cada vez más rígido de acceso a nuevas fuentes de financiamiento, que ha terminado por configurar una situación de déficit crónico, que pasó de \$3.948 millones en 1986 a \$54.157 millones en 1990.

5. La falta de liderazgo cívico por parte de las fuerzas políticas que tradicionalmente se han disputado el poder en la capital, para convocar a la ciudadanía en torno a programas y soluciones que contribuyan a edificar el bienestar colectivo de los habitantes de Bogotá.

Las consecuencias inherentes a las dificultades de administrar una ciudad, hoy con cerca de 5 millones de habitantes y que arribará a los 6.5 millones en el año 2000, se ven reflejadas en realidades conflictivas tales como:

- Tasas de desempleo del orden del 10%;
- Un 20% de la población con alguna necesidad básica insatisfecha y más de 300.000 personas en condiciones de miseria;
- Un 17.13% de la población en condiciones de hacinamiento;
- Un déficit cuantitativo de vivienda de más de 200.000 soluciones;
- Un 9.5% de la población sin acceso a algún servicio médico;
- Una relación bastante baja de 1 policía por cada 502 habitantes;
- La falta de racionalidad vial con más de 170 vehículos por Km. de vía arteria; una velocidad promedio de 16 Km/hora en las

horas pico y un índice de crecimiento en el número de vehículos de 8% anual que llevará a que la velocidad promedio en el año 2000 sea de 7.7 Km/hora y que el tiempo promedio de viaje pase de los actuales 83.6 minutos a 178.8 minutos en ese año;

- Un mayor deterioro ambiental, que además de la contaminación hídrica (en especial el río Bogotá) y atmosférica (ruido y calidad del aire) se observa en la proliferación de residuos sólidos que origina el déficit en la recolección de basuras de más de 760 toneladas/día, falta de control en el manejo de los residuos peligrosos de los sectores industrial y hospitalario, y un mal manejo del paisaje y de las zonas de alto riesgo que se observa principalmente en los cerros orientales y en la explotación de canteras.

Pero Bogotá es una ciudad de contrastes. Su condición de principal urbe le permite agrupar la mayor actividad económica del país, contar con una población con los mejores niveles de educación y capacitación; tener una cobertura cercana al 90% en los servicios públicos básicos, con excepción del alcantarillado (70%) y del de recolección de basuras (75%); un PIB per-cápita superior al promedio nacional y mantener una amplia vida cultural.

Al hacer una comparación de los estándares de vida urbana de Bogotá con 32 ciudades pertenecientes a países de ingreso mediano (según clasificación del Banco Mundial), Bogotá supera el promedio obtenido para cada uno de los indicadores presentados en el estudio "Cities: Las 100 Areas Metropolitanas más Grandes del Mundo" presentado por el Population Crisis Committee, a excepción de dos sectores, que se han convertido en aspectos críticos para la capital: la seguridad y la circulación del tráfico. En seguridad, mientras el promedio del indicador de homicidios es de 14.17 por cada 100 mil habitantes, en Bogotá es de 21; y para la circulación de tráfico, la velocidad en Bogotá en la horas pico es de 12.4 millas/hora, mientras que el promedio obtenido es de 19.54.

Todos los aspectos mencionados muestran de diversas formas el deterioro en la calidad de vida de los habitantes de Bogotá. Son hechos que todos vivimos a diario. Las consecuencias de estas situaciones se reflejan en parte en nuestro comportamiento, un comportamiento afectado por el "stress", que influye no sólo en la salud, sino en las relaciones con las demás personas. Se observa entonces un ambiente de tensión y de prevención. Los más claros ejemplos son la "violencia al volante" y la "paranoia de robo".

La evolución de estos problemas principales, la cual puede ser más o menos rápida dependiendo de la variable, debe ser enfrentada con prontitud para que la dimensión de los problemas no desborde las posibilidades de solución. Algunos aspectos que deben ser tratados en forma prioritaria son: el fenómeno de la migración; el ordenamiento urbano; la pobreza y los ingresos de los habitantes; la seguridad; el tránsito y el transporte; y el medio ambiente.

DEMOGRAFIA, CRECIMIENTO ECONOMICO Y EMPLEO - SITUACION Y PROYECCIONES -

I. DEMOGRAFIA

Con base en los resultados del Plan de Desarrollo "Bogotá: Prioridad Social", elaborado por la Cámara de Comercio de Bogotá, y las cifras del proyecto indicadores de pobreza del DANE, se elaboraron los estimativos correspondientes a la población de Bogotá y su estructura en el año 2.000. Partiendo de estos resultados es posible calcular los valores deseables de la mayor parte de las variables demográficas.

- A pesar de que en los próximos 10 años continuará el desaceleramiento en el ritmo de crecimiento de la población total, el número de habitantes de la capital se incrementará en más de un millón y medio de personas, ubicándose en 6.424.666 en el año 2.000.
- La interacción de los componentes de la dinámica poblacional en Bogotá (fecundidad, mortalidad y migración), se reflejará en una redistribución de los grupos de edad, incrementando su peso porcentual en los grupos mayores de 15 años.

Mientras la población adulta aumentará en 1.22 millones y la población en edad de trabajar en 1.14 millones, la población escolar (7-17 años) apenas lo hará en 0.16 millones.

Las mayores presiones hacia el futuro estarán determinadas por las necesidades propias de personas adultas; ello significa que el gasto público y la inversión deberán sufrir una reestructuración tendiente a garantizar educación superior, puestos de trabajo y fondos de jubilación, entre otros.

- Las cifras disponibles para 1985 indicaban que el 23.5% de la población bogotana tenía alguna necesidad básica insatisfecha, es decir, que podían considerarse como pobres. Entre tanto, el 6.2% de habitantes tenía más de una necesidad básica insatisfecha por lo que se les catalogó en situación de miseria.

Bogotá comparada con los demás municipios del país, en cifras absolutas, es la ciudad con mayor cantidad de personas en pobreza, presentando una densidad de 657 personas por Km².

Al comparar indicadores de pobreza entre los años 1973 y 1985, se nota cómo Bogotá presenta el proceso más dinámico en el mejoramiento relativo de los niveles de vida de su población, reduciendo en ese período la participación de la pobreza de 56.9% a 23.5%, lo que significa una disminución promedio de 2.78 puntos por año. Esta mejora se explica principalmente por los logros en los indicadores de "vivienda

inadecuadas", "ausentismo escolar" y "viviendas con servicios inadecuados".

La disminución de la pobreza en los próximos 10 años dependerá en gran medida de la capacidad de la ciudad y sus dirigentes para suministrar vivienda, servicios y empleo a sus habitantes. Seguramente el promedio presentado en el periodo 1973- 1985 se verá drásticamente reducido debido a los niveles de congestión espacial que está adquiriendo la ciudad, a la saturación del mercado laboral y a las cada vez más costosas obras de infraestructura requeridas por una urbe que se expande territorialmente.

Resulta difícil entonces pensar que se pueda lograr una reducción en el nivel de pobreza superior al 5% en el periodo 1985-2000. De lograrse este nivel, en el año 2000 de los 6.424.666 habitantes, el 18.5% (1.188.563) estarían viviendo en condiciones de pobreza y, de éstos, 314.054 estarían en miseria.

Del análisis de resultados del proyecto indicadores de pobreza, también se obtuvo el nivel de incidencia de cada factor, lo que se considera fundamental para el diseño de las políticas y estrategias de corto y mediano plazo.

El indicador de pobreza de mayor magnitud resultó ser el hacinamiento en las viviendas, problema que sufre el 17.13% de la población total de Bogotá; esto significa que actualmente 839.229 personas residen en viviendas con más de 3 ocupantes por cuarto. La insuficiencia de ingresos ocupa el segundo lugar, caracterizado por la dependencia de más de tres personas por hogar, de jefes de hogar con menos de tres años de educación formal; en esta situación se encuentran 284.152 habitantes de Bogotá. El tercer indicador, al que pertenecen 184.699 personas, es el de hogares en viviendas inadecuadas en el que se incluyen viviendas móviles, refugios naturales y viviendas sin paredes o con piso de tierra.

De acuerdo con estos indicadores, las prioridades más inmediatas para la erradicación de la pobreza son, en primera instancia, la solución del problema de vivienda a las clases populares y, en segundo término, el mejoramiento en el nivel de ingresos promedio, no solo con incrementos reales en la remuneración, sino mediante mejoras en la eficiencia del sistema educativo y expansión de la producción en actividades con alta capacidad de generación de empleo.

II. CRECIMIENTO ECONOMICO

En realidad, la estructura económica de Bogotá se ha tratado de aproximar con base en el desglose que de las cuentas nacionales hizo el DANE para los Departamentos del país. Dicha metodología concluyó que Bogotá logró en 1985 una producción de \$1.09 billones, aportando el 22.0% del total del PIB nacional.

El PIB per- cápita de la ciudad se ubicó en \$258.151, superando ampliamente el promedio nacional que fue de \$166.198.

Las participaciones más destacadas, por ramas de actividad, correspondieron a la industria manufacturera (22.24%), los servicios del Gobierno (13.96%), los servicios personales (13.80%), el alquiler de vivienda (10.39%) y el comercio (10.25%); ello significa que el 47.67% del PIB es generado por actividades de servicio (gráfico adjunto).

En las últimas dos décadas el crecimiento económico en Bogotá ha sido similar al del conjunto del país. De esta manera, la capital ha mantenido su participación en la actividad económica nacional en forma más o menos continua. Las proyecciones realizadas para el período 1985- 1988 sitúan la participación del PIB de Bogotá en 21.97, 21.49, 21.42 y 21.58 por ciento del total nacional. Para este mismo período se ha verificado una ligera variación en la composición del PIB de la capital en favor de los sectores primarios de electricidad, gas y agua y de servicios personales.

El crecimiento anual promedio alcanzado en el mismo período (1985-1988) fue de 4.97%, cifra superior en 0.2 puntos porcentuales al promedio nacional. Sin embargo, es de suponer que en los últimos dos años este ritmo de crecimiento se ha reducido, inclusive, a tasas inferiores a las registradas en el contexto nacional (cuadro No. 1).

De hecho, en el último quinquenio, en épocas de auge la economía bogotana se ha visto más favorecida que el conjunto de la economía nacional, pero igualmente se ha afectado más en épocas de contracción de la demanda y menor crecimiento económico, como ocurrió en 1989 y 1990. Sectores claves de la economía como la industria, el comercio y la construcción, presentaron en los dos últimos años indicadores negativos; estos resultados en buena parte han tenido sus orígenes en cuatro fuentes principales: a) El deterioro de la situación de orden público; b) El crecimiento sostenido del índice de inflación; c) El rompimiento del Pacto Cafetero y; d) El malestar generado en la población por algunas medidas de política económica dictadas por el ejecutivo.

A pesar de todo, el gobierno espera que con la actual política de apertura económica, que ha requerido de grandes reformas económicas, y las recientes medidas que apuntan a la reducción del ritmo de inflación, la economía colombiana retome la senda de crecimiento experimentado en 1986 y 1987, e inclusive logre tasas superiores del 6.0%.

De volver a la tendencia de crecimiento del PIB del 5.0% en Bogotá, en el año 2000 el valor de este rubro será de 13.22 billones de pesos, mientras la cifra del PIB total, estimada con base en proyecciones del DNP hasta 1994 con un crecimiento sostenido del 5.5% para el último lustro, será de \$61.19 billones, con una participación de Bogotá del 21.61%. Así, gracias a su alta participación en sectores claves de la economía (manufacturero, financiero, transporte y servicios), Bogotá podrá aclimatar la influencia de sectores más dinámicos pero de menor dimensión como la minería, la construcción y la electricidad.

De hecho, no existen tendencias claras hacia una reestructuración de los componentes del PIB de Bogotá, lo que indica que su economía continuará sustentada en los sectores terciarios, lo cual no es satisfactorio si se tiene en cuenta su relativamente escaso aporte al valor agregado.

III EMPLEO

Bogotá, en términos generales, cuenta con la mayor tasa de participación laboral y a su vez con la menor tasa de desempleo. Esta estructura de su fuerza laboral en la última década no solo se explica por los mayores niveles de actividad económica registrados en la capital, sino también por factores sociales relacionados con los cambios demográficos (control), las mejoras en el nivel educativo de la población y las variaciones en el estado civil de la población femenina.

En concordancia con lo anterior, la fuerza de trabajo de la capital sufrió modificaciones fundamentales en los últimos diez años. Una de las más importantes, sin lugar a dudas, es el envejecimiento relativo de su población económicamente activa. La participación de los trabajadores con menos de veinte años en la total de la fuerza laboral se redujo en cerca de cuatro puntos porcentuales, dando paso a un aumento similar en la participación de los trabajadores entre 20 y 40 años.

No menos destacable es el hecho de que la participación de la mujer en la Población Económicamente Activa pasó del 38% en 1977 al 42% en 1987, en tanto que los niveles de escolaridad aumentaron en forma acelerada. La población activa sin educación o con educación primaria redujo su participación del 44.6% al 31.1% del total, mientras la población con educación secundaria pasó del 40.7% al 48.1% y la población con educación superior del 14.9% al 20.8%.

Otro rasgo que caracteriza la estructura laboral en el último quinquenio, es la presencia de una alta proporción de trabajadores vinculados al sector informal, al representar el 53% en promedio de la población ocupada, equivalente a cerca de un millón de personas en 1991¹.

En Bogotá, la población ocupada por microempresas pasó del 34% en 1986 al 38% en 1988. En estos dos años, el total de los ocupados aumentó en 9.4% mientras que el empleo en microempresas se incrementó en 21.1%.

De otra parte, debido al cambio mencionado que ha venido experimentando la composición de la población por edades, en la década de los 80 se produjo un incremento en el porcentaje de la población en edad de trabajar, que unido al incremento en la participación de la población económicamente activa (hasta 1987), produjo un ritmo de crecimiento en la oferta de trabajo que se situó en

¹/ DANE. Encuesta de Hogares. Etapa 60, 1988. La información para 1990 se encuentra en proceso de sistematización.

5.32% por año, para el período 1981-1987, superando el 2.09% del incremento poblacional. El empleo no pudo responder al mismo ritmo, creciendo a una tasa del 3.94% en el mismo período, situación que se compensó en 1986 y 1987 con un aumento en el número de puestos de trabajo que redujeron el nivel de desempleo de 11.5% en 1985 a 8.7% en 1987.

Aunque en 1988 y 1989 las tasas de desempleo fueron inferiores a las registradas en 1985 y 1986 (cuadro No.2), éste último año de gran crecimiento del producto, el deterioro de la actividad económica se reflejó en la generación de puestos de trabajo: mientras en 1986 y 1987 en Bogotá se crearon 112.117 y 86.065 nuevos empleos, en 1988 y 1989 éstos sólo llegaron a 25.583 y 23.851, respectivamente.

Para los próximos 10 años la participación de la población en edad de trabajar continuará incrementándose; lo mismo sucederá con la tasa global de participación que entre 1990 y el 2000 pasará de 56.7% a 59.6%. Esto significa que de acuerdo al dato estimado de población de Bogotá, la oferta de trabajo para el año 2000 será de 2.982.870 trabajadores, es decir, 910.605 más que en 1990. Con una tasa de desempleo del 9% deberán generarse 828.650 nuevos empleos en la década y, en caso de que se desee disminuir el desempleo al 5%, se requerirá de 119.280 empleos adicionales en el período. Como se aprecia la población económicamente activa mantendrá tasas de crecimiento superiores a la de la población en lo que resta del siglo XX.

La provisión de ese millón de puestos adicionales no será fácil si se tiene en cuenta que en este momento el porcentaje de trabajadores con un grado de educación técnico o superior es del 23.1%, mientras que en el año 2000 será de 28.6%, si se mantienen las tendencias actuales de educación. Adicionalmente, la creación de los 100.000 nuevos empleos anuales, requerirá de un crecimiento económico real anual del 6% en los próximos 10 años, que como se vió, no se presentará aun tomando las proyecciones más optimistas sobre crecimiento del producto que se sitúan en 5.5% promedio.

El alto grado de informalidad en el empleo se constituye en uno de los principales problemas a enfrentar en la presente década. La tendencia de los últimos años indica que la participación del empleo informal ha ido incrementándose, y de mantenerse estático el 53% actual, al final del siglo habrá 1.438.638 trabajadores en este rubro, buena parte de los cuales tendrán un acceso mínimo a garantías sociales, bajos niveles de ingreso y una endeble estabilidad laboral.

La expansión en la PEA conllevará a un incesante incremento en el número de trabajadores por hogar. De existir los puestos de trabajo necesarios, esto podría verse reflejado en un incremento significativo en los ingresos familiares.

Por otro lado, y teniendo en cuenta que la tasa de participación de la mujer se está incrementando en mayor medida que la del hombre, la solución al desempleo dependerá además de una alta tasa de crecimiento del empleo, de una marcada recomposición de éste en favor de las mujeres.

IV MEDIDAS EN PROCESO Y PRINCIPALES OPCIONES ESTRATEGICAS

En materia de indicadores económicos, resulta reconfortante el que a partir de 1991, Bogotá cuente con su propia muestra mensual manufacturera realizada por el DANE. Este desarrollo permitirá en adelante conocer el crecimiento real de la producción y el empleo de la industria manufacturera.

En materia de empleo, en septiembre 5 se creó el Consejo Distrital de Empleo como órgano consultor y asesor del Alcalde Mayor, para impulsar las estrategias dirigidas a generar empleo en el Distrito Especial de Bogotá. En este Consejo participan representantes de los gremios, de las centrales obreras y del Gobierno Nacional.

Hasta el momento, aunque se tiene previsto una enorme inversión pública a través del Plan Vial 1991- 1992, que seguramente generará una gran cantidad de fuentes de trabajo temporal, aún no se tiene una estrategia concertada -o por lo menos no se ha dado a conocer- que permita a dicho Consejo entrar en acción.

De acuerdo con el Gobierno Distrital, las ventajas que se derivan del plan vial en materia social son:

- La creación de cerca de 250.000 fuentes de empleo temporal.
- La valorización de la infraestructura general de la ciudad.
- La reducción de los tiempos de la población
- La mayor productividad del trabajo y;
- La disminución de los costos de desplazamientos de habitantes y mercancías.

Además, se ha propuesto como meta ampliar la cobertura en energía, acueducto y alcantarillado, en el 1% anual.

Con la Reforma Laboral aprobada recientemente por el Congreso, es posible que se flexibilice la contratación de personal y se creen nuevas fuentes de trabajo. Esta tendencia, sin embargo, debe ir acompañada de un cambio de mentalidad en el profesional, para que dadas las ventajas del nuevo régimen laboral, éste, en vez de pensar en ser un asalariado más, tenga la posibilidad de crear su propia empresa, generando empleo nuevo. Para ello, es necesario el que se cuente con los recursos de crédito adecuados, que le permitan al nuevo profesional obtener el capital de trabajo para emprender su negocio.

Al respecto, el Gobierno Distrital se propone crear un Banco de Desarrollo Distrital con los recursos que manejan las entidades descentralizadas de la capital y los que ingresan a las arcas del sector central. Se busca con ello, abrir líneas de crédito de fomento, captar dinero del público y hacer apalancamiento financiero para la Bogotá del Siglo XXI.

Por último, resulta de vital importancia como herramienta de proyección, análisis y seguimiento económico, la elaboración de las cuentas regionales para el Distrito Especial de Bogotá.

La capital requiere y exige con urgencia la centralización de la información socioeconómica, que se encuentra dispersa en diversas entidades públicas y privadas, con el objeto de medir su crecimiento económico, conocer la realidad de su estructura productiva, determinar su consumo global de bienes y servicios, su balanza comercial y establecer su peso relativo en la nación. Sólo si se cuenta con esta herramienta (que desde varios años atrás poseen el Valle y Antioquia) se podrá dirigir y proyectar de manera técnica y eficiente la evolución y desarrollo de nuestra ciudad.

Esfuerzos como el que viene realizando el CORPES centro-oriente en asocio con el DANE, que persiguen la elaboración de los cuentas departamentales de la región, como herramienta de análisis económico, dan una idea clara de lo que aún nos falta por hacer en una ciudad, que como Bogotá, concentra más del 15% de la población colombiana, participa con el 22.0% del PIB nacional y posee una tercera parte de los establecimientos y el empleo industrial del país.

CUADRO NO. 2¹
TASAS DE DESEMPLEO EN BOGOTÁ
(1985 - 1989)

AÑO	%
1985	11.5
1986	11.3
1987	8.7
1988	9.5
1989	6.3

Fuente: Dane

^{1/} Incluye área metropolitana.

FUNCION ECONOMICA DEL TENDERO COMO MICROEMPRESARIO

1. Introducción:

Constituye para la Cámara de Comercio de Bogotá una honrosa oportunidad, el poder compartir algunas reflexiones sobre un aspecto de tanta trascendencia como el del adecuado abastecimiento de alimentos en Bogotá, frente a un auditorio, en el que están presentes los más importantes "actores" del proceso histórico y urbanístico de nuestra ciudad.

Conviene por ello iniciar estas consideraciones, haciendo algunas anotaciones sobre el impacto económico de la actividad de los tenderos, para establecer que nuestra afirmación no se agota en una simple frase para congraciarnos con esta gentil invitación:

Con base en proyecciones de encuestas del Dane, se ha podido establecer como de la actividad de los tenderos, perfectamente pueden depender más de 500.000 personas en la ciudad de Bogotá, si se considera la actividad del tendero, los empleados que vincula y los grupos familiares que en cada caso resultan beneficiados de la generación de ingresos en el sector. Este solo hecho es de una trascendencia tal, que explica por sí mismo el importante alcance de esta actividad microempresarial en la defensa de los ingresos familiares y en la generación de empleo para la ciudad de Bogotá.

Pero además, los tenderos cumplen una función económica importante en la distribución de los productos de la canasta familiar, convirtiéndose en establecimientos indispensables para el abastecimiento de los hogares, especialmente en los barrios de menores ingresos.

Al respecto cabe destacar:

1. La cercanía al lugar de residencia permite a los consumidores condiciones de acceso más ventajosas y en consecuencia, economías de tiempo y transporte.
2. La tienda posibilita la adquisición en pequeñas cantidades de productos específicos, que generalmente los consumidores deben comprar en mayores volúmenes en los supermercados (lo que los especialistas llaman las ventajas de divisibilidad).
3. El crédito a los consumidores se convierte, tal vez en la mayor ventaja de la tienda de barrio, puesto que el "fiado" no genera ningún costo

financiero, y por el contrario genera un espacio interesante de relación entre cliente y tendero que hace de este último factor vital para contribuir a "estirar" el limitado presupuesto de las familias en barrios populares de nuestra ciudad.

4. Una idea generalizada, pero no por ello cierta, afirma que las tiendas son más caras que los supermercados. Sin embargo, varios estudios señalan como los precios de los supermercados y las tiendas tienden a igualarse en el tiempo, con una ligera ventaja para las tiendas, explicado por su capacidad para reducir el margen de comercialización, en vías de mantener su posición en el mercado y obtener el ingreso base¹.

2. EL TENDERO COMO MICROEMPRESARIO

a. Racionalidad de su existencia.

Contrario a lo que comunmente se piensa, las tiendas constituyen un eslabón efectivo dentro de la cadena comercial y por ello no son agentes completamente independientes, ni marginales. Por el contrario, la tienda de barrio se encuentra activamente vinculada al sector formal y cumple un papel positivo en la distribución, especialmente en las clases de menores ingresos. El tendero existe como microempresario porque hay un mercado que atender.

Que no se trata de una actividad marginal, también lo corrobora el hecho de que el funcionamiento de la tienda, le permite a su dueño obtener unos ahorros importantes, pues al operar como famiempresa, trabaja con una mano de obra familiar de bajo costo de oportunidad y con la posibilidad de mantener abierto el negocio durante más de 12 horas sin mayores recargos en costos de operación.

La tienda es una actividad microempresarial que como el resto de la economía, enfrenta ciclos de auge en el corto plazo. Ustedes saben muy bien los días en que más se "mueve" el negocio, y para ello se preparan programando con anticipación sus compras. Como en toda actividad comercial, ustedes saben que los puntos de máximas ventas permiten compensar la baja en los demás períodos y estabilizar los flujos de fondos del negocios.

¹ / Véase: Londoño, Santiago; Remberto Renhals y otros. La economía de la tienda de barrio. en el "comercio informal" Cámara de Comercio de Bogotá- Fenalco, 1984.

Como en toda actividad empresarial que se respete también en este sector microempresarial, existen barreras de entrada para quienes quieren establecer una tienda. El monto del capital requerido, la obtención de licencias de funcionamiento y la experiencia en el negocio, son aspectos de vital importancia para tomar decisiones de ingreso en una de las actividades de mayor tradición en la vida de nuestras ciudades.

b. Sus dificultades.

Pero también, como en toda actividad empresarial, el microempresario de la tienda tiene dificultades. A nuestro juicio, las más relevantes a considerar en un programa de apoyo concertado al sector, son las siguientes:

1) El sistema de distribución mayorista.

Tal vez el problema más delicado de los tenderos radica en la ausencia de una política adecuada de descentralización y racionalización de la distribución mayorista. La inexistencia de puntos de aprovisionamiento mayorista cercanos a sus tiendas, obliga a los tenderos, en muchas oportunidades, a desplazarse hasta las diferentes bodegas de la central mayorista, con la consecuente pérdida de tiempo, e incrementando los costos de transporte que inciden en el precio final al consumidor.

2) La falta de facilidades de transporte:

Que obliga permanentemente a los tenderos a provisionarse de los establecimientos minoristas más cercanos, convirtiéndose de esta manera en el último eslabón de una larga cadena de intermediación, que necesariamente implica un encarecimiento progresivo de los productos.

3) El problema de los proveedores.

Las tiendas operan bajo condiciones muy diferentes a las del sector moderno y en gran parte dependen de éste para su aprovisionamiento, pero debido al reducido volumen de mercancías que manejan, se tienen que someter a las condiciones muchas veces desfavorables (pagos de contado, pedidos mínimos, entre otros) que les imponen los proveedores y que comprometen la eficiencia en su función de distribución minorista.

4) Informalidad y carencia de apoyo estatal.

La percepción negativa respecto de las funciones Estado, a quien el tendero ve en la mayoría de los casos, como a un mal socio, hace que un grupo muy importante de microempresarios permanezca al margen de las normas legales establecidas para la actividad empresarial, lo cual ha estado avalado en los hechos, por la ausencia de políticas para el sector de los tenderos por parte de las entidades que orientan las decisiones hacia el sector. De esta manera, se entra en un círculo vicioso, que no permite a los tenderos ponderar adecuadamente las eventuales ventajas de su ingreso a los marcos legales de la economía (acceso al crédito bancario en condiciones de fomento; Plan Nacional para el Desarrollo de la Microempresa; capacitación, y desarrollo de programas cooperativos con la colaboración de entidades públicas y privadas).

3. PROGRAMA DE APOYO A LOS TENDEROS:

Las estrategias de acción para los tenderos de Bogotá, deben orientarse en estrecha relación con las políticas de abastecimiento de alimentos para la ciudad, entendiendo que las decisiones en ambas direcciones repercutirán finalmente en un mayor bienestar de los ciudadanos.

a. Reorganización de Corabastos¹.

Una de las estrategias de mayor importancia es la reorganización del acopio mayorista. Esto implica la reestructuración de CORABASTOS, la cual debe asegurar una política coherente por parte del sector público, con un papel protagónico de la ciudad a través de la Alcaldía.

Se debe entonces subsanar la fuente de la pérdida de identidad de CORABASTOS como central mayorista ligada a la modalidad de arriendo de bodegas y espacios. Por tanto, la propuesta apunta a que los comerciantes mayoristas compren los locales que hoy ocupan, si se quiere promover la eficiencia del sector privado.

Una política que asegure un flujo estable y costeable de alimentos para Bogotá, tiene que tomar medidas que se imponen del examen atento de la información generada por CORABASTOS. Esto es, si más

¹ / Véase: "Cámara de Comercio de Bogotá. Políticas para asegurar el abastecimiento de alimentos para Bogotá. 1990- 1992 Precisiones Gerenciales, mimeo. Mayo 1990.

del 75% de los tubérculos, verduras y frutas que entran a la ciudad pasan por CORABASTOS, si se sabe que entre un 20% a 25% de las hortalizas que ingresan a CORABASTOS, vuelven a salir "reexportadas" a otros mercados regionales (y en algunos casos a los mismos mercados) resulta legítimo plantear la necesidad de reorganizar las 27 plazas de mercado y determinar cuáles de ellas pueden servir de plazas satélites, sin necesidad de que los alimentos tengan que ir a CORABASTOS. Las centrales satélites pueden estar localizadas al norte de la ciudad como receptoras de los alimentos provenientes de Boyacá y Santander y del norte del Departamento; Mosquera al occidente tendría también una localización estratégica con la futura red vial de Bogotá.

Parte de la ejecución de la reestructuración de CORABASTOS es una revisión a fondo en cuanto a las funciones alejadas del objetivo central fijado en su objeto social. Es el caso del crecimiento sostenido del comercio minorista en la Central, el cual origina ganancias extraordinarias a los que utilizan esos espacios y mayores precios para los consumidores. CORABASTOS debe recuperar el objetivo que le fue señalado desde su creación (participación en el mercado mayorista), incrementando su acción con las funciones explícitas que le asigna la descentralización administrativa en curso en cuanto a llevar asistencia técnica (extensión agrícola) a los proveedores del mercado mayorista.

En cuanto al sistema de distribución detallista, CORABASTOS puede intervenir en el desarrollo y transferencia de tecnología en el manejo de alimentos. De igual forma, puede entrar a crear centros de acopio en asociación con los municipios que se escojan, de donde se pueda despachar directamente a la Central de Abastos, reduciendo de esta forma los costos por transporte de "segundas" y de basura, al establecer un manejo adecuado de la postcosecha.

Por último, tanto CORABASTOS como la mayoría de las plazas de mercado de la ciudad, requieren ser dotadas de una infraestructura mínima para el manejo y conservación de productos perecederos. Esta política debe ser adelantada en el marco de un plan nuestro de reordenamiento que involucre los aspectos físicos y la capacitación de los recursos humanos.

b. El programa de proveeduría de tenderos¹.

Para los tenderos es de singular importancia contar con un punto de aprovisionamiento, en el cual puedan encontrar todas las mercancías que expenden en sus negocios, pues obtienen economías de tiempo pues se evitan el desplazamiento por las diferentes bodegas de la Central Mayorista. Subsiste el problema de transporte que tiene el tendero, incurriendo de esta forma en mayores costos.

Aunque el programa de Proveeduría de Tenderos consigue algunos beneficios para los tenderos (reduce los agentes de la intermediación favoreciendo simultáneamente a los productores organizados, a las cadenas de tenderos y al consumidor final, las ventajas podrían ser más amplias, si con el tiempo se logra una mayor dimensión tecnológica en el sentido de contar con mayoristas en la Proveeduría que a través de la amistad y la confianza con los detallistas empiecen a rutimizar las transacciones de tal forma que estos no necesitan ir personalmente a realizar las compras para sus negocios.

Si tales detallistas empiezan a ser más competitivos dentro de su área de influencia, de tal manera que lleguen a convertirse en detallistas que manejen altos volúmenes, estandarizando productos y obteniendo una mayor coordinación y un mayor poder de negociación con los proveedores, se ha logrado entonces una reducción de riesgos y costos de abastecimiento, tanto en transacciones como en transporte.

La mayor competitividad de los expendios detallistas que se modernizan se basa en que empiezan a lograr los beneficios generados por las mayores economías de escala y mayor coordinación vertical e integración con sus proveedores; además, tienen la ventaja, como ya se señaló, de ser negocios independientes que trabajan con mano de obra familiar de bajo costo de oportunidad.

c. La Cámara de Comercio de Bogotá y sus programas de apoyo a los tenderos.

- Aclaración del carácter de entidad privada sin ánimo de lucro, con una función pública: el registro mercantil

¹ / Véase: "Cámara de Comercio de Bogotá. op. cit.

- Apoyo al sector de tenderos en el marco de los programas de fomento al sector microempresarial:

- . Capacitación

- . Información

- . Corferias (propuesta del Dr. Luque Carulla.

- . Participación de la Cámara en discusión del proyecto de Ley para vincular a los microempresarios a los marcos legales de la economía, con evidentes ventajas para los tenderos y el sector microempresarial en general.

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
UNIDAD PLAN DE DESARROLLO
ORDENAMIENTO URBANO Y VIVIENDA
INFORME No.1 ENERO 1991

I. DIAGNOSTICO, SITUACION Y PROYECCIONES

A) Proceso de Conurbación

Todos los intentos de planificación urbanística de Bogotá desarrollados mediante Planes de Desarrollo Regionales desde la década del 50, han fracasado. La ciudad se caracteriza por los contrastes de grandes edificios modernos y zonas de extrema miseria; áreas de alta densidad y terrenos vacíos con grandes lotes de engorde; excesiva concentración de los lugares de empleo y alejamiento de las correspondientes áreas residenciales; y una expansión periférica caótica, ineficiente y antiecológica.

La mayoría de la vivienda popular nueva se construye en terrenos periféricos vacantes de áreas apartadas como Ciudad Bolívar, Bosa-Soacha, El Tunal, Los Cedritos, La Floresta y Suba, con densidades de población elevadas, sin el complemento de empleo y servicios suficientes. Todo ello ha incrementado la necesidad de transporte público causante de un alto y creciente nivel de congestión en las principales vías de la ciudad y de saturación en las vías del centro.

Parte importante del incremento anual de población, dado el proceso de conurbación, se está ubicando en los municipios de la Sabana como Soacha, Funza y Chía; adicionalmente el desorden de parcelaciones, urbanizaciones clandestinas desarrolladas a veces en zonas de alto riesgo (inundaciones, erosión y construcciones al borde de las carreteras) sin un plan racional, amenazan con crear graves problemas para el suministro futuro de los servicios y el transporte, la pérdida irremediable del paisaje y la distribución de los bosques, el deterioro y contaminación de los ríos que reciben desechos de industrias y de actividades extractivas, y el deterioro del suelo de más alto potencial agrícola y, en general, de todos los recursos naturales.

Por otro lado, las mayores densidades de población en Bogotá se presentan en los sectores relativamente más cercanos al centro. Sin embargo, en los últimos años dicho patrón ha venido cambiando, incrementándose en mayor proporción las viviendas y la población en los sectores más alejados de la ciudad.

Es muy probable que para el año 2000 el Distrito haya dejado de ser monocéntrico, expandiendo su actividad comercial y económica a lo largo de una gran franja de terreno, reubicándose la población en forma más uniforme.

En el año 2000 habrán 1.525.486 habitantes adicionales los cuales, de seguir la tendencia actual de urbanización, contarán con los siguientes espacios: con una posible densificación del área ya poblada, llegando a 225 habitantes/ha, encontrarán albergue 900.000 habitantes; utilizando el total del sobrante del perímetro de servicios de Bogotá, 3.000 has. 650.000 personas tendrán cabida; de esta manera quedarán disponibles para el futuro las áreas correspondientes a las Agrológicas I, II y III. En esta última se podría dar albergue a 120.000 habitantes adicionales.

B) Vivienda

1. Déficit Cuantitativo

El problema de la vivienda ha sido analizado desde un punto de vista cuantitativo, lo que ha conllevado a que las soluciones se den preferencialmente en términos de cantidad.

Según los censos del DANE en 1973, el faltante de vivienda que es la diferencia entre familias existentes en la ciudad y el número de viviendas, excluyendo de éstas a las que comparten sanitario, se ubicaban en 155.738 vivienda; en 1985 era de 177.490 viviendas. Estimaciones realizadas por la Cámara de Comercio para 1989 sitúan dicho indicador en 200.000. El crecimiento promedio anual en el último quinquenio fue del 3%, mientras que en el período intercensal 1973-1985 se ubicó en 1.1%. Esto refleja que el crecimiento del déficit de vivienda ha sido mayor en períodos más recientes.

De continuar la tendencia actual para el año 2000 el déficit de vivienda se acercará a las 400.000 unidades.

2) Déficit Cualitativo

El déficit cualitativo se define de acuerdo con una medida deseable de atributos. Estos se refieren a la calidad de los materiales con que se construye la vivienda; los servicios que le son suministrados como agua potable, electricidad y sanitario; al espacio, que se relaciona con el número de personas que habitan la vivienda y cuya definición depende

de un estándar mínimo de personas por cuarto o por dormitorio. Se considera que si es menor de 3 personas, no hay hacinamiento.

Del total nacional de 5.251.273 viviendas ocupadas con personas presentes contadas en el Censo 85, Bogotá tiene el 16%, es decir, 849.324 unidades. Los indicadores de vivienda según el censo de 1985 arrojaban los siguientes resultados:

- El 6.55% de las viviendas bogotanas carece de alguno de los tres servicios básicos, lo que se compara favorablemente con Medellín (11.3%), y contrasta con Cartagena (55.11%) y Quibdó (82.89%).

- En promedio, la densidad de las viviendas de la capital es relativamente baja: sólo 4.7 personas por vivienda, inferior al promedio nacional que del 5.2 y menor que Barranquilla y Cartagena con 5.9%. No obstante, los cuartos por vivienda en Bogotá son iguales al promedio nacional 3.3 y menores que los de algunas ciudades principales: 3.5% Pereira y 4.2% Bucaramanga. En Bogotá, hay 1.42 personas por cuarto, promedio similar al de Cali e inferior al nacional, Cartagena, Barranquilla y Pereira.

En el promedio de las viviendas bogotanas, aparentemente no existe hacinamiento. Sin embargo, es probable que en los estratos más bajos de la población, la densidad sea mucho mayor como lo muestran otros estudios recientes. Así, el 22.9% de las viviendas bogotanas tienen sólo un cuarto y el 20% dos, es decir, que cerca de la mitad de las viviendas de la capital tienen menos de tres cuartos (ver gráfico No.1).

GRAFICO No. 1

La provisión de servicios en la capital se compara favorablemente con las demás ciudades del país y con el promedio nacional. Sin embargo, un 22% de las viviendas comparten los servicios sanitarios, lo que indica un alto número de inquilinatos, se estima que por lo menos el 25% de la población bogotana habita en los mismos.

Estudios recientes del CEDE, basados igualmente en la dotación de servicios y en las instalaciones compartidas, clasifican en tres niveles las condiciones habitacionales de Bogotá: condiciones satisfactorias, penuria moderada y penuria extrema. Sólo el 50.9% de las viviendas de la capital están en condiciones satisfactorias, el 23.6% se encuentran en "penuria moderada" y el 25.5% en "penuria extrema".

Según los estudios de pobreza, el número de viviendas con déficit cualitativo alcanza la cifra de 180.000, que corresponde al 18% del total de viviendas de la ciudad con una población aproximada 700.000 habitantes. Dicho déficit se localiza principalmente en las alcaldías de Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Santa Fé, Suba, Usme, y zona Rural del Sumapaz y coincide con los desarrollos ilegales en las zonas de alto riesgo y con déficit de infraestructura.

Debido al deterioro que ha venido registrando el ingreso real, el acelerado crecimiento de los precios del suelo urbano, la baja producción de vivienda y la migración constante, los sectores de menores ingresos han tenido que acudir a los urbanizadores piratas y a la construcción en zonas de alto riesgo. Esta situación hará aumentar en cerca de 300.000 unidades el déficit cualitativo de vivienda en la ciudad, en el año 2000.

3) El Mercado de Vivienda.

El mercado de vivienda opera en forma altamente distorsionada, debido a que los constructores privados responden a la demanda efectiva (con capacidad de pago) y no a las necesidades reales de vivienda. En efecto, la presencia de población con déficit de vivienda no se traduce necesariamente en demanda efectiva, en razón a su escaso ingreso familiar y los precios de oferta del mercado.

Durante 1986 y 1989, el área destinada a la construcción de vivienda registró un descenso de 6%. Esta tendencia se agudiza en 1989 cuando la tasa de variación respecto a 1988 disminuye en el 17.1% (ver gráfico No.2).

GRAFICO No. 2

Dicha situación de recesión en la construcción, coincidió con la desaceleración del ritmo de crecimiento de la economía y se vio reforzada por las dificultades presentadas para la financiación de vivienda de interés social a partir de la vigencia de la Ley 9 de 1989, al introducir controles a los sistemas de amortización de los créditos otorgados a este tipo de viviendas. También coincide con el acelerado crecimiento de los precios del suelo urbano, fenómeno típico en los períodos de recesión económica, baja producción de vivienda y alto volumen de demanda insatisfecha.

En cuanto a la demanda efectiva, esta se estimó en septiembre de 1990 en 41.940 unidades, frente a una oferta total de 14.374 unidades, lo que representaba la existencia de un déficit de 27.566 soluciones habitacionales. Igualmente, en septiembre solo se ofrecía el 28% de las soluciones para vivienda de 4.000 UPAC, y el restante 72% para soluciones superiores a dicho rango. En contraste con abril del mismo año la oferta para ese mismo rango representaba el 39.5% del total. Esto demuestra que la oferta de soluciones habitacionales no se dirige hacia la vivienda de interés social. (ver gráfico No.3).

GRAFICO No. 3

El efecto de las modificaciones efectuadas a lo largo de los últimos años en la dirección de los recursos otorgados por las CAV, principal fuente de financiación de la actividad edificadora privada, y la fuerte disminución en la participación del sector oficial, en especial del ICT, propiciaron un cambio sustancial en la distribución de la oferta de vivienda de la ciudad.

De otro lado, si bien durante el año 1989 y en los primeros meses de 1990 se trató de dar alguna solución al problema generado por la Ley de Reforma Urbana, en cuanto a la definición y financiación de las viviendas de interés social (hasta 2.000 UPAC), los mecanismos propuestos resultaron inoperantes, desatendiéndose en forma importante el problema habitacional de los estratos más bajos de la población.

II. MEDIDAS EN PROCESO Y OPCIONES ESTRATEGICAS

A. De Carácter Nacional

Con la reciente promulgación del Plan de Vivienda propuesto por el Gobierno Nacional, para los próximos cuatro años, es de esperar que se incremente en alguna proporción la oferta de vivienda dirigida a la población de menores ingresos.

La nueva política de vivienda propuesta, se orienta a la solución del problema habitacional de los estratos más bajos de la población, partiendo de la base de la existencia de un importante déficit cualitativo de vivienda.

Para la ejecución del programa, que tiene como meta la entrega de 500.000 soluciones en todo el país, se planteó una reestructuración y reorganización de las actividades de las diferentes instituciones relacionadas con la vivienda, dando una orientación de descentralización al desarrollo urbano y a la dotación de vivienda de interés social, suministrando a los municipios los instrumentos para el diseño de sus programas específicos, conjuntamente con las comunidades bajo la asesoría y coordinación del Instituto de Crédito Territorial, hoy INURBE.

El mecanismo propuesto se basa en la destinación de subsidios directos a hogares con ingresos inferiores a cuatro salarios mínimos, con un tope de \$600.000, diferencial según el rango de ingresos y el esfuerzo de la familia, los cuales serían canalizados por el INURBE.

B. De Carácter Distrital

La Administración Distrital pretende articularse a las políticas nacionales de crédito y de subsidio familiar de vivienda de interés social, concertando con los sectores comunitarios y privado, los programas de financiación, construcción y compra de terrenos destinados a este tipo de soluciones.

Los créditos y subsidios otorgados por INURBE, el FNA y el BCH, serán la base para la realización de los programas de vivienda distritales, los que se destinarán a planes localizados en las áreas de reserva para vivienda de interés social. Esto requiere que la Caja de Vivienda Popular y el FAVIDI, se fortalezcan institucional y financieramente, para asumir las responsabilidades de la política de vivienda nacional y distrital.

Para el bienio 1990- 1992 la meta propuesta es facilitar la construcción y financiación de 50.000 soluciones de vivienda, con un valor aproximado a los \$297 mil millones, dando un énfasis especial a la vivienda de interés social; el 60% de las soluciones corresponden a este rango y participa con el 30% del costo total. Las entidades del nivel distrital participarán con el 10.8% del costo del programa, lo que significa anualmente una suma de \$32.164 millones.

De esta manera, el Distrito contribuye con un 10% en la meta planteada por el Gobierno Nacional para los dos próximos años disminuyendo en 30% el déficit actual de vivienda en Bogotá.

Con miras a superar el déficit cualitativo, la actual administración se ha propuesto como meta, legalizar 145 desarrollos clandestinos, beneficiando alrededor de 110.000 familias, acción que a su vez garantizará los programas de mejoramiento de las alcaldías zonales de Ciudad Bolívar, Usme y Suba, entre otras. Los programas a desarrollar serán la habilitación de zonas, el control al desarrollo clandestino y la promoción y capacitación para la participación comunitaria.

III RECOMENDACIONES

1. Nuevo Papel del Estado

Las recomendaciones se enmarcan dentro del nuevo papel del Estado, que debe dejar de ser controlador para convertirse en facilitador. Como lo indican las Naciones Unidas, hasta ahora ningún país ha sido capaz de resolver el problema de vivienda, con los esquemas tradicionales. Se requiere la amplia participación de todos, es decir, del Gobierno Nacional, del Gobierno Local, el sector privado empresarial, las comunidades organizadas y las organizaciones no gubernamentales, dentro de un ambiente facilitador creado y orientado por la administración distrital, a través de estímulos, incentivos, subsidios y simplificación de normas y procedimientos.

El espíritu facilitador no significa que la administración distrital abandone a las fuerzas del mercado la solución del problema de vivienda, ni que disminuya su actividad de planeación y control del desarrollo urbano. Se trata de crear incentivos para el sector privado, facilitar la acción de empresarios y comunidades organizadas mediante la simplificación de trámites, procedimientos y requisitos, facilitar a los más pobres el acceso a la tierra urbanizable legalmente, el crédito, los materiales de construcción y la capacitación.

2. Un Esquema de Participación: Propuesta de la Cámara de Comercio de Bogotá.

La Fundación Social por Bogotá, con el apoyo de la Cámara de Comercio se encuentra actualmente desarrollando un programa de construcción de vivienda y organización comunitaria mediante la estrategia del autoesfuerzo, autogestión y ayuda mutua, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 078 de 1987. El programa debe entenderse como un esquema de participación activa, financiera y trabajo comunitario de los propietarios beneficiarios. El Programa de Capacitación Comunitario de Cámara viene

trabajando en el diseño de una metodología de participación-acción, que sirva de modelo para el desarrollo de programas de construcción de vivienda y convivencia en comunidad, aplicables en todo el territorio nacional.

3. Atacar el Problema desde Diversos Angulos

El complejo problema de la vivienda no tiene solución única. Para empezar, se requiere de diversas acciones, encaminadas a establecer sistemas de información para la toma de decisiones estratégicas, en los siguientes aspectos:

- Oferta de tierras urbanizables
- Oferta de lotes con servicio
- Oferta de vivienda embrión
- Legalización de barrios clandestinos
- Mejoramiento de infraestructura en barrios subnormales
- Mejoramiento de construcción en barrios subnormales
- Equipamiento comunitario en barrios populares
- Legalización y mejoramiento de inquilinatos
- Legalización de subdivisiones populares
- Erradicación de viviendas, sólo en zonas de alto riesgo
- Provisión de nuevas soluciones para habitantes en zonas de riesgo
- Oferta de materiales de construcción en zonas populares
- Asistencia técnica a autoconstructores
- Programas de recuperación del espacio público

4. Movilizar Recursos Financieros para la Vivienda de Interés Social

La Administración Distrital, por ley, deberá dedicar el 5% de su presupuesto a la vivienda de interés social. Este porcentaje, en vez de engrosar los presupuestos de entidades locales y contribuir al crecimiento de una burocracia inoperante, podría ser administrado fiduciariamente por una entidad financiera privada o semioficial, que como el BCH distribuya el subsidio a las familias de menores ingresos y facilite la adquisición de vivienda o lote en el mercado.

5. Incentivos al Sector Privado para Aumentar la Oferta de Tierra.

A través de las facilidades que otorga la Ley 9 de 1989, combinadas con una simplificación de normas y procedimientos, la administración distrital podría otorgar incentivos para incrementar la oferta de tierras en los estratos 1, 2 y 3. Una forma de hacerlo es agilizar al máximo las licencias de urbanización y construcción en estas zonas y reducir los costos de las licencias a un 30% de los actuales. Para desestimular la oferta de construcciones costosas, las tarifas de licencias de construcción y eventualmente de funcionamiento en estratos 5 y 6 deberían incrementarse en mejor proporción. Los recaudos pasarían a formar parte del Fondo de Vivienda Popular del Distrito, complementando los recursos del 5% del presupuesto, para subsidiar de manera transparente la vivienda económica.

6. Legalización de la Tenencia de la Tierra

Para iniciar programas de mejoramiento o para dar crédito a los habitantes es indispensable legalizar la tenencia de la tierra en barrios clandestinos. Allí, se pueden luego iniciar programas de dotación de servicios públicos, pavimentación de vías, construcción de andenes, construcción de parques e instalaciones deportivas, edificación y dotación de equipamiento comunitario.

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA

PROGRAMA DE RECUPERACION DE LA CALLE 16

I. ANTECEDENTES

De acuerdo con los resultados de un convenio interinstitucional que se suscribió entre el Departamento Nacional de Planeación, FONADE y la Alcaldía Mayor de Bogotá, con ideas promovidas y ejecutadas con la asesoría y concurso de la Cámara de Comercio de Bogotá, se encontró que los principales problemas del Centro de la ciudad eran y siguen siendo los siguientes:

- 1) La expulsión de residentes y la excesiva concentración del sector terciario.
- 2) El deterioro del medio ambiente urbano.
- 3) La generación de grandes vacíos urbanos.
- 4) La inoperancia de la administración pública.
- 5) La disminución de la inversión privada y la mala imagen del centro.

Como respuesta a este diagnóstico, el Plan Zonal del Centro, definió siete políticas, con el fin de atacar en forma precisa, mediante intervenciones tanto del sector público como del privado, aquellos aspectos que de una u otra forma retrasan el desarrollo del centro. Estas políticas son:

- 1) Fortalecimiento de la actividad residencial.
- 2) Fortalecimiento de las actividades centrales.
- 3) La desconcentración de actividades.
- 4) La recuperación del espacio público.
- 5) La racionalización del sistema de transporte.
- 6) La racionalización y fortalecimiento de la administración zonal.
- 7) Fortalecimiento de la participación e inversión del sector privado.

Los elementos fundamentales propuestos por el Plan son tanto la definición de la estructura del espacio público y la identificación de proyectos para su ejecución, así como la definición de los niveles de intervención, los cuales van desde acciones de mantenimiento hasta acciones de renovación en cada una de las áreas del Centro de acuerdo con sus características tipológicas, el estado de sus construcciones y sus problemas particulares, identificando y seleccionando las actividades que deberán fortalecerse en cada área.

En el caso específico de la Calle 16, la Cámara de Comercio de

Bogotá auspició la creación de la Asociación de Vecinos de la Calle 16, (Personería Jurídica número 086 del 13 de noviembre de 1990). Su área de influencia va desde la carrera 7a. hasta la carrera 10a, y entre las acciones que ha adelantado se encuentra la de la peatonalización del sector, con la colaboración de la oficina Plan Centro.

Los principales objetivos de la Asociación son:

- 1- Promover, organizar y fomentar en el sector de la calle 16, la protección a la integridad personal o colectiva de sus vecinos, lo mismo que adoptar las medidas necesarias para la protección de sus bienes.
- 2- Organizar y desarrollar campañas tendientes al mejoramiento y conservación de sus calles, jardines, calzadas y organizar bajo la dirección de sus integrantes, brigadas de emergencia para la protección, extinción y control de incendios y primeros auxilios.
- 3- Promover, organizar y ejecutar diversas actividades de integración entre sus asociados.

Para conseguir estos objetivos, la Asociación de Vecinos de la Calle 16 podrá realizar actividades como:

- Estudios sobre problemas económicos, sociales y las tradiciones e historias de este sector.
- Velar por la protección de los bienes históricos y artísticos e informar a las autoridades sobre cualquier acción que atente contra ellos.
- Promover la construcción, reparación, conservación y mejora de plazas, parques, calles, aceras y vía peatonal y solicitar la pronta intervención de las autoridades en caso de su indebida utilización.
- Propender por la mejora de los servicios básicos de iluminación, vigilancia, aseo de calles, parques y porque se construyan y administren adecuadamente instalaciones sanitarias de uso público.
- Buscar medios efectivos para que las autoridades recojan oportunamente las basuras y apliquen sanciones a quienes las coloquen en sitios indebidos o las rieguen con cualquier pretexto.
- Promover la estricta aplicación de las normas existentes sobre contaminación del ambiente y el control de ruidos provenientes de automotores, vendedores ambulantes y los establecimientos comerciales del sector.

II. LA PROBLEMÁTICA DE LA CALLE 16

Además de la obtención de la personería jurídica, la Asociación ha realizado sobre la calle 16, las siguientes acciones:

- Colocación de materas.
- Colocación de canastillas para basuras.
- Colocación de bolardos.
- Colocación de cadenas para control vehicular.
- Reparación y mantenimiento de los adoquines que se levantan.
- Colocación de señales de la zona peatonal.
- Instalación de teléfonos públicos.

Pese a la existencia de este ente organizativo, la Asociación de Vecinos de la Calle 16, no ha contado de manera continua con la solidaridad tanto de sus afiliados como de la Administración Distrital para el logro de sus objetivos. Es así como esta vía se ha descuidado, hasta el punto de presentar un alto grado de deterioro, porque el espacio público ha sido sacrificado por intereses de orden comercial, además el usuario no asume un verdadero sentimiento de pertenencia frente a su espacio y esta despreocupación genera problemas como el desaseo de la vía, inseguridad, desaseo, invasión de ventas informales, entre otros. El sector y como otros del Centro de la capital afronta una serie de problemas que le son comunes, tales como:

A) El desaseo de la Calle 16

El problema del desaseo de la calle 16, se inició a raíz del establecimiento de un centro de acopio por parte de la EDIS, en las esquinas de las carreras 8a y 9a, sin la dotación necesaria para la evacuación de los desechos que producen a diario los vecinos de la mencionada calle. La carencia de los elementos indispensables para el depósito de las basuras, crea un sitio propicio para que los recicladores, gaminos y pordioseros realicen actividades de reciclaje en la vía.

Al cierre de la tarde, el problema se hace más notorio, cuando los comerciantes del sector usan dichas esquinas como sitios estratégicos para depositar sus desperdicios, bajo el criterio aparente de estar colaborando con la EDIS. Esta situación, ha permitido que dichas esquinas se conviertan en sitios antihigiénicos y antiestéticos.

B) Inseguridad en el sector

Por parte de algunos afiliados de la Asociación, se ha denunciado la presencia de ladrones, reducidos, carteristas y bandas organizadas que han cometido sus fechorías, sin que exista la presencia de la autoridad de Policía que permita devolverle la tranquilidad a la zona.

La inseguridad del sector también se debe en gran parte, al

desorden que genera el comercio informal, que es aprovechado por los antisociales para cometer sus actos delictivos.

C) Proliferación de las Ventas Ambulantes

Es preocupante que el comercio informal haya encontrado en el sector de la carrera 7a a la carrera 10a, un sitio propicio para desarrollar sus actividades. Es así como al transcurrir el día, especialmente entre las 11:30 AM y las 6 PM, que son las horas de mayor afluencia de público en el sector, el número de vendedores callejeros se incrementa notablemente.

Esta situación está generando el deterioro del medio ambiente, desorden urbanístico; desaseo; mala utilización del espacio público, puesto que la mayoría de las ventas se hacen en el piso creando obstáculos al peatón; aumento del ruido debido a la promoción de las ventas por el método de perifoneo. Por otra parte, las ventas informales se convierten en competencia directa para los establecimientos legalmente constituidos, y en muchos casos es un impedimento para el desarrollo de sus actividades.

Además, los establecimientos formales han venido invadiendo y deteriorando sistemáticamente el espacio público, por medio de la ampliación indebida de sus negocios sobre la vía peatonal, la utilización de métodos similares a los del sector informal para la promoción de sus mercancías, y en algunos casos, han invadido el paramento reglamentado para la vía.

De acuerdo con una encuesta realizada por la Corporación para el Desarrollo de Bogotá y Cundinamarca, a 38 afiliados de la Asociación de Vecinos de la Calle 16 y a 26 comerciantes no afiliados, se obtuvieron sobre los problemas del sector, los siguientes resultados:

El 29.12% consideró que el mayor problema son las ventas ambulantes, el 20.83% el alumbrado público, el 27.17% la inseguridad, el 12.62% el desaseo y el 10.26% otros. (Ver gráfica No. 1).

En cuanto a las soluciones a los problemas anteriormente descritos, la encuesta arrojó los siguientes resultados: el 21.05% pide la reubicación de los vendedores callejeros, el 15.78% contratar un sistema de vigilancia privada constante, el 8.77% pide vigilancia oficial, el 26.3% pide mayor integración de los vecinos a la Asociación de Vecinos, el 5.26% iluminar la fachada por parte de los comerciantes.

Los comerciantes no afiliados encontraron como problemas del sector, en orden de prioridad los siguientes: las ventas ambulantes es el más grave problema para 14 comerciantes (33.33%); 11 (26.2%) manifiestan que es la falta de seguridad; 7 (16.67%) falta de aseo; 6 (14.28%) falta de alumbrado público; y 4 (9.52%) consideraron otros problemas. (Ver gráfica No.2).

En cuanto a las alternativas de solución que presentan, en orden descendente, se tiene que: un 40% no contestaron, el 28% considera como alternativa de solución el establecimiento de vigilancia oficial; el 20% propone la reubicación de los vendedores informales y el 12% considera que con mayor acción de la Asociación de Vecinos se puede lograr la recuperación del sector.

D) Insuficiente dotación del mobiliario urbano en la vía peatonal

El mobiliario urbano es el conjunto de elementos que hacen parte de los espacios públicos de la ciudad y que contribuyen a facilitar el ejercicio de aquellas actividades habituales de sus moradores, a la mejor información y orientación a su esparcimiento o garantizar sus condiciones de seguridad e higiene ambiental.

La Cámara de Comercio ha venido implementando, desde la peatonalización de la calle 16, la dotación de los elementos necesarios para hacer más grato el recorrido por la vía, tales como: bolardos, árboles, iluminación entre otros. Sin embargo, la vía peatonal no cuenta con muebles de servicio público como son: buzones de correo, carteleras informativas, señalización y baños públicos, elementos estos necesarios para un manejo adecuado del espacio urbano. Por consiguiente, es necesario dotar de los elementos mencionados al sector para lograr el ordenamiento urbano deseado (Ver fichas sobre espacio, actividades y mobiliario urbano).

III. PROPUESTAS PARA LA RECUPERACION DE LA CALLE 16

El ordenamiento de la calle 16, implicará una serie de acciones o programas, que se deben adelantar con la intención de obtener en primera instancia, la colaboración de entidades competentes como son las Alcaldías aledañas a la zona, la EDIS, la Policía Nacional y las Oficina del Plan Centro.

Además del apoyo que se espera de las entidades antes mencionadas, se desarrollarán actividades tendientes a dicha recuperación, y que contemplan los siguientes aspectos:

1- Recuperación del espacio público.

La Cámara de Comercio de Bogotá, con el objetivo de darle un ordenamiento y desarrollo integral a la calle 16 entre carreras 8a y 10a., adelantará con el apoyo de la Asociación de Vecinos de la calle 16 y de la Oficina del Plan Centro, un programa de mejoramiento del espacio público y regulación de los vendedores ambulantes, que adelantan su actividad en esta zona.

Para lograr este objetivo, la Cámara de Comercio, propondrá a los vendedores informales del sector el siguiente esquema:

a) Aspecto físico

- Se proponen 25 soluciones comerciales sobre la vía peatonal, con posibilidad de ampliarse a 10 soluciones más. Dichas soluciones conformarán ejes de amoblamiento urbano, normalizando las áreas y regulando la circulación del peatón hacia el comercio formal. (Ver plano propuesta arquitectónica y detalle del mueble)

b) Procedimientos de selección de vendedores informales

- Seleccionar un grupo de vendedores ambulantes para otorgarle, mediante concertación entre la Administración Distrital y el sector privado, una caseta localizada en la vía peatonal, que permita implementar un sistema de autocontrol y organización del espacio público.
- Se reglamentará el horario en el cual puedan desarrollar su actividad y el tipo de artículos que puedan vender.
- A su vez, los vendedores se comprometerán a pagar una cuota mensual, por concepto de afiliación a la Asociación de Vecinos de la Calle 16 y por el uso del espacio asignado.
- También se comprometerán, a conservar y a no permitir el asentamiento de otros vendedores no autorizados en la vía.
- En el mecanismo de selección y asignación de estas soluciones a los vendedores informales de la Calle 16, deberá participar la Asociación de Vecinos, el Fondo de Ventas Populares y la Secretaría de Gobierno del Distrito, con el ánimo de integrar a las entidades que deben realizar el programa. En este contexto, se presentan a continuación algunos requisitos que en principio podrían considerarse para la selección de los vendedores informales:
 - 1- Documento de identidad
 - 2- Registro Civil de los hijos si los tuviere
 - 3- Capacidad de pago, para el estudio de financiación de la caseta (se requiere la realización de encuesta)
 - 4- Actividad que realizan regularmente
 - 5- Que dentro de los seleccionados no haya ningún grado de consaguinidad o afinidad hasta 4o. grado.
 - 6- Comprometerse a vender los productos que se establecerán para cada caseta (ver cuadro No.1).

2- Programa de aseo

La Cámara de Comercio de Bogotá viene gestionando ante la EDIS, la recolección oportuna de las basuras, para evitar la acumulación y utilización de las mismas por parte de los recicladores; proponiendo adicionalmente a esta entidad, la colocación de uno o dos contenedores para depositar en ellos las basuras de los comerciantes del zona. Se determinó que el sitio más adecuado para la ubicación de dichos recolectores de basura, es la esquina de la calle 16 con carrera 9a. costado occidental. (Ver plano propuesta arquitectónico)

Como complemento, la Asociación de Vecinos de la calle 16, facilitará los elementos necesarios: canecas, carretas recolectoras de basuras y un aseador, con el fin de mantener aseado del sector.

3- Programa de Seguridad

La Cámara de Comercio en unión con la Asociación de Vecinos de la Calle 16, adoptará como mecanismo de integración de todos los comerciantes, para combatir la delincuencia, la instalación de un sistema de alarmas, que pueda ser accionado desde cualquier establecimiento comercial, sin que se detecte el lugar desde donde se activó.

Sin embargo, es necesario, una mayor colaboración de las entidades encargadas de la seguridad ciudadana, como la Policía Metropolitana y el DAS, sea más notoria con el fin de erradicar la presencia de los delincuentes comunes, que crean desconfianza en los potenciales compradores del comercio establecido en la zona.

4- Amoblamiento urbano (Ver plano propuesta arquitectónica)

Como se anotó anteriormente, los elementos del amoblamiento urbano, tienen como objetivo, el de facilitar aquellas actividades cotidianas del ciudadano, además la de orientar e informar, garantizando sus condiciones de seguridad e higiene.

En la calle 16 se plantean los siguientes elementos de amoblamiento urbano, que forman parte integral de un estudio de espacio, actividades y necesidades tanto del peatón como de las personas que desempeñan diversas actividades en el sector. Además de los 25 establecimientos para las ventas callejeras, se enumeran los siguientes elementos complementarios:

a) Comunicación

- Carteleras 2 unidades
- Teléfonos 2 unidades para llamadas locales
- Cabina telefónica para llamada de larga distancia 1 unidad
- Buzones 1 unidad

b) Ambientación

- Materas 7 unidades
- Bancas sencillas 4 unidades
- Bancas dobles 7 unidades

c) Salud e higiene

- Contenedores para basura 2 unidades
- Canecas para basura 28 unidades
- Baños públicos 2 baterías

d) Servicios varios

- Bancas para lustrabotas 2 unidades dobles
- Reloj 1 unidad
- Señalización en el piso para prohibido parquear y cruce peatonal
- Semaforo peatonal y vehicular

e) Seguridad

- Implementación de 8 luminarias para muro

f) Embellecimiento urbanístico

El embellecimiento urbanístico, debe contemplar además del mantenimiento de los adoquines, a lo largo de la vía peatonal, el mejoramiento y preservación de las fachadas de las edificaciones aledañas a la calle 16, así como la unificación de los avisos publicitarios en los establecimientos comerciales de la misma, estandarizando su medida y su material. Esto implica un compromiso concertado con los dueños y/o representantes de los establecimientos comerciales ubicados en la calle 16.

5- Ambiente Cívico

La Cámara de Comercio considera conveniente adelantar campañas cívicas, orientadas a lograr el apoyo de los comerciantes de la calle 16; para lograr su vinculación y hacerlos partícipes de la recuperación del sector, promoción y la defensa de sus intereses, con el objetivo de hacer de esta zona un lugar seguro y atractivo para los transeúntes y compradores que recorren el sector.

IV. ESTIMATIVOS DE COSTOS

En el proceso de estimar los costos para la recuperación de la Calle 16, se incluyeron en algunos casos, la mano de obra.

En el caso particular del Distrito, no fue posible obtener información fidedigna sobre los costos de los componentes, que son monopolio estatal como el semáforo, las luminarias, instalación y adecuación de baños públicos, teléfonos para llamadas locales y larga distancia, demarcación y señalización para tránsito vehicular y peatonal. Sin embargo, se estimaron los costos de los elementos anteriormente mencionados.

El monto global de proyecto asciende a los \$28.616.340.00. Las fuentes para la consecución y ejecución de este proyecto se desglosan de la siguiente manera (véase cuadros No.2.1,2.2.2,2.3,2.4):

- \$ 7.842.780.00 corresponden a la Asociación de Vecinos de la Calle 16.
- \$ 17.872.780.00 corresponde al Distrito y
- \$ 2.900.780.00 a otros participantes del sector privado que deseen vincularse al programa mediante el aporte en dinero, en elementos o promoción del mismo.

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
UNIDAD PLAN DE DESARROLLO DE BOGOTA
VALORIZACION - IDU

ANTECEDENTES

La evolución del concepto de valorización va desde la reglamentación de obras de beneficio local y su liquidación consecuente con dicha limitación, hasta el establecimiento del gravamen a obras de beneficio general, al punto de plantear su distribución en la totalidad del área urbana (Ley 25 de 1921, Decreto 868 de 1956 concordante con la Ley 141 de 1961). El Decreto Legislativo 1604 de 1966 por el cual se dictan normas sobre valorización introdujo el concepto de "contribución de valorización" en vez de "impuesto de valorización" que traían las normas mencionadas anteriormente; y sustituyó el término "obras de interés público local" por el de "todas las obras de interés público que ejecute la Nación, los Departamentos, El Distrito Especial de Bogotá, los Municipios y cualquier otra entidad de derecho público", lo cual constituyó un avance en la conceptualización del gravamen de valorización en cuanto al Beneficio General, e introdujo los conceptos de beneficio social y económico. Por otra parte, precisó los elementos básicos que distinguen a partir de ese momento la "contribución" como una entidad propia y específica dentro del sistema de ingresos fiscales tal como actualmente lo contempla el Código de Régimen Municipal (Decreto 1333 de 1986, Artículo 234 y siguientes).

La evolución de los acuerdos del Concejo de Bogotá, a partir de la Ley 25 de 1921 es la siguiente:

- Acuerdos 11 de 1937, 80 de 1942 y 43 de 1945, por medio de los cuales se dictan algunas disposiciones sobre el impuesto de valorización y sobre aperturas o ampliación de vías de corta longitud.
- Acuerdos 1 y 3 de 1944 por medio de los cuales se ordena continuar y determinar la Avenida Caracas-Sector Norte.
- Acuerdos 41 de 1958, 2 de 1980 y Decreto 536 de 1981, por medio de los cuales se expide el Estatuto de Valorización del Distrito Especial de Bogotá.
- Acuerdo 7 de 1987-Estatuto de Valorización, presenta la misma evolución legislativa antes descrita; de la valorización por beneficio local, incluyendo las vías de corta longitud del Acuerdo 43/45, hasta el Beneficio General (Artículo 62) desarrollado en el Acuerdo 16 de 1990.

- Acuerdo 16 de 1990, por el cual se adiciona y modifica el Acuerdo 7 de 1987 y se desarrolla el concepto de Valorización por Beneficio General en el Distrito Especial de Bogotá.

Con el fin de atender la ejecución de obras públicas de desarrollo urbanístico, los planes y programas sectoriales, además de efectuar la asignación, distribución y cobro de las contribuciones de valorización por las obras públicas realizadas en el Área del Distrito Especial de Bogotá, el Concejo de Bogotá mediante el Acuerdo 19 de 1972 creó el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU) como un establecimiento público descentralizado, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente.

En los últimos años el IDU ha dejado de percibir cerca de \$3.000 millones debido a que no ha notificado valorizaciones por nuevas vías desde 1986 no obstante la vigencia del Acuerdo 7/87, que se aplicaría sobre las obras contempladas en el plan cuatrienal. Al no haber claridad para la liquidación de la valorización sobre las obras de beneficio general para la ciudad, el Gobierno Distrital facultó al Instituto por medio del Acuerdo 19 de 1989 (Artículo 39), para que iniciara el proceso de notificación de los programas realizados después de 1986, como son la Avenida de las Américas, Salitre (puente Av.68) y Noroccidente (transversal de Suba).

PROYECTO DE ACUERDO No.16 DE 1990

El contenido básico del Proyecto de Acuerdo se puede resumir en:

- Obras que causan valorización por beneficio general:
 - Vías V0 (ancho mínimo 100 metros), V1 (60 mts), V2 (40 mts), V3 (28 mts) y V3E (25 mts, troncales o vías expresas)
 - Troncales o vías férreas.
 - Los sistemas de transporte especializado, exceptuando el metro
 - Las demás obras que en su oportunidad apruebe el Concejo de Bogotá por solicitud del Alcalde Mayor de la ciudad.
- El IDU destinará un 20% del costo del conjunto de obras (sin incluir gastos de administración) que causan Valorización por Beneficio General a obras y vías localizadas en los barrios de estratos 1, 2 y 3.
- Las zonas de influencia del beneficio General serán la totalidad del área urbana beneficiada y la totalidad o parte de la suburbana que se beneficie.
- Para efectos de la individualización del beneficio y la distribución de la contribución de valorización por beneficio general se tendrán en cuenta aspectos tales como: Categorías de Predios, Beneficio General Relativo y Abosrción del Monto Distribuible.

- Categorías de Predios: Los predios se dividen en seis categorías:
 - Predios destinados a usos residenciales
 - Predios destinados a usos industriales
 - Predios destinados a usos comerciales
 - Predios destinados a usos institucionales públicos o privados
 - Lotes y
 - Predios suburbanos
- Beneficio General Relativo: El grado de beneficio relativo que el conjunto de obras genere a la propiedad inmueble, para lo cual se establece según el beneficio general resultante en cada área, se divide en:
 - Áreas de beneficio mayor
 - Áreas de beneficio medio
 - Áreas de beneficio menor
 - Áreas de beneficio mínimo

Para cada una de las categorías se establecerá un factor que interprete el mayor o menor Beneficio General Relativo producido por el conjunto de obras.

- Aprobación y Absorción del Monto Distribuible: Para cada Plan Bienal que contemple el sistema de Valorización por Beneficio General, el Concejo determinará la proporción del monto distribuible que corresponda a cada una de las categorías de predios así:

PREDIO	MIN	MAX
Residencial	20%	40%
Industrial	10%	25%
Comercial	10%	25%
Institucional	2%	10%
Lotes	25%	45%
Suburbanos	0%	10%

- Los criterios para determinar el valor a liquidar para cada tipo de predio son:
- Residencial: Área del predio, factor de beneficio general relativo y factor de estratificación socioeconómica para interpretar la capacidad relativa del pago por estrato en consistencia con los siguientes factores de ponderación:

ESTRATO	FACTOR
1	1.0
2	3.0
3	5.0
4	8.0
5	12.0
6	20.0

- Comercial: Área del predio, potencialidad comercial, capacidad económica del entorno y Beneficio General Relativo.
- Industrial: Área del inmueble, Beneficio General Relativo y la potencialidad del inmueble con relación al tipo de industria (gran industria, mediana industria, pequeña industria y micro industria).
- Institucional: Área del predio, naturaleza de la institución, estrato socio-económico del entorno, Beneficio General Relativo.
- Lotes: Los mismos criterios que para el tipo residencial, aunque se puede incluir un factor de explotación equivalente al área edificable y el uso permitido.
- Suburbanos: tamaño del predio, tipo de área suburbana, Beneficio General Relativo.
- Para efectos de la Valorización por Beneficio General, se excluye del costo de la obra lo referente a indemnizaciones a las que hubiere lugar por el proceso de expropiación.
- La facturación y cobro correspondiente a cada predio estará a cargo del IDU.
- La notificación de las resoluciones de asignación por Beneficio General se hará dentro de los 5 días calendario siguientes a la fecha de la Resolución de asignación del gravamen, a través de diferentes medios de comunicación.
- El IDU dispondrá de funcionarios en las alcaldías menores, durante 20 días, para ilustrar y aclarar dudas de los contribuyentes.
- El Alcalde Mayor presentará al Concejo a más tardar el 1 de Agosto del respectivo año el Plan Bienal de Obras, Planes o conjuntos de obras ordenadas por el sistema de valorización que a su juicio deban realizarse durante ese período. Dependiendo de la cobertura del Plan, del beneficio asociado y de la magnitud del monto disponible, el Concejo podrá aprobar la utilización del sistema de Valorización por Beneficio General; y expedirá el plan de obras antes del 10 de Diciembre del año respectivo. Dicho plan podrá ser corregido anualmente durante su vigencia (técnica, presupuestal y financieramente).
- La representación de los propietarios poseedores de inmuebles objeto de la contribución de valorización estará a cargo de 3 contribuyentes que harán parte del Comité Distrital de Valorización y Vigilancia, integrado por 9 miembros, así: 3 Concejales, 3 Representantes de los Propietarios (elegidos por la comunidad a través de Asociaciones Comunitarias, Comités Cívicos y Juntas de Acción Comunal) y 3 Representantes de la Administración (Director IDU, Director Planeación Distrital y

Director Catastro).

- Podrán causar contribución de valorización las obras, planes o conjunto de obras que se adelanten por el sistema de inversión concertada entre el sector público y el privado.
- En forma transitoria se propone que el plan bienal de obras correspondiente al período 1991-1992 será presentado por la Administración Distrital al Concejo a más tardar el 16 de Octubre/90; y cobrará en forma conjunta las obras relacionadas con el sistema vial arterial ejecutadas o contratadas y no cobradas hasta el 31 de diciembre de 1990 (Ver Anexo 1).

El Plan Bienal de Obras 1991-1992 adoptado por el Sistema de Valorización por Beneficio General se encuentra en el Acuerdo No.19 de 1990 (ver Anexo 2).

PONENCIA AL PROYECTO DE ACUERDO No.16/90

De acuerdo con la ponencia, el Proyecto de Acuerdo contiene elementos que permiten una vinculación con el Acuerdo 2/80 (Plan Vial y clasificación de la vías según capacidad y uso) y con el Acuerdo 6/90 (Estatuto de Ordenamiento Físico). Relaciona la concepción de la contribución de valorización por Beneficio General a la ejecución de obras que conforman la malla vial arterial.

Se plantea entonces una nueva dimensión para la contribución de valorización, teniendo en cuenta una ciudad con más de 5 millones de habitantes, cerca de un millón de predios y los requerimientos de expansión de la malla vial, la cual presenta atrasos considerables con relación al crecimiento del parque automotor. De acuerdo con lo anterior, el Proyecto se enmarca dentro de los parámetros que teóricamente han caracterizado el sistema de obras de interés público que por su magnitud y valor no pueden hacer los particulares y deben realizarlas el Estado o sus entes territoriales, resarcindose su costo como contraprestación del beneficio recibido por la propiedades beneficiadas, de acuerdo con la capacidad de pago de sus propietarios, teniendo en cuenta los conceptos de plusvalía a la propiedad del inmueble, y los aspectos sociales y económicos que ha caracterizado a la normatividad sobre valorización (Constitución Nacional, Artículos 30 y 197, Acuerdo 7 de 1987 que consagró el Beneficio General y sentencia de la Corte Suprema de Justicia de Diciembre 3 de 1937 que definió la valorización jurisprudencialmente así: "Se considera no como un fenómeno de tributación fiscal sino como una asociación impuesta, en consorcio obligatorio para la realización de la obras, como saneamiento, etc, y otros trabajos públicos que a la vez que benefician a algunos particulares obtienen también un beneficio general indirecto para la comunidad").

Las obras que causan el beneficio general generan beneficios patrimoniales a las propiedades localizadas dentro del plan de

obras, y beneficios sociales a la comunidad en general por ser parte de una malla vial, interconectada e interdependiente en su extensión; además la contribución de valorización por Beneficio General presenta características que la diferencian de un impuesto y de una tasa. Esta son:

- Tiene en cuenta el factor beneficio a la propiedad inmobiliaria producido por el mayor valor que adquiere por el conjunto de obras a ejecutar.
- La entidad ejecutora tiene la obligación de realizar el conjunto de obras previamente programadas dentro del plazo estipulado.
- La base de la contribución impositiva es el costo del conjunto de obras más los gastos de administración legalmente autorizados.
- Se paga por una sola vez, aunque puede efectuarse en varios contados.
- Es obligatoria y se genera por la construcción de un conjunto de obras públicas determinables y concretas.
- El ente executor se halla frente a una colectividad que se beneficia de las obras.
- Afecta únicamente a los bienes inmuebles.

Por tanto, el Proyecto de Acuerdo no rife con los principios básicos de la contribución y el hecho de modernizarla en la aplicación y extenderla a un radio de acción mayor como consecuencia de la mayor cobertura del conjunto de obras de interés público que se ejecutarán dentro del plan vial, no implica su desnaturalización, pues está soportada en las diferentes normas ya mencionadas.

Los comentarios realizados por los concejales en las diversas intervenciones sobre el Proyecto, con los cuales la Comisión del Plan reitera su concepto favorable al mismo, fueron:

- Necesidad de incluir en las licitaciones que al futuro se realicen, las propuestas sobre mantenimiento de la obra por parte del contratista que la ejecuta.
- Conveniencia de discutir el cobro de los programas de recuperación del río Bogotá y planes de acueducto y alcantarillado.
- Participación en los procesos de reclamación de las Juntas Comunales o Asociaciones Cívicas Zonales.
- Inclusión del cobro de Beneficio General en obras como la construcción del metro o similares.

SITUACION ACTUAL

El Tribunal Contencioso Administrativo de Cundinamarca suspendió temporalmente el pago de la contribución de valorización con la cual se financiaría el Plan Bienal de Obras; y se esta a la espera de un concepto por parte del Consejo de Estado.

La Administración Distrital está anlaizando toda clase de opciones financieras, pero partiendo de la base de que el gran soporte de las obras esta en la valorización por beneficio general.

Pese a lo anterior, el IDU esta desarrollando entre otras las siguientes obras:

- Avenida Las Villas entre las calles 129 y 147
- Puente vehicular Av. Boyacá con Autopista Sur
- Avenida General Santander entre Diag. 87 y Av. Ciudad de Cali
- Orejas puente Av. Americas con Cra. 68
- Orejas puente Avenida 68 con calle 68
- Giros Autopista Norte

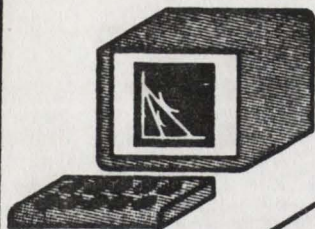
Por otra parte ya se han adjudicado las siguientes obras:

- Tramo Cra. 11 entre calles 106 y 114
- Puentes vehiculares de la carrera 30 con calles 72, 63, 45, 36 y Av. 28.
- Puente Avenida Boyacá con calle 80
- Prolongación Av. Boyacá entre Av. Suba y calle 127
- Avenida Luis Carlos Galán entre Cras. 97 y 103
- Carrera 100 entre Av. El Dorado y calle 46A

COMENTARIOS

Tal vez uno de los principales inconvenientes para la ejecución eficiente y sobre todo equitativa es el aspecto de la estratificación en el sector residencial, ya que el Catastro de Bogotá no está actualizado. Por otra parte es importante considerar otros factores del orden socio-económico diferentes a las características del predio; y la propuesta presentada con respecto a realizar la estratificación con base en los consumos de energía no es muy clara, ya que más del 46% del consumo se concentra en los estratos 1, 2 y 3, cerca del 22% en el estrato 4 y el restante 32% en los estratos 5 y 6.

Adicionalmente es importante considerar que se está presentando una desviación de recursos que se presenta al trasladar unos recursos cobrados con destinación específica a obras de beneficio general, a proyectos de beneficio social que deberían ser cubiertos por la Administración Distrital o Nacional a través de los impuestos que pagan los contribuyentes.



CARTA TRIBUTARIA

VALORIZACION POR BENEFICIO

GENERAL EN BOGOTA

ACUERDO No. 16 DE 1.990

"Por el cual se adiciona y modifica el Acuerdo 7 de 1.987 y se desarrolla el concepto de Valorización por Beneficio General en el Distrito Especial de Bogotá".

EL CONCEJO DEL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA

En ejercicio de sus facultades legales y en especial de las que le confiere el artículo 43 de la Constitución Nacional y las Leyes 195 de 1.936 y 33 de 1.968, y el Decreto Legislativo 1604 de 1.966,

ACUERDA

ARTICULO PRIMERO : DE LAS OBRAS QUE CAUSAN VALORIZACION POR BENEFICIO GENERAL: Causan Valorización por Beneficio General, los conjuntos de obras de interés público, de amplia cobertura relacionados con el

sistema vial general de la Ciudad, en especial las vías clasificadas por las Normas vigentes como V-0, V-1, V-2, V-3, y V-3E; troncales o vías férreas; los sistemas de transporte especializado, exceptuando el Metro, y las demás obras que en su oportunidad el Concejo de Bogotá apruebe por solicitud del Alcalde Mayor de Bogotá. La totalidad de las obras incluidas en un Plan Bienal constituyen una unidad de conjunto y procederá una distribución de valorización que las incluye a todas.

Para efectos de lo aquí dispuesto, el gravamen de valorización se aplicará según lo consagrado por el Artículo 4o. del presente Acuerdo.

ARTICULO SEGUNDO : Un porcentaje del veinte por ciento (20%) del costo del Conjunto de Obras que causan Valorización por Beneficio General, será destinado por el Instituto de Desarrollo Urbano a Programas de Beneficio Social General, para ejecución de Obras y Vías localizadas exclusivamente en los Barrios de Estrato 1, 2 y 3 de la Ciudad. En ningún caso el IDU podrá invertir en Vías que no cuenten con la infraestructura sanitaria correspondiente, salvo que se suscriba el convenio respectivo con la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá, quién en todos los casos tendrá la obligación de cancelar dentro de la respectiva vigencia las sumas que por tal concepto adeude el IDU. Lo anterior sin perjuicio de las obligaciones y responsabilidades que tienen los Urbanizadores al respecto; conforme a las Normas vigentes.

PARAGRAFO 1o. : En ningún caso el porcentaje del veinte por ciento (20%) de que trata este Artículo, será tomado como costo adicional del conjunto de obras por cuanto hace parte integral del mismo.

PARAGRAFO 2o. : De las obras que se ejecutan con el veinte por ciento (20%) del costo del conjunto de Obras en los Estratos 1, 2 y 3, se excluirán del pago por dicho porcentaje los Predios que reunan los siguientes requisitos:

Tener uso principal de Vivienda con máximo de dos pisos de altura de construcción, ser única propiedad inmueble del Contribuyente, y no exceder el tamaño del lote de doscientos metros cuadrados en el Estrato 1, de ciento cincuenta metros cuadrados en el Estrato 2 y de cien metros cuadrados en el Estrato 3.

PARAGRAFO 3o. : Para determinar el veinte por ciento (20%) se tomará como base el costo total de las Obras sin incluir los Gastos de Administración.

ARTICULO TERCERO : **ZONA DE INFLUENCIA DEL BENEFICIO GENERAL:** La Contribución de Valorización por Beneficio General podrá distribuirse de acuerdo con el conjunto de Obras y el beneficio generado por ellas, en la totalidad del área urbana beneficiada, y en la totalidad o parte del área suburbana que se beneficie.

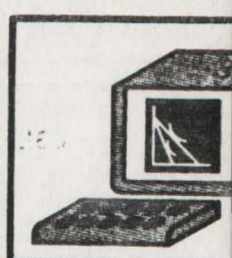
ARTICULO CUARTO : **DISTRIBUCION DE ACUERDO AL TIPO DE BENEFICIO:** Para efectos de la individualización del beneficio y la

distribución de la contribución, entre otros, los siguientes:

PARAGRAFO 1o.

de Valorización que se dividirán en seis categorías:

- 1) Predios destinados a vivienda
- 2) Predios destinados a comercio
- 3) Predios destinados a industria
- 4) Predios destinados a servicios
- 5) Lotes y parcelas
- 6) Predios subutilizados



Suscripciones

EDICIONES GERENCIALES

Carrera 7 No. 17-01
Teléfono : 2416214
Apartado Aéreo 321

22 Números
Tarifa Postal Reducida
Res. No. 1089 de 19

Los números extraviados serán reemplazados por los su-
escrito dentro de los 15 días de la
publicación.

Los cambios de dirección deben ser comunicados
después de haber sido publicados.

distribución de la contribución de valorización por Beneficio General, se tendrán en cuenta entre otros, los siguientes aspectos: Categorías de Predios, Beneficio General Relativo, y Absorción del Monto Distribuible.

PARAGRAFO 10. : **CATEGORIAS DE PREDIOS:** Para efectos de la individualización del Beneficio y la distribución de las contribuciones de Valorización que por Beneficio General se cobren a los predios de la Ciudad, éstos se dividirán en seis categorías:

- 1) Predios destinados a usos residenciales.
- 2) Predios destinados a usos industriales.
- 3) Predios destinados a usos comerciales.
- 4) Predios destinados a usos institucionales públicos o privados.
- 5) Lotes y
- 6) Predios suburbanos



Suscripciones

EDICIONES GERENCIALES LTDA.

Carrera 7 No. 17-01 Oficina 849

Teléfono : 2416214

Apartado Aéreo 3213 - Bogotá, D. E.

22 Números

Tarifa Postal Reducida No. 529 Adpostal

Res. No. 1089 de 1983 MINGobierno

Los números extraviados se reemplazarán sin costo adicional para los suscriptores que los reclamen por escrito dentro de los 50 días siguientes a la fecha de publicación.

Los cambios de dirección, se harán efectivos 15 días después de haber sido comunicados por escrito.

Gerente Comercial
Jorge A. Castaño G.

Representantes Comerciales

Diana M. Molina M.
Jorge Serrato - Ser Comunicar
César A. Aristizabal - Servimercadeo

Levantamiento de Textos:

Luis H. Camacho G.
Carrera 43A No. 96-48 - 2561202

PARAGRAFO 2o. : **BENEFICIO GENERAL RELATIVO:** En la distribución de la contribución de Valorización por Beneficio General, e individualización del beneficio, la Junta Directiva del IDU tendrá igualmente en cuenta el grado de beneficio relativo que el conjunto de obras genere a la propiedad inmueble, para lo cual se establecen según el beneficio general resultante en cada área, las siguientes categorías: a) Areas de beneficio mayor; b) Areas de beneficio medio; c) Areas de beneficio menor; y d) Areas de beneficio mínimo. En consecuencia, para cada una de las categorías mencionadas se establecerá un factor que interprete el mayor o menor Beneficio General Relativo, producido por el conjunto de Obras. Sin perjuicio de que las condiciones especiales de determinados Predios con relación al conjunto de Obras generen un beneficio nulo.

PARAGRAFO 3o. : **DISTRIBUCION - APROBACION Y ABSORCION DEL MONTO DISTRIBUIBLE:** El Concejo de Bogotá, para cada Plan Bienal que contemple el Sistema de valorización por Beneficio General determinará la proporción del monto distribuible que corresponda a cada una de las categorías de Predios antes mencionados en concordancia con la Tabla No. 1, de este Acuerdo, de tal forma que su suma sea equivalente al 100% del mismo. La Junta Directiva del Instituto de Desarrollo Urbano, IDU, aprobará la distribución a que se refiere el Artículo 42 del Acuerdo 7 de 1.987 y la liquidación respectiva.

TABLA No. 1

ABSORCION DEL MONTO DISTRIBUIBLE

CATEGORIAS DEL PREDIO

Mínimo

Máximo

Residencial

20%

40%

Industrial

10%

25%

Comercial

10%

25%

Institucional

2%

10%

Lotes

25%

45%

Suburbanos

0%

10%

ARTICULO QUINTO : **LIQUIDACION:** En la contribución de Valorización que por Beneficio General ha de corresponder a cada Predio, se tendrán en cuenta los siguientes criterios para la determinación del valor a liquidar.

1.- PREDIOS RESIDENCIALES

El monto distribuible para los Predios destinados a usos residenciales, será el que resulte de aplicar al monto distribuible total el porcentaje de absorción que le pueda corresponder en concordancia con la Tabla No. 1 de este Acuerdo. Para determinar el gravamen de cada uno de los Predios de uso residencial se aplicará un metodo de distribución que considere, entre otros, los siguientes aspectos: área del Predio, factor de beneficio general relativo y factor de estratificación socioeconómica para interpretar la capacidad relativa del pago por

Estrato en consistencia
la doble condición de

FACTORES

ES

2.- PREDIOS COMERC

El monto distribuible pa
aplicar el monto distribu
concordancia con la Ta
de los Predios se tend
potencialidad comercial
tal manera que se inter

3.- PREDIOS INDUSTRI

El monto distribuible pa
aplicar al monto distribu
concordancia con la Ta
Predio se tendrá en cue
y la potencialidad del
industria, mediana ind
interprete el sentido de

4.- PREDIOS INSTITU

El monto distribuible pa
de aplicar al monto dist
en concordancia con la
uno de los Predios, se tr
naturaleza de la instituc
y cualquier otro factor
distribución.

Para lo relacionado con
Artículo 195 y demás n

Estrato en consistencia con la Tabla No. 2 de este Acuerdo, de manera tal que se cumpla la doble condición de justicia y equidad en la distribución de la contribución.

TABLA No. 2

FACTORES DE PONDERACION PARA PREDIOS RESIDENCIALES

<u>ESTRATO</u>	<u>FACTOR DE PONDERACION</u>
1	1.0
2	3.0
3	5.0
4	8.0
5	12.0
6	20.0

2.- PREDIOS COMERCIALES

El monto distribuible para los predios destinados a usos comerciales será el que resulte de aplicar el monto distribuible total, el porcentaje de absorción que le pueda corresponder en concordancia con la Tabla No. 1 de este Acuerdo. Para determinar el gravamen de cada uno de los Predios se tendrá en cuenta, entre otros, los siguientes factores: área del Predio, potencialidad comercial, capacidad económica del entorno y Beneficio General Relativo, de tal manera que se interprete el sentido de justicia y equidad en la distribución.

3.- PREDIOS INDUSTRIALES

El monto distribuible para los Predios destinados a usos industriales será el que resulte de aplicar al monto distribuible total, el porcentaje de absorción que le pueda corresponder en concordancia con la Tabla No. 1 de este Acuerdo. Para determinar el gravamen de cada Predio se tendrá en cuenta entre otros, el área del inmueble, el Beneficio General Relativo, y la potencialidad del inmueble con relación al tipo de industria categorizada, así: gran industria, mediana industria, pequeña industria y micro industria, de tal manera que se interprete el sentido de justicia y equidad en la distribución.

4.- PREDIOS INSTITUCIONALES

El monto distribuible para los Predios destinados a usos institucionales será el que resulte de aplicar al monto distribuible total, el porcentaje de absorción que le pueda corresponder en concordancia con la Tabla No. 1 de este Acuerdo. Para determinar el gravamen de cada uno de los Predios, se tendrán en cuenta entre otros, los siguientes factores: área del Predio, naturaleza de la institución, Estrato socio-económico del entorno, Beneficio General Relativo y cualquier otro factor ponderativo que interprete el sentido de justicia y equidad en la distribución.

Para lo relacionado con los salones comunales se aplicará lo contenido en la Ley 4a. de 1913 Artículo 195 y demás normas vigentes.



5.- LOTES

El monto distribuible para los Predios comprendidos dentro de la Categoría de Lotes o áreas desarrollables sin desarrollar, o áreas no edificadas en Zonas Urbanizadas, será el que resulte de aplicar al monto distribuible total el porcentaje de absorción que le puede corresponder en concordancia con la Tabla No. 1 de este Acuerdo. Para determinar el gravamen de cada Predio se procederá en forma similar a los establecidos para los Predios residenciales, pudiéndose incluir un factor de explotación que considere el área edificable y el uso permitido. El IDU podrá determinar la condición de lote con base en comprobaciones de campo y en las Normas Específicas de orden urbanístico.

Los Predios que dentro de esta categoría tengan un área menor de ciento cincuenta (150) metros cuadrados, y que constituyan la única propiedad inmueble del contribuyente, serán tratados con los mismos criterios que los Predios residenciales, siempre que su propietario sea una persona natural.

6.- PREDIOS SUBURBANOS

El monto distribuible para los Predios comprendidos dentro de la categoría de Suburbanos, será el que resulte de aplicar al monto distribuible total, el porcentaje de absorción que le pueda corresponder en concordancia con la Tabla No. 1 de este Acuerdo. Para determinar el gravamen de cada Predio se tendrán en cuenta entre otros, los siguientes factores: tamaño del Predio, Tipo de área suburbana, Beneficio General Relativo y cualquier otro factor ponderativo que interprete el sentido de justicia y equidad en la distribución.

ARTICULO SEXTO : Para efectos de la Valorización por Beneficio General se aplicará exclusivamente el inciso primero del Artículo 45 del Acuerdo 7 de 1.987, excluyendo del costo de la Obra lo referente a indemnización diferentes a las que hubiere lugar por el proceso de expropiación. Los gastos por concepto de administración del recaudo serán los estimados para cubrir los costos de la distribución y el recaudo de las contribuciones, los cuales no excederán de un treinta por ciento (30%) del valor de todas las inversiones y gastos que las obras demanden hasta su terminación.

ARTICULO SEPTIMO : FACTURACION Y COBRO: El Artículo 63 del Acuerdo 7 de 1.987 quedará así: El Instituto de Desarrollo Urbano IDU, facturará la liquidación del gravamen de Valorización por Beneficio General. Correspondiente a cada Predio y ejecutará su cobro.

En las facturas se consignará entre otras la siguiente información: El valor de la contribución y la fecha de vencimiento, los datos del sujeto pasivo de la obligación y la identificación del Predio.

PARAGRAFO : El IDU podrá contratar cuando así lo estime conveniente con otras entidades la facturación y/o el recaudo de la contribución de Valorización. En ningún caso esta facturación podrá ser adicionada en el recibo de cobro de un servicio público.

ARTICULO OCTAVO

Enciso del Artículo 74

Para tal efecto el IDU podrá citar dentro de los días de la asignación del gravamen permitan una amplia div

Quienes no comparecieron al edicto fijado en lugar público hábiles, vencido el cual

ARTICULO NOVENO

Beneficio General, el I funcionarios en las Alcaldías con propósito de ilustrar y a

ARTICULO DECIMO

Alcalde Mayor de Bogotá, Concejo de Bogotá, el F sistema de valorización de Bogotá contener una considerac

Dependiendo de la cot magnitud del monto dist de Valorización por Beneficio General contar con la aprobación

El Concejo expedirá el Plan Si el Plan no recibiere co Mayor de Bogotá.

Dicho Plan, podrá ser co presupuestal y financiero a más tardar el primero

ARTICULO DECIMO PRIMERO

DISTRITAL DE VALOR de la Contribución de Valorización de los Contribuyentes que han estará integrado por nue

ARTICULO OCTAVO : NOTIFICACION DE LAS RESOLUCIONES DE ASIGNACION POR BENEFICIO GENERAL: El segundo y tercer

Enciso del Artículo 74 del Acuerdo 7 de 1.987 quedarán así respectivamente:

Para tal efecto el IDU publicará en diarios de amplia circulación el correspondiente aviso de citación dentro de los cinco (5) días calendario siguientes a la fecha de la Resolución de asignación del gravamen. También podrá utilizar distintos medios de comunicación que permitan una amplia divulgación e información.

Quienes no comparecieren en el término anteriormente establecido, serán notificados por edicto fijado en lugar público en las instalaciones del IDU por un lapso de diez (10) días hábiles, vencido el cual, la notificación se entenderá surtida.

ARTICULO NOVENO ; CONSULTA DEL CONTRIBUYENTE: Para la información y aclaraciones referentes al gravamen de Valorización por

Beneficio General, el IDU a partir de la publicación del aviso de citación dispondrá de funcionarios en las Alcaldías Menores, por el lapso de veinte (20) días calendario, con el propósito de ilustrar y aclarar las dudas del contribuyente.

ARTICULO DECIMO :PRESENTACION, APROBACION Y REVISION DEL PLAN

El Artículo Quinto del Acuerdo 7 de 1.987 quedará así: El Alcalde Mayor de Bogotá, presentará a más tardar el 1o. de Agosto del año respectivo al Concejo de Bogotá, el Plan Bienal de Obras, Planes o conjunto de obras ordenadas por el sistema de valorización que a su juicio deban realizarse durante este Período, el cual deberá contener una consideración sobre aspectos ambientales.

Dependiendo de la cobertura del Plan Bienal de Obras, del beneficio asociado y de la magnitud del monto distribuible, el Concejo Distrital podrá aprobar la utilización del Sistema de Valorización por Beneficio General. En ningún caso podrá aplicarse dicho sistema sin contar con la aprobación del Concejo Distrital.

El Concejo expedirá el Plan Bienal de Obras antes del 10 de Diciembre del año respectivo. Si el Plan no recibiere consideración y aprobación regirá el Plan presentado por el Alcalde Mayor de Bogotá.

Dicho Plan, podrá ser corregido anualmente durante su vigencia, para ser ajustado técnica, presupuestal y financieramente, para lo cual deberá ser presentado al Concejo de Bogotá a más tardar el primero de Septiembre de cada año.

ARTICULO DECIMO PRIMERO : DE LA PRESENTACION DE LOS CONTRIBUYENTES Y DE LA CREACION DEL COMITE

DISTRITAL DE VALORIZACION Y VIGILANCIA: Los propietarios de los inmuebles objeto de la Contribución de Valorización por Beneficio General, estarán representados por tres (3) Contribuyentes que harán parte del Comité Distrital de Valorización y Vigilancia, el cual estará integrado por nueve (9) Miembros de la siguiente manera:

Tres (3) Concejales, elegidos por el Cabildo Distrital;

Tres (3) Representantes de los propietarios, elegidos por la comunidad a través de las Asociaciones Comunitarias, Comités Cívicos y Juntas de Acción Comunal;

Tres (3) Representantes de la Administración Distrital, que serán el Director del IDU, el Director del Departamento Administrativo de Planeación y el Director del Departamento Administrativo de Catastro.

PARAGRAFO 1o. : Los tres (3) Representantes del Concejo serán elegidos de manera simultánea con la aprobación del Plan Bienal de Obras.

PARAGRAFO 2o. : Para la elección de los tres (3) Representantes de los Propietarios, el Instituto de Desarrollo Urbano, convocará a elecciones, a los propietarios, a las Asociaciones Comunitarias, a los Comités Cívicos y a las Juntas de Acción Comunal, legalmente constituídas, a más tardar treinta (30) días después de entrar a regir el Plan Bienal de Obras. El sistema de elección será reglamentado por el Alcalde Mayor de Bogotá.

Para ser Representante de los Propietarios se requiere acreditar la calidad de Propietario de Inmueble, ser ciudadano en ejercicio y no estar incurso en las inhabilidades e incompatibilidades establecidas en el Artículo 20 del Acuerdo 7 de 1.987.

PARAGRAFO 3o. : La Administración Distrital reglamentará el funcionamiento del Comité Distrital de Valorización y Vigilancia.

ARTICULO DECIMO SEGUNDO : El inciso segundo del Artículo 2o. del Acuerdo 7 de 1.987, quedará así: Podrán causar contribución de Valorización las obras, planes o conjunto de Obras que se adelanten por el sistema de inversión concertada entre el sector público y privado, caso en el cual la Junta Directiva del IDU ordenará las obras y reglamentará la distribución y cobro.

ARTICULO DECIMO TERCERO : **DISPOSICIONES APLICABLES AL BENEFICIO GENERAL:** Al sistema de Valorización por

Beneficio General, le son aplicables exclusivamente las normas contenidas en los Artículos 1 y 2 - modificado en su Enciso Segundo 3, 4 - Enciso Primero, 20, 24, 42, 43, 45 - Enciso Primero, 46, 47, 48, 49, 50, 59, 60, 61, 65, 67, excluyase el parágrafo, 68, 69, 70, 71, 73, 74 modificado en sus Encisos Segundo y Tercero, 75, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 119, 120, 121, 122, y 123 del Acuerdo 7 de 1.987; y las Normas concordantes de: la Ley 9a. de 1.989, los Artículos 1o. al 6o. del Decreto Legislativo 868 de 1.956, y los Acuerdos 6 de 1.990 y 2 de 1.980, y deroga expresamente el Artículo 5o. del Acuerdo 7 de 1.987.

ARTICULO DECIMO CUARTO : **DISPOSICIONES TRANSITORIAS:** Apruéban-

ARTICULO TRANS

Administración Distri
se regirá por lo estip

ARTICULO TRANS

de 1.980, el IDU cobra
de la contribución de
Sistema Vial Arterial
viales ejecutadas o o
obras harán parte inte
Acuerdo.

El presente Acuerdo
del Distrito Especial
1.989.

ARTICULO DECIMO

Dado en Bogotá, D.E.
Noventa (1.990).

OBRAS TERMINADA

OBRA

AVENIDA SANTA BARBA
PASEO DE LOS LIBERTA

se las siguientes disposiciones transitorias:

CULO TRANSITORIO 1. : El Plan Bienal de Obras correspondiente al Período 1.991 - 1.992, será presentado por la Administración Distrital al Concejo, a más tardar el 22 de Octubre de 1.990. Su expedición girará por lo estipulado en el Artículo Décimo de este Acuerdo.

CULO TRANSITORIO 2. : De conformidad con el Artículo 3o. del Acuerdo Número 7 de 1.987 y el Artículo 14 del Acuerdo 280, el IDU cobrará en forma conjunta con el Plan Bienal de Obras 1.991 - 1.992, a través de la contribución de Valorización por Beneficio General, las Obras relacionadas con el Plan Vial Arterial, es decir con las Vías V-0, V-1, V-2, V-3 Y V3-E y las intersecciones ejecutadas o contratadas y no cobradas hasta el 31 de Diciembre de 1.990. Dichas Obras harán parte integral del Plan Bienal 1.991 - 1.992 y se relacionan en el anexo de este documento.

Este Acuerdo y el Plan Bienal de Obras harán parte del Plan General del Desarrollo Urbano Especial de Bogotá, de conformidad con los Artículos 1o. y 2o. de la Ley 9 de 1979.

CULO DECIMO QUINTO : **VIGENCIA:** Este Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción.

COMUNIQUESE, PUBLIQUESE Y CUMPLASE

en Bogotá, D.E., a los diez y ocho (18) días del mes de Octubre de Mil Novecientos noventa (1.990).

ACUERDO 016 DE 1990.

A NEXO.

S TERMINADAS

OBRA	TRAMO	TIPO DE VIA
SANTA BARBARA	CALLE 97 - AV. PASEO DE LOS LIBERTADORES	V-3
DE LOS LIBERTADORES	INTERSECCION AVENIDA PEPE SIERRA (50%)	V-0 V-3

CARTA TRIBUTARIA

EO DE LOS LIBERTADORES	INTERSECCION CON AV. CALLEJAS (50%)	V-0 V-3
NIDA CRA. 19	AV. CALLEJAS - AV. DEL CONTADOR	V-3
EO DE LOS LIBERTADORES	INTERSECCION AV. SAN JOSE (SIN OREJAS)	V-0 V-1
EO DE LOS LIBERTADORES	INTERSECCION AV. DEL CONTADOR (SIN OREJAS)	V-0 V-1
NIDA DE LAS AMERICAS	INTERSECCION AV. BOYACA	V-0 V-1
NIDA DE LAS AMERICAS	INTERSECCION AV. DEL CONGRESO EUCARISTICO	V-0 V-2
NIDA DE LAS AMERICAS	PUENTE ARANDA - BANDERAS	V-0
NIDA DE LA CONSTITUCION	AV. DORADO - LINEA FFCC OCCIDENTE	V-3
NIDA DE LA ESPERANZA	AV. BATALLON CALDAS - AV. CIUDAD DE LIMA	V-3
NIDA DE LA ESPERANZA	AV. DE LA CONSTITUCION - AV. BAT. CALDAS	V-3
CONFEDERACION GRANADINA	AV. CONGRESO EUCARISTICO - CRA 66.	V-3
NIDA PUENTE ARANDA	AV. BATALLON CALDAS - AV. 68	V-3E
NIDA DE LA ESPERANZA	INTERSECCION AV. DEL C. EUCARISTICO	V-3 V-2
NIDA CIUDAD DE VILLAVICENCIO	AV. DEL SUR - AV. CARACAS	V-2
NIDA JORGE GAITAN CORTES	AV. BOYACA - SIERRA MORENA	V-3
NIDA BOYACA	AV. PRIMERO DE MAYO - AV. SUR	V-1
NIDA BOYACA	AV. DEL SUR - TUNAL	V-1
NIDA PRIMERO DE MAYO	CALLE 49 SUR - AV. AGOBERTO MEJIA	V-2
NIDA AGOBERTO MEJIA	AV. BOSA - AV. CIUDAD DE VILLAVICENCIO	V-2
NIDA BOSA	AV. AGOBERTO MEJIA - CEMENTERIO DEL SUR	V-2
NIDA DEL CONTADOR	AV. 19 - TRANSVERSAL 26	V-3
NIDA SANTA BARBARA	CALLE 146 - CALLE 153	V-3
NIDA CALLE 100	CARRERA 15 (GLORIETA)	V-1 V-2
E LOS LIBERTADORES (INTERS.)	CL. 92, STA. BARBARA Y AV. C. QUITO más 3a. etapa	V-0 V-3
NIDA MEDELLIN	PERIMETRO URBANO - CRA. 107	V-1
NIDA AMERICAS	BANDERAS - CORABASTOS	V-0
NIDA DE LA CONSTITUCION	AV. CELESTINO MUTIS - AV. DORADO	V-3
NIDA EL DORADO	INTERSECCION AV. DEL C. EUCARISTICO	V-0 V-2
NIDA DEL SUR	AV. BOSA - RIO - TUNJUELITO	V-1
NCAL AVENIDA CARACAS	CALLE 8a. - MOLINOS DEL SUR	V-2
NIDA DEL CENTENARIO	INTERSECCION AV. BOYACA	V-1 V-1

OBRAS CONTRADAS

OBRA	TRAMO	TIPO DE VIA
INTERSECCION		
NIDA LAS VILLAS	CALLE 123 - TRANSVERSAL DE SUBA	V-3
NIDA DE LAS AMERICAS	INT. AV. CONGRESO EUCARISTICO (OREJA N-E)	V-0 V-1
NIDA GENERAL SANTANDER	DIAG. 86 - AV. C. DE QUITO (MUELAS)	V3-E
NIDA DEL C. EUCARISTICO	INTERSECCION AV. CALLE 68 (OREJA N-W)	V-2 V-2
NIDA BOSA	AV. DEL SUR - CEMENTERIO EL APOGEO	V-2
NIDA DEL SUR	INTERSECCION AV. BOYACA	V-1 V-1
NIDA CIUDAD DE CALI	AV. AMERICAS - AV. CENTENERIO	V-1
NIDA DEL SUR	AV. TERREROS - AV. BOSA	V-1
NIDA DEL SUR	RIO TUNJUELITO - CARRERA 68	V-1
NIDA P. DE LOS LIBERTADORES	AV. SAN ANTONIO - BUDA (Giros en U)	V-0

No se incluyen las obras que se contratarán entre el 1o. de Octubre y el 31 de Diciembre de 1990.

OBLIGA

Concepto
Dirección



mediante escrito
ración sobre
claración de
por salarios y por otros

Al respecto, nos p

De conformidad co
no están obligados a p
asalariados cuyos ingre
ciento (80%) de pago
reglamentaria, siempre

1- El patrimonio bruto
de (hoy: Oñce mi
3022/89).

2- No sea responsab

3- El asalariado no ha
sos totales superio
\$7.400.000,00).

C. 81 Acuerdo 16 de 1990 (Valorización por beneficio general)

DECRETO NUMERO 663 DE 1990
(Diciembre 4)

Por el cual se efectúan unos traslados dentro del Presupuesto Ordinario de Rentas e Ingresos y de Inversiones y Gastos de la actual vigencia, acorde con la aprobación de la Honorable Junta Asesora y de Contratos.

**El Alcalde Mayor
del Distrito Especial de Bogotá,**

en uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por los artículos 140 del Acuerdo N° 6 de 1985 y 47 del Decreto Ley 3133 de 1968,

DECRETA:

Artículo 1º Trasládanse las siguientes apropiaciones:

CONTRACREDITOS

114—Secretaría de Salud

00.9.1.40.01.114.004.3

Mantenimiento \$ 43.000.000

Suman los Contracréditos \$ 43.000.000

CREDITOS

114—Secretaría de Salud

Equipos y Materiales \$ 43.000.000

Suman los Créditos \$ 43.000.000

Artículo 2º Este Decreto rige a partir de la fecha de su expedición.

Comuníquese y cúmplase.

Dado en Bogotá, D. E., a los 4 días del mes de diciembre de 1990.

**JUAN MARTIN CAICEDO FERRER, Al-
calde Mayor. — Marcela Airó de Jara-
millo, Secretaria de Hacienda.**

DECRETO NUMERO 664 DE 1990
(Diciembre 4)

Por el cual se efectúan unos traslados dentro del Presupuesto Ordinario de Rentas e Ingresos y de Inversiones y

numeralario \$ 1.500.000

Suman los Contracréditos \$ 1.500.000

CREDITOS

**120—Dpto. Admtivo.
de Planeación**
00.7.1.01.07

Viáticos \$ 1.500.000

Suman los Créditos \$ 1.500.000

Artículo 2º Este Decreto rige a partir de la fecha de su expedición.

Comuníquese y cúmplase.

Dado en Bogotá, D. E., a los 4 días del mes de diciembre de 1990.

**JUAN MARTIN CAICEDO FERRER, Al-
calde Mayor. — Marcela Airó de Jara-
millo, Secretaria de Hacienda.**

DECRETO NUMERO 665 DE 1990
(Diciembre 4)

Por el cual se efectúan unos traslados dentro del Presupuesto Ordinario de Rentas e Ingresos y de Inversiones y Gastos de la actual vigencia, acorde con la aprobación de la Honorable Junta Asesora y de Contratos.

**El Alcalde Mayor
del Distrito Especial de Bogotá,**

en uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por los artículos 140 del Acuerdo N° 6 de 1985 y 47 del Decreto Ley 3133 de 1968,

DECRETA:

Artículo 1º Trasládanse las siguientes apropiaciones:

CONTRACREDITOS

115—Secretaría de Obras Públicas
00.7.1.02.02.001

Dotaciones \$ 1.100.000

00.7.1.02.14
Servicios Públicos 400.000

Suman los Contracréditos \$ 1.500.000

INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO
Junta Directiva

RESOLUCION NUMERO 021 DE 1991
(Marzo 7)

Por la cual se aprueba la distribución de la contribución de valorización por Beneficio General correspondiente al Plan Bienal de Obras 1991 - 1992.

**La Junta Directiva del Instituto
de Desarrollo Urbano,**

en ejercicio de sus atribuciones legales y en especial las que le confieren el Parágrafo 3º, del artículo 4º, del Acuerdo 16 de 1990 y demás disposiciones concordantes vigentes,

CONSIDERANDO:

Mediante el Acuerdo 16 de 1990, se estableció que la totalidad de las obras incluidas en un Plan Bienal, constituyen una unidad de conjunto y que pueden causar valorización por Beneficio General, por ser obras de interés público de amplia cobertura relacionadas con el sistema vial general de la ciudad.

El Instituto de Desarrollo Urbano, ejecutará por el sistema de valorización, la construcción de las obras relacionadas con el Plan Bienal aprobado por el Consejo de Bogotá, mediante el Acuerdo N° 19 de 1990.

El Acuerdo 16 de 1990 en su artículo 14, autoriza al IDU para incluir en el Plan Bienal de Obras 1991 - 1992, las obras ejecutadas o contratadas, con base en el Acuerdo 2 de 1980 y que no han sido cobradas.

El Acuerdo 16 de 1990, en su artículo 3º, determina como zona de influencia del Beneficio General, para la liquidación de las correspondientes contribuciones de valorización, la totalidad del área urbana y la parte del área suburbana que se benefician.

El Instituto de Desarrollo Urbano, elaboró el proyecto de presupuesto y monto distributable, para la liquidación de las respectivas contribuciones de valorización y en la evaluación de costos se han considerado los inherentes a:

Obras ejecutadas y no cobradas	\$ 32.339.000.000
Obras en ejecución	8.661.000.000
Obras Plan Bienal	76.600.000.000
Obras Beneficio Social	29.400.000.000
Administración Recaudado	20.000.000.000
TOTAL	\$167.000.000.000

Para efectuar la distribución de la contribución de valorización del Plan Bienal de Obras 1991 - 1992 se establecen los montos a distribuir entre cada una de las categorías de predios, conforme a los porcentajes de absorción establecidos en el Acuerdo 19 de 1990.

Para efectuar la distribución de la contribución de valorización por el citado plan, se aplicará el método de factores, conforme a lo establecido en el Acuerdo 16 de 1990, y al Decreto Legislativo 868 de 1956.

Tanto el proyecto de presupuesto, el monto distribuible, el método de distribución acogido, las tablas de plazo y la forma de liquidación de intereses de financiación, con que ha de recargarse el pago por cuotas, fueron puestos a consideración y estudio de la Junta Directiva del IDU.

De acuerdo con el análisis jurídico, efectuado por la Subdirección Legal del Instituto, se han cumplido todos los preceptos establecidos en los Acuerdos 16 y 19 de 1990 y en los artículos aplicables del Acuerdo 7 de 1987.

La Memoria Técnica explicativa, en que se fundamenta esta operación de distribución, titulada Memoria Técnica Explicativa de Distribución de la Contribución de Valorización por Beneficio General - Conjunto de obras: Plan Bienal 1991 - 1992, fue explicada y puesta a consideración y estudio de la H. Junta Directiva, en sesión del 28 de febrero de 1991 según Acta N° 005.

En su sesión extraordinaria del día 6 del mes de marzo de 1991, acta N° 06, la H. Junta Directiva del IDU, evaluó la Memoria Técnica Explicativa; con base en los análisis anteriores en sesión del día 7 de marzo de 1991, Acta N° 07, la H. Junta Directiva impartió la aprobación de la distribución de valorización correspondiente al Plan Bienal de Obras 1991 - 1992.

RESUELVE:

Artículo 1º Aprobar el presupuesto y monto distribuible para la liquidación y distribución de la contribución de valorización por las obras del Plan Bienal 1991 - 1992, así:

Obras ejecutadas y no cobradas	\$ 32.339.000.000
Obras en ejecución	8.661.000.000
Obras Plan Bienal	76.600.000.000
Obras Beneficio Social	29.400.000.000
Administración Recaudado	20.000.000.000
TOTAL	\$167.000.000.000

Parágrafo: El monto distribuible asciende a la suma de Ciento. Sesenta y Siete Mil Millones de Pesos M/Cte.

Artículo 2º Aprobar la aplicación del método de factores consignado en la Memoria Técnica Explicativa, de conformidad con los parámetros establecidos en los Acuerdos 16/90 y 19 de 1990, para efectuar la distribución de la contribución de la valorización del Plan Bienal de Obras 1991 - 1992.

Artículo 3º Hace parte integrante de esta Resolución el Plan Bienal de Obras 1991 - 1992.

Artículo 4º Hace parte de esta Resolución, así mismo, la Memoria Técnica Explicativa de las bases tenidas en cuenta para la estimación de beneficio, la operación del cálculo y distribución del gravamen, contenida en el Documento de fecha marzo/91 titulado Memoria Explicativa de Distribución de la Contribución de Valorización Conjunto de obras: Plan Bienal 1991 - 1992.

Artículo 5º Adóptanse las siguientes tablas de gravámenes de valorización por Beneficio General, por M2, según las diferentes categorías de predios, las cuales se aplicarán en consistencia con las bases de información disponibles en el archivo magnético del IDU.

Tipo de Uso	Gravamen por M2.
RESIDENCIAL	
ESTRATO 1	
Grado 1	61.40
Grado 2	53.39
Grado 3	45.38
Grado 4	37.37
ESTRATO 2	
Grado 1	197.08
Grado 2	171.38
Grado 3	145.67
Grado 4	119.96
ESTRATO 3	
Grado 1	266.43
Grado 2	231.68
Grado 3	196.93
Grado 4	162.18
ESTRATO 4	
Grado 1	440.10
Grado 2	382.70
Grado 3	325.29
Grado 4	267.89
ESTRATO 5	
Grado 1	671.95
Grado 2	584.30
Grado 3	496.66
Grado 4	409.01
ESTRATO 6	
Grado 1	1.186.14
Grado 2	1.031.43
Grado 3	876.71
Grado 4	722.00

Tipo de Uso	Gravamen por M2.
COMERCIAL	
COBERTURA METROPOLITANA	
ESTRATO 1	
Grado 1	345.54
Grado 2	300.47
Grado 3	255.40
Grado 4	210.33
ESTRATO 2	
Grado 1	932.08
Grado 2	810.51
Grado 3	688.93
Grado 4	567.35
ESTRATO 3	
Grado 1	1.670.10
Grado 2	1.452.26
Grado 3	1.234.42
Grado 4	1.016.58
ESTRATO 4	
Grado 1	3.045.10
Grado 2	2.647.92
Grado 3	2.250.73
Grado 4	1.853.54
ESTRATO 5	
Grado 1	4.177.72
Grado 2	3.632.80
Grado 3	3.087.88
Grado 4	2.542.96
ESTRATO 6	
Grado 1	7.084.42
Grado 2	6.160.36
Grado 3	5.236.31
Grado 4	4.312.25
COBERTURA ZONAL	
ESTRATO 1	
Grado 1	212.39
Grado 2	184.69
Grado 3	156.99
Grado 4	129.28
ESTRATO 2	
Grado 1	545.96
Grado 2	474.75
Grado 3	403.54
Grado 4	332.32
ESTRATO 3	
Grado 1	914.96
Grado 2	795.62
Grado 3	676.27
Grado 4	556.93
ESTRATO 4	
Grado 1	1.504.25
Grado 2	1.308.04
Grado 3	1.111.84
Grado 4	915.63
ESTRATO 5	
Grado 1	2.279.29
Grado 2	1.981.99
Grado 3	1.684.69
Grado 4	1.387.39

Tipo de Uso	Gravamen por M2. \$	Tipo de Uso	Gravamen por M2. \$	Tipo de Uso	Gravamen por M2. \$
ESTRATO 6		ESTRATO 5		Grado 2	376.42
Grado 1	3.968.15	Grado 1	768.26	Grado 3	319.96
Grado 2	3.450.56	Grado 2	668.05	Grado 4	263.49
Grado 3	2.932.98	Grado 3	567.85		
Grado 4	2.415.39	Grado 4	467.64	LOTES	
COBERTURA LOCAL		ESTRATO 6		ESTRATO 1	
ESTRATO 1		Grado 1	1.299.48	Grado 1	595.08
Grado 1	167.52	Grado 2	1.129.72	Grado 2	517.46
Grado 2	145.67	Grado 3	960.26	Grado 3	439.84
Grado 3	123.82	Grado 4	790.80	Grado 4	662.22
Grado 4	101.97	PRIVADO		ESTRATO 2	
ESTRATO 2		ESTRATO 1		Grado 1	1.478.57
Grado 1	482.09	Grado 1	172.06	Grado 2	1.285.72
Grado 2	419.21	Grado 2	149.62	Grado 3	1.092.86
Grado 3	356.33	Grado 3	127.18	Grado 4	900.00
Grado 4	293.45	Grado 4	104.73	ESTRATO 3	
ESTRATO 3		ESTRATO 2		Grado 1	2.249.29
Grado 1	776.45	Grado 1	636.38	Grado 2	1.955.91
Grado 2	675.17	Grado 2	553.37	Grado 3	1.662.52
Grado 3	573.90	Grado 3	470.36	Grado 4	1.369.14
Grado 4	472.62	Grado 4	387.36	ESTRATO 4	
ESTRATO 4		ESTRATO 3		Grado 1	3.657.08
Grado 1	1.284.64	Grado 1	860.32	Grado 2	3.180.07
Grado 2	1.117.08	Grado 2	748.10	Grado 3	2.703.06
Grado 3	949.52	Grado 3	635.89	Grado 4	2.226.05
Grado 4	781.96	Grado 4	523.67	ESTRATO 5	
ESTRATO 5		ESTRATO 4		Grado 1	5.490.68
Grado 1	1.908.62	Grado 1	1.470.91	Grado 2	4.774.50
Grado 2	1.659.67	Grado 2	1.279.05	Grado 3	4.058.33
Grado 3	1.410.72	Grado 3	1.087.20	Grado 4	3.342.15
Grado 4	1.161.77	Grado 4	895.34	ESTRATO 6	
ESTRATO 6		ESTRATO 5		Grado 1	9.617.20
Grado 1	3.390.44	Grado 1	2.082.66	Grado 2	8.362.79
Grado 2	2.948.21	Grado 2	1.811.01	Grado 3	7.108.37
Grado 3	2.505.98	Grado 3	1.539.36	Grado 4	5.853.95
Grado 4	2.063.75	Grado 4	1.267.71	SUBURBANOS	
INSTITUCIONAL		ESTRATO 6		EXPANSION	
PUBLICO		Grado 1	3.654.69	Grado 1	62.57
ESTRATO 1		Grado 2	3.177.99	Grado 2	54.41
Grado 1	59.81	Grado 3	2.701.29	Grado 3	46.25
Grado 2	52.01	Grado 4	2.224.59	Grado 4	38.08
Grado 3	44.21	INDUSTRIA		TRANSICION	
Grado 4	36.41	GRAN INDUSTRIA		Grado 1	44.44
ESTRATO 2		Grado 1	1.822.85	Grado 2	38.64
Grado 1	220.15	Grado 2	1.585.09	Grado 3	32.84
Grado 2	191.43	Grado 3	1.347.33	Grado 4	27.05
Grado 3	162.72	Grado 4	1.109.56	PRESERVACION	
Grado 4	134.00	MEDIANA INDUSTRIA		Grado 1	26.64
ESTRATO 3		Grado 1	1.303.26	Grado 2	23.16
Grado 1	332.65	Grado 2	1.133.27	Grado 3	19.69
Grado 2	289.26	Grado 3	963.28	Grado 4	16.21
Grado 3	245.87	Grado 4	793.29		
Grado 4	202.48	PEQUEÑA INDUSTRIA		Artículo 6º La Subdirección Legal del	
ESTRATO 4		Grado 1	653.03	IDU, dictará la Resolución mediante la	
Grado 1	521.27	Grado 2	567.86	cual se asigne a los propietarios, de los	
Grado 2	453.28	Grado 3	482.68	inmuebles beneficiados por las obras	
Grado 3	385.29	Grado 4	397.50	del Plan Bienal 1991-1992, las contribu-	
Grado 4	317.29	MICROEMPRESA		ciones de valorización que les correspon-	
		Grado 1	432.88	da, de conformidad con la distribución	
				que se aprueba con la presente provi-	
				dencia.	
				Artículo 7º Fijar la forma de pago,	
				para las contribuciones de valorización	
				para el conjunto de obras de que trata	
				esta Resolución, así:	
				PAGO DE CONTADO: Entiéndese por	
				pago de contado, la cancelación de la	

totalidad de la contribución, dentro del plazo fijado en la factura, para el pago de la primera cuota.

Para el pago de contado, se concede un descuento del 15% del valor de la contribución.

PAGO POR CUOTAS: La contribución de valorización de que trata esta Resolución podrá cancelarse por cuotas, sin que en ningún caso exceda de 24 meses, de conformidad con la siguiente tabla:

Gravamen \$	Nº de Cuotas	Plazos
10.001 y más	24	Mensuales
5.000 a 10.000	12	Bimestrales
3.001 a 5.000	8	Trimestrales
2.000 a 3.000	6	Cuatrimestrales
Hasta 1.999	4	Semestrales

Todos los gravámenes y cuotas se ajustarán al peso.

PAGO CON CHEQUE: El contribuyente que cancele con cheque una cuota y éste sea devuelto, deberá en el pago de la siguiente cuota, cancelar lo adeudado a la fecha más los intereses causados y el 20% de la sanción, a que se refiere el artículo 731 del Código de Comercio.

Cuando un contribuyente haya cancelado el valor de la contribución con cheque y solicite paz y salvo, éste se expedirá una vez sea confirmado el cheque, por el banco.

Artículo 8º Las contribuciones que se pagaren por cuotas, se recargarán con intereses de financiación, a la tasa del 2% mensual vencidos, sobre saldos.

Artículo 9º Se liquidarán intereses por mora, sobre el saldo insoluto de la contribución, si han expirado los plazos, o sobre las cuotas causadas y no pagadas si el plazo se encuentra vigente, a la tasa del 1 y medio por ciento mensual, durante el primer año de mora y del 2% mensual, de ahí en adelante. Se cobrarán en forma adicional al interés de financiación que corresponda y por el tiempo que transcurra hasta la cancelación total de la deuda.

Artículo 10º Esta Resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

Comuníquese y cúmplase.

Dada en Bogotá, D. E., a los 7 días del mes de marzo de 1991.

Presidente (Firma ilegible). — Secretario (Firma ilegible). — Instituto de Desarrollo Urbano.

DECRETOS 1991

DECRETO NUMERO 001 DE 1991 (Enero 3)

Por el cual se hace un encargo en el Departamento Administrativo de Planeación Distrital.

El Alcalde Mayor del Distrito Especial de Bogotá,

en uso de sus facultades legales,

DECRETA:

Artículo 1º Encargar al doctor Mario Chamie Mazzilli, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.362.702 de Ocaña, quien actualmente ocupa el cargo de Jefe XII D, Jefe de la Unidad Administrativa, con una asignación mensual de \$192.800.00 y Gastos de Representación de \$57.200.00 del cargo de Subdirector del Departamento Administrativo de Planeación Distrital, con una asignación mensual de \$198.200.00 y Gastos de Representación de \$113.800.00 del 1º de enero al 16 de febrero de 1991.

Artículo 2º El presente Decreto rige a partir de la fecha de su expedición.

Comuníquese y cúmplase.

Dado en Bogotá, D. E., a los 3 días del mes de enero de 1991.

JUAN MARTIN CAICEDO FERRER, Alcalde Mayor. — Jorge Bustamante Rolán, Director del Departamento Administrativo de Planeación Distrital.

DECRETO NUMERO 114 DE 1991 (Marzo 12)

Por el cual se toman medidas complementarias en el Proceso de liquidación de la Empresa Distrital de Transportes Urbanos (EDTU).

El Alcalde Mayor del Distrito Especial de Bogotá,

en uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por el Acuerdo Nº 22 de 1990.

DECRETA:

Artículo 1º Los conflictos jurídicos que se susciten con ocasión de los contratos de trabajo a partir de la vigencia del presente Decreto serán de conocimiento exclusivo de la Justicia Laboral Ordinaria.

Así mismo, los procesos en curso ante la Comisión Permanente de Conciliación y Arbitraje de la Empresa Distrital de Transportes Urbanos (EDTU) en liquidación pasarán en el estado en que se encuentren a la Justicia Ordinaria del Trabajo.

Las sentencias proferidas en contra de la Empresa Distrital de Transportes Urbanos (EDTU) en liquidación que dispongan el reintegro del demandante quedarán cumplidas mediante el pago de las condenas económicas liquidadas hasta la fecha de ejecutoria de la sentencia, o hasta el vencimiento del término de la liquidación, lo que ocurriere primero, sin que haya lugar al reintegro.

Artículo 2º El presente Decreto deroga las disposiciones que le sean contrarias y rige a partir de su publicación.

Publíquese y Cúmplase.

Dado en Bogotá, D. E., a los 12 días del mes de marzo de 1991.

JUAN MARTIN CAICEDO FERRER, Alcalde Mayor. — Sonja Durán de Infante, Secretaria General.

AVISO SECRETARIA DE HACIENDA

ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA DISTRITO ESPECIAL

SECRETARIA DE HACIENDA

HACE SABER:

"El 8 de enero de 1991 falleció el señor Luis Guillermo Giraldo Trujillo, quien prestó sus servicios a la Administración Central Distrital a través de la Secretaría de Hacienda y que se presentaron a reclamar los cheques y dinero a que tienen derecho, la señora Martha Lucía Franco Garcés con cédula de ciudadanía Nº 41.793.555 de Bogotá, en calidad de esposa y madre del menor Juan Camilo Giraldo Franco, y la señora Luz Marina Sánchez Cortés con cédula de ciudadanía Nº 41.726.252 de Bogotá, en calidad de madre del menor Ricardo Andrés Giraldo Sánchez.

Quiénes crean tener igual o mejores derechos para reclamar, deberán hacerlo valer a más tardar dentro del término de treinta (30) días hábiles siguientes a la fecha de publicación de este aviso, a fin de dar cumplimiento a los artículos 204 y 212 C. S. T., y el artículo 26 del Acuerdo 2 de 1977".

Bogotá, 15 de marzo de 1991.

PRIMER AVISO

CONTENIDO

EJECUTIVO DISTRITAL

DECRETOS DE 1990	Pág.
Números 650 al 652	1
Números 655 al 665	3
RESOLUCIONES DE 1991	
Número 021 Instituto de Desarrollo Urbano	5
DECRETOS DE 1991	
Números 001 y 114	8
Aviso: Secretaría de Hacienda Hace saber: Luis Guillermo Giraldo Trujillo. Fallecimiento.	8

REGISTRO DISTRITAL Nº 619

Marzo 15 de 1991

Imprenta Distrital



REGISTRO DISTRITAL

DIRECTOR: JOSE NOE RIOS

ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA. D. E.

ALCALDE MAYOR: JUAN MARTIN CAICEDO FERRER
SECRETARIO DE GOBIERNO: JOSE NOE RIOS
SECRETARIO DE HACIENDA: MARCELA AIRO DE JARAMILLO
SECRETARIO DE EDUCACION: OMAR MEJIA BAEZ
SECRETARIO DE SALUD PUBLICA: LUIS ALFREDO BAENA R.
SECRETARIO DE OBRAS PUBLICAS: JAIME NUÑEZ PEREZ
SECRETARIO GENERAL: CARLOS HERNANDO GARCIA T.
TESORERO: HILDA MARIA PARDO
DPTO. DE PLANEACION: JORGE BUSTAMANTE
DPTO. DE BIENESTAR SOCIAL: MARIA VICTORIA VARGAS SILVA
DPTO. ADMTO. DE TRANSITO Y TRANS.: JOSE FERNANDO CASTRO
DPTO. DE ACCION COMUNAL: GERMAN DARIO RODRIGUEZ
DPTO. DE CATASTRO: HERNAN CARDENAS VELEZ
DPTO. DEL SERVICIO CIVIL:

PERSONERO: ANTONIO BUSTOS ESGUERRA
CONTRALOR: ANTONIO JOSE PINILLOS A.

AÑO XXIV

BOGOTA, D. E. FEBRERO 11 DE 1991

NUMERO 616

CONTENIDO EN LA ULTIMA PAGINA

ACUERDOS

ACUERDO NUMERO 19 DE 1990

Por el cual se adopta el Plan Bienal de Obras por el Sistema de Valorización por Beneficio General para el período 1991—1992.

El Concejo de Bogotá, Distrito Especial,

en ejercicio de las facultades constitucionales y legales en especial de las conferidas por los artículos 30 y 43 de

OBRAS NUEVAS

la Constitución Nacional, las Leyes 195 de 1936, los Decretos 3133 de 1968 y 1604 de 1966, artículos 1 al 6 del Decreto Legislativo 868 de 1956 y los Acuerdos Nos. 02 de 1980 y 16 de 1990.

ACUERDA:

Artículo 1º En concordancia con lo consagrado en los artículos décimo y décimo cuarto del Acuerdo 16 de 1990, adoptase y apruébase por el sistema de Valorización por Beneficio General el Plan Bienal de Obras 1991—1992 presentado por la Administración Distrital, y la relación de obras nuevas que a continuación se describen, y que hacen parte integral de dicho plan.

OBRA—TRAMO	Tipo de Vía	Prioriz. de Iniciación	
		1991	1992
1. VIA EXPRESA NORTE—QUITO—SUR (N.O.S.)			
1 Carrera 9ª, de Calle 127 a Calle 147	V—2	X	
2 Avenida Cedritos Carrera 7ª — Avenida 19	V—3		X
3 Puente Avenida Callejas por Carrera 9ª	V—2 * V—2	X	
4 Puente Calle 134 por Cra. 9ª y Ampl. Calle 134 de Carrera 9ª—Carrera 7ª	V—3 * V—2	X	
5 Carrera 11 Calles 114 a 106	V—2	X	
6 Calzada Sur y Norte FF.NN. Calles 106 a 100	V—2	X	
7 Puente Línea FF.NN. por Calle 100	V—2 * V—1	X	
8 Paralelas Línea FF.NN. Calle 100—Av. 19	V—2 * V—1 * V—3	X	
9 Puente FF.NN. por Av. 19 Sent. Sur-Norte	V—3 * V—3	X	
10 Puente Calle 94 por FF.NN. Sentido Oriente-Sur	V—2	X	
11 Ampl. Paralelas FF.NN. Av. 19 - Autonorte	V—2 * V—3 * V—0	X	
12 Puente Av. Quito - Cra. 24 Sent. Norte-Sur	V—1 * V—3	X	
13 Puente Calle 72 x Av. Quito - Ampliac. Calle 72	V—3 * V—1	X	
14 Puente Calle 63 x Avenida Ciudad de Quito	V—2 * V—1		
15 Pontones sobre Canal Av. C. Quito Cl. 68 - Cl. 63	V—1		X
16 Puentes Calle 45, Av. 28 - Cra. 36 x Av. Quito	V—2 * V—3 * V—1	X	
17 Puente Calle 26 x Quito y Triángulo Dtal.	V—0 * V—1		X
18 Puente Avenida Calle 19 por Av. C. de Quito	V—1 * V—2		X
19 Puente Calle 13 por Av. Ciudad de Quito	V—1 * V—2		X
20 Puente Av. 1º de Mayo por Av. J.G. Cortés	V—3 * V—3		X
21 Puente Avenida J.G. Cortés por Matatigres	V—3 * V—3	X	
22 Ampliación Av. 27 Sur Av. 44 Sur - Cra. 49	V—3 * V—3	X	
23 Puentes peatonales N.O.S.	V—1	X	
24 Señalización y mejoras viales N.O.S.	V—1	X	
SUBTOTAL VIA EXPRESA N.O.S.		\$ 26.375.6	

OBRA—TRAMO		Tipo de Vía	Prioriz. de Iniciación	
			1991	1992
6	Av. Boyacá Av. Suba - Av. Iberia	V—1	X	
7	Puente Avenida Boyacá por Avenida Suba	V—1 * V—2		X
8	Orejas Avenida Boyacá por Av. Medellín	V—1 * V—1		X
9	Orejas Avenida Boyacá por Avenida Sur	V—1 * V—0		X
SUBTOTAL VIA EXPRESA N.O.S.				\$ 14.576.5
3. PROGRAMA AV. DE LA ESPERANZA (AV. LUIS CARLOS GALAN) — CALLE 19				
1	Av. Luis Carlos Galán Cra. 97 - Cra. 82 (Av. Esperanza)	V—3		X
2	Av. Luis Carlos Galán Cra. 103 - Cra. 97 (Av. Esperanza)	V—3	X	
SUBTOTAL AV. DE LA ESPERANZA — CALLE 19				\$ 1.838.0
4. PROGRAMA AUTOPISTA NORTE — TRONCAL CARACAS — AV. CIUDAD V/CIO.				
1	Orejas Calle 170 por Autopista Norte	V—1 * V—0		X
2	Paralelas Autopista Norte, de Calle 134 a Calle 183	V—0	X	
3	Troncal Caracas, de Calle 8ª a Calle 26	V—2	X	
4	Av. C. de V/clo., de Av. Sur a Av. Caracas - faltantes	V—2		X
5	Av. C. de V/clo., de Cra. 86 a Av. C. de Cali	V—2		X
SUBTOTAL AUT. NORTE — TRONCAL CARACAS — AV. C. DE V/CIO.				\$ 5.575.8
5. PROGRAMA AV. AMERICAS — AV. C. DE CALI (CENTRO—KENNEDY)				
1	Av. de las Américas, de Av. C. de Cali a Cra. 86	V—0		X
2	Av. C. de Cali de Av. Américas a Av. C. de V/clo.	V—1		X
SUBTOTAL AMERICAS — AVENIDA CIUDAD DE CALI (C—K)				\$ 2.893.5
6. PROGRAMA CENTRO				
1	Plan Centro	Varios	X	
SUBTOTAL CENTRO				\$ 500.0
7. PROGRAMA AVENIDA MEDELLIN — AV. CUNDINAMARCA — SUBA				
1	Av. C/marca., de Av. Medellín a Av. Tr. de Suba	V—0	X	
2	Av. Tr. de Suba, de Av. C. de Cali a Av. Cundinamarca (1ª etapa)	V—2		X
3	Av. Tr. de Suba, de Transv. 92 a Av. C. de Cali	V—2		X
4	Av. Morisca, de Cra. 99 a Av. C/marca.	V—3		X
5	Av. C. de Cali, de Av. El Salitre a Av. Morisca	V—1		X
6	Av. Chile, de Av. C. de Cali a Av. C/marca.	V—3		X
SUBTOTAL AV. MEDELLIN — CUNDINAMARCA — SUBA				\$ 13.903.3
8. PROGRAMAS VARIOS:				
1	Cra. 100 sector Av. Eldorado - Calle 46A Costado Occidental	V—3 * V—0	X	
2	Av. Circunvalar, de Calle 91 a Calle 100	V—3E	X	
3	Adecuación Cra. 15, de Calle 100 a Calle 129	V—3	X	
4	Av. Iberia de Av. Las Villas a Aut. Norte	V—3	X	
5	Av. Iberia de Av. Las Villas a Av. Boyacá	V—3	X	
6	Av. Los Comuneros de Cra. 3 Este a Cra. 7ª	V—2		X
7	Calle 170 de Cra. 7ª a Autop. Norte (1ª etapa)	V—1		X
SUBTOTAL PROGRAMAS VARIOS				\$ 10.939.3
TOTAL INVERSION (COSTOS ESTIMADOS)				\$ 76.600.0

VIAS LOCALES

Distribución de la Inversión por Alcaldías Costos Estimados (millones \$)

ALCALDIA MENOR:

1 KENNEDY	\$ 5.186.7
2 CIUDAD BOLIVAR	4.031.0
3 SUBA	3.512.2
4 SAN CRISTOBAL	2.475.8
5 USME	2.817.9
6 BOSA	2.299.0
7 RAFAEL URIBE	1.775.7
8 USAQUEN	1.768.4
9 ENGATIVA	1.415.0
10 SANTA FE	1.238.0
11 FONTIBON	1.061.0
12 PUENTE ARANDA	354.0
13 TUNJUELITO	353.6
14 CHAPINERO	358.1
15 MARTIRES	88.4
16 ANTONIO NARIÑO	88.4
17 BARRIOS UNIDOS	88.4
18 CANDELARIA	88.4
19 OBRAS VARIAS SECTOR HISTORICO - CENTRO	400.0

VALOR TOTAL (COSTOS ESTIMADOS) \$ 29.400.0

Dentro de la inversión de vías locales podrá destinarse hasta un veinte por ciento (20%) de la distribución por Alcaldías para obras de amoblamiento urbano y adecuación de parques.

Parágrafo 1º Adicionalmente al pago a que haya lugar por concepto de la contribución de valorización por beneficio general, los propietarios de los terrenos no desarrollados, o lotes por donde pasen las obras de la Avenida Circunvalar en el tramo comprendido entre la calle 91 y la calle 100, se obligan a realizar una concertación con el Instituto de Desarrollo Urbano aprobada por su junta directiva, mediante la cual contribuyan con un porcentaje del valor de dichas obras.

Igualmente se define que dicha vía tendrá una especificación tipo V3—E.

Parágrafo 2º El Instituto de Desarrollo Urbano adelantará los estudios y diseños de las siguientes vías:

Avenida Boyacá tramo: Avenida Iberia - Avenida San José (calle 170).

Avenida Ciudad de Cali tramo: Avenida Centenario - Avenida Eldorado.

Avenida Comuneros tramo: Avenida Caracas - Carrera 9 Séptima.

Avenida Primero de Mayo tramo: Avenida La Victoria - Carrera 9 Este.

La adquisición de los predios para las obras anteriormente descritas dependerá de los recursos financieros con que cuente el Instituto.

Artículo 2º Para los efectos del Programa de Beneficio Social General en lo relativo a la selección de las obras y vías locales en los estratos 1, 2, y 3 se seguirá el siguiente procedimiento:

- Antes del 20 de enero de 1991 las comunidades interesadas en la construcción de dichas obras, solicitarán en forma detallada directamente o a través de las instituciones públicas distritales, al Instituto de Desarrollo Urbano la construcción de las vías locales.
- Antes del 20 de febrero de 1991 el Instituto de Desarrollo Urbano verificará que se cumpla lo dispuesto en el artículo segundo del Acuerdo 16 de 1990, en relación con la construcción de obras y vías locales.
- La Comisión del Plan del Concejo tomará la decisión

pertinente en un plazo de 10 días, contados a partir del recibo de la relación definitiva de obra y vías locales que para tal efecto le envíe a su consideración y aprobación el Instituto de Desarrollo Urbano.

Parágrafo. La construcción de las obras y vías locales financiadas con base en los recursos del Plan Bial se priorizarán de acuerdo con las siguientes condiciones:

- Que sean accesos que faciliten el transporte público colectivo a los barrios.
- Que sean accesos interconectores entre barrios.
- Que sirvan al equipamiento comunitario de los barrios, tales como plazas, parques, escuelas o centros de salud.
- Que sean vías internas de los barrios y que presenten consolidación habitacional completa.
- Que sean vías peatonales con total desarrollo habitacional.

Para el Sector Histórico-Centro se orientarán a mejorar la condición ambiental, detener el deterioro de las construcciones coloniales y mantener o mejorar en lo posible la homogeneidad de su carácter histórico.

No se podrá invertir en vías locales en zonas primordialmente industriales aún cuando éstas se encuentren dentro de los estratos 1, 2 y 3.

Artículo 3º En ningún caso se iniciará el cobro de la contribución de valorización de las obras que integran el Plan Bial 1991—1992, hasta tanto no se dé inicio a la ejecución del mismo.

Artículo 4º De conformidad con el artículo cuarto, parágrafo tercero del Acuerdo 16 de 1990 apruébanse los siguientes porcentajes de absorción del monto distribuable por categoría de predios, para ser aplicados en la distribución de la Contribución de Valorización por Beneficio General del Plan Bial 1991—1992.

ABSORCION DEL MONTO DISTRIBUIBLE

Categorías del Predio	% Absorción del Monto Distribuable
Residencial	35% (treinta y cinco)
Industrial	16% (dieciséis)
Comercial	16% (dieciséis)
Institucional	5% (cinco)
Lotes	25% (veinticinco)
Suburbanos	3% (tres)
TOTAL	100%

Artículo 5º El monto distribuable de la contribución de valorización por beneficio general no podrá ser superior al valor de ciento sesenta y siete mil millones de pesos (\$ 167.000.000.000.00) presentado en el Plan Bial de Obras por la Administración Distrital al Concejo de Bogotá.

Artículo 6º De conformidad con lo dispuesto en el artículo décimo primero del Acuerdo 16 de 1990, establécense una veeduría cívica para que las comunidades a través de sus representantes fiscalicen la ejecución de las obras del Plan Bial.

Artículo 7º Condónanse las obligaciones vigentes a 31 de diciembre de 1990 por concepto de contribuciones de valorización por beneficio local y pavimentos locales cuyo gravamen inicial no sobrepase los quince mil pesos (\$15.000.00).

Dicha condonación se extenderá a los intereses que por concepto de estas contribuciones se hubieren causado hasta el 31 de diciembre de 1990.

Artículo 8º VIGENCIA: El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción.

Comuníquese, publíquese y cúmplase.

Dado en Bogotá, Distrito Especial, a los ocho (8) días del mes de diciembre de mil novecientos noventa (1990).

JULIO CESAR TURBAY QUINTERO, Presidente Concejo de Bogotá. — Ricardo Rojas Parra, Secretario del Concejo de Bogotá.

Alcaldía Mayor del Distrito Especial de Bogotá.

Diciembre 13 de 1990.

JUAN MARTIN CAICEDO FERRER, Alcalde Mayor de Bogotá, D. E.

ACUERDO NUMERO 20 DE 1990 (Diciembre 8)

"Por el cual se organiza el Sistema Distrital de Salud de Bogotá".

El Concejo del Distrito Especial de Bogotá,

en uso de sus facultades constitucionales, legales y en especial de las conferidas por el Decreto Ley 3133 de 1968, Ley 11 de 1986, artículos 38 y 39 y Ley 10 de 1990.

CONSIDERANDO:

Que el 10 de enero de 1990 fue sancionada y entró a regir la Ley 10 por medio de la cual se "Reorganiza el Sistema Nacional de Salud y se dictan otras disposiciones".

Que mediante la referida Ley, se determina llevar a cabo el proceso de descentralización y desconcentración política, administrativa y financiera, en el sector salud.

Que para tal efecto la Ley 10 de 1990 en su artículo 6º, literales a) y b), asigna en forma expresa al Distrito Especial de Bogotá, la responsabilidad de la dirección y prestación de los servicios de salud del primer, segundo y tercer nivel de atención.

Que la magnitud, importancia e influencia de la ciudad ha llevado al Distrito Especial a convertirse en una verdadera metrópoli, que hace necesario establecer una organización que le permita asumir las responsabilidades asignadas, con el fin de garantizar y prestar el servicio público de salud que responda a las características y necesidades de la comunidad, dentro del marco de la descentralización administrativa y los principios básicos que fija la Ley 10 de 1990.

Que por lo tanto se hace necesario expedir el Acuerdo que organice el Sistema Distrital de Salud, su dirección y el Fondo Financiero Distrital de Salud para el manejo de los recursos, así como la creación de las entidades prestadoras de los servicios de salud.

Que la misma Ley en el párrafo del artículo 37 fija un plazo de un año que se cumple el próximo 10 de enero de 1991, para organizar y poner en funcionamiento el Sistema Distrital de Salud.

Que el Concejo Distrital como representante de la comunidad considera prioritario mejorar y ampliar en forma significativa la cobertura de la prestación del servicio público de salud, en especial a los sectores menos favorecidos.

ACUERDA:

I — DE LA ORGANIZACION GENERAL DEL SISTEMA DISTRITAL DE SALUD

Artículo 1º Establecer el "Sistema Distrital de Salud de Bogotá", que comprende los procesos de fomento, prevención, tratamiento y rehabilitación en los cuales intervienen diversos factores de orden biológico, ambiental, de comportamiento y de atención en salud. Está integrado por personas naturales o jurídicas y por organismos, agencias y dependencias de los subsectores oficial y privado y de otros sectores que realizan actividades que inciden en los factores de riesgo para la salud, dentro de la jurisdicción distrital, de conformidad con los artículos 4º y 5º de la Ley 10 de 1990.

Artículo 2º Asignar a la "Secretaría Distrital de Salud", como organismo único de dirección del Sistema Distrital de Salud, para efectuar la coordinación, integración, asesoría, vigilancia y control de los aspectos técnicos, científicos, administrativos y financieros de la salud, logrando la integración del Servicio Seccional de Salud y la Secretaría de Salud, en la nueva Secretaría Distrital de Salud.

Párrafo: Adscribir a la Dirección del Sistema Distrital de Salud (Secretaría Distrital de Salud) únicamente en lo relativo a los aspectos técnico y científicos de las actividades que incidan en los factores de riesgo para la salud de la comunidad a la Caja de Previsión Social Distrital, al Departamento Administrativo del Medio Ambiente, a la Empresa Distrital de Servicios Públicos (EDIS) y al Departamento Administrativo de Bienestar Social de Bogotá.

Teniendo en cuenta lo anterior, los proyectos, programas y planes que realice en este aspecto cada institución de las aquí adscritas, deberán contar con el visto bueno del Secretario Distrital de Salud.

Artículo 3º Son funciones de la Secretaría Distrital de Salud:

- a) Identificar el estado de salud-enfermedad y establecer los factores determinantes, que sustentan la elaboración del Plan Distrital de Salud, efectuando su seguimiento y evaluación con la participación comunitaria, como lo establece la Ley 10 de 1990.
- b) Adaptar y aplicar las normas y programas señalados por el Ministerio de Salud para organizar los regímenes y en especial el de referencia y contra referencia de pacientes, con el fin de articular los diferentes niveles de atención.
- c) Proponer los planes, programas y proyectos que deben incluirse en los planes y programas nacionales.
- d) Adoptar y adaptar las normas técnicas dictadas por el Ministerio de Salud para la construcción de obras civiles; dotaciones básicas y mantenimiento integral de las diferentes instituciones de salud.
- e) Organizar mecanismos administrativos para los servicios de salud, teniendo en cuenta la descentralización administrativa prevista en el presente Acuerdo.
- f) Promover la integración funcional de servicios de salud estimulando la articulación de los sectores salud, educación, de bienestar y seguridad social, de las Cajas de Compensación Familiar, del sector privado y de agencias nacionales e internacionales.
- g) Coordinar y supervisar la prestación de servicios de salud en el Distrito Especial de Bogotá.
- h) Participar, en coordinación con las entidades educativas, en la definición de los campos y tiempos de práctica que deben preverse en los planes de formación de recurso humano para garantizar los servicios que se prestan.
- i) Formular y ejecutar los planes del sector salud de Bogotá, en armonía con las políticas, planes y programas de la Nación.
- j) Ejecutar y adecuar las políticas y normas científico-técnicas y técnico-administrativas trazadas por el Ministerio de Salud.
- k) Desarrollar planes de formación, adiestramiento y capacitación del personal del sector salud, en coordinación con las entidades especializadas del mismo sector o con las del sector educativo, poniendo especial énfasis en la integración docente-asistencial. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley 10 de 1990.
- l) Aplicar conjuntamente con entidades de seguridad social, planes para promover y vigilar la afiliación de patronos y trabajadores de dichas entidades. Además velar por el cumplimiento de las normas sobre seguridad industrial y salud ocupacional.
- ll) Desarrollar labores de inspección, vigilancia y control de calidad en las instituciones que prestan servicios de salud, así como de las profesiones de ciencias de la salud.

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
UNIDAD PLAN DE DESARROLLO DE BOGOTA
MEDIO AMBIENTE
Informe No.2 - Abril 1991

SITUACION ACTUAL: DETERIORO AMBIENTAL Y AGENTES RESPONSABLES

Existe una relación estrecha entre el deterioro ambiental y la problemática socioeconómica de la población; esto quiere decir que aunque la contaminación afecta a toda la población en general, el nivel socioeconómico y la localización espacial son factores que deben ser tenidos en cuenta. Los sectores populares, cuyos ingresos son mínimos y existen además altos índices de desnutrición, enfermedades y analfabetismo, son los más afectados por la contaminación en todos sus aspectos. A los problemas de pobreza se suman el aumento constante de la población, la concentración y expansión industrial y de la economía informal que desechan contaminantes, el crecimiento del parque automotor y la obsolescencia y falta de mantenimiento del mismo, la utilización de combustibles sólidos y líquidos, la pavimentación y sus efectos sobre la temperatura son ejemplos de los problemas que reflejan el deterioro ambiental.

En la continuación se enumeran los agentes responsables de la contaminación y degradación de los recursos más importantes, a saber: los hidrológicos, el suelo y el aire. Además se comentan los efectos del deterioro ambiental sobre el desarrollo humano.

Agentes responsables de la contaminación de las aguas:

- Residuos de la explotación arenosa de los cerros orientales.
- Mataderos.
- Residuos domésticos y comerciales.
- Residuos industriales.
- Lavaderos públicos de ropa.
- Aguas negras.
- Residuos sólidos depositados en los botaderos clandestinos y/u oficiales sin tratamiento técnico.
- Lotes-Basureros.
- Mataderos.
- Inestabilidad geológica de las áreas de explotación de canteras.
- Deforestación de los cerros orientales; relación industria extractiva-industria de la construcción-programas de vivienda; además del uso de la leña.

Agentes responsables de la contaminación del aire:

- Concentración de industrias.
- Circulación de vehículos.
- Industria de la construcción: mal manejo de los insumos y residuos de materiales.

Efectos sobre el desarrollo humano:

- Concentración de los agentes de deterioro ambiental, especialmente en asentamientos subnormales, trae como consecuencia enfermedades diarreicas, del aparato respiratorio, cutáneas y enteritis.
- Atribuibles a la congestión urbana se encuentran la ausencia de servicios públicos básicos, condiciones antihigiénicas en la producción de alimentos, la producción de sustancias tóxicas que son causas de problemas cardiacos, tensión nerviosa, artritis, dolor de espalda, enfermedades venéreas, y tumores malignos.

ASPECTOS INSTITUCIONALES

El Concejo de Bogotá expidió el Acuerdo 9 de 1990. En este Acuerdo se contemplan los siguientes aspectos:

La gestión ambiental, definida como el conjunto de acciones y actividades dirigidas a mejorar la calidad de vida de los habitantes de Bogotá, es responsabilidad de la Administración Distrital y de los miembros de la comunidad (oficial y de los particulares dentro de sus respectivos campos de actividad).

El Plan de Gestión Ambiental deberá reflejar las aspiraciones de los miembros de la comunidad relacionadas con el entorno humano. Contemplará aspectos tales como el diseño, experimentación y ejecución obligatoria (en los establecimientos educativos oficiales del Distrito) de un programa curricular de contenido ambiental preservacionista para todos los niveles del sistema escolar; y con las reelaboraciones que a nivel local se requieran de la Ley 23/73, del Decreto-Ley 2811/74, de la Ley 9/79 y del Decreto-Ley 919/89.

Se crea el Departamento Técnico Administrativo Ambiental-DAMA (Sector Central) con el fin de desarrollar y vigilar la aplicación del Plan de Gestión Ambiental y preparar las medidas que deban tomarse para su adopción, previa consulta al Consejo Ambiental de Bogotá. Sus funciones son:

- . Elaborar el Plan de Gestión Ambiental, bajo la supervisión del Alcalde y presentarlo a consideración de la Junta de Planeación Distrital para su aprobación.
- . Coordinar la ejecución de las directrices y pautas para la gestión ambiental que deben cumplir las Secretarías, los Departamentos Administrativos, las entidades descentralizadas, las dependencias administrativas del Distrito, las demás entidades oficiales y los particulares.
- . Efectuar el seguimiento y la evaluación de la ejecución de la gestión ambiental.
- . Promover a nivel comunitario la realización de campañas formativas y divulgativas que fomenten la conciencia colectiva sobre la necesidad de participar en la preservación ambiental.
- . Fomentar el ejercicio de acciones populares encaminadas a la preservación del patrimonio natural y a la defensa de los intereses colectivos, del espacio público y de las normas que regulan el desarrollo urbano y regional.
- . Desarrollar conocimiento, habilidades y actitudes propios de la educación y de la cultura ambiental.
- . Promover, impulsar y coordinar la ejecución oportuna de las obras y acciones que se requieran para la prevención, control, corrección y manejo de problemas de degradación y deterioro ambiental.

La Administración Central y las entidades contempladas en el Plan que ejecuten proyectos de inversión, deberán incluir anualmente una partida entre el 0.5% y el 3.0% del valor del presupuesto de inversiones, con destinación especial para programas y proyectos de preservación ambiental.

El Departamento tendrá un Fondo de Financiación encargado de garantizar las actividades relacionadas con sus funciones. El patrimonio de este Fondo estará constituido entre otros por: los bienes que destinen las entidades privadas o públicas a cualquier título; las asignaciones presupuestales del Distrito; un porcentaje sobre los recursos que prevé la Ley 14/83 a favor del Distrito; las tasas y contribuciones especiales impuestas a las actividades contaminantes; el producto de las multas y de las indemnizaciones resultantes de las acciones populares previstas en el Código Civil y demás leyes, adelantadas por el Personero; y los recursos provenientes de la utilización de predios en que el Distrito establezca especiales actividades ecológicas.

El Consejo Ambiental de Bogotá integrado por el Alcalde, 4 Concejales, Secretarios de Hacienda y Obras Públicas, Director de Planeación, un gerente o director de entidades descentralizadas. En calidad de asesores estarán 4 representantes de los medios de comunicación, la Sociedad de Mejoras y Ornato, la Sociedad Colombiana de Arquitectos y las entidades investigativas o de protección del medio ambiente.

El Alcalde organizará Comisiones para el manejo ambiental en cada una de las zonas administrativas, integradas por el Alcalde de cada zona y representantes de las organizaciones comunales locales, cumpliendo las funciones que les designe el Alcalde y el Consejo Ambiental.

Se crea la Personería Delegada para el Medio Ambiente y el Desarrollo Urbano, que deberá velar por la permanencia, mejoramiento y perdurabilidad del patrimonio ambiental del Distrito; vigilar el estricto cumplimiento de las normas jurídicas relacionadas con la gestión ambiental y el desarrollo urbano y regional; procurar que el ciudadano tenga acceso fácil y oportuno a los archivos del Distrito relacionados con daños o accidentes ambientales e información sobre el entorno, exceptuando aquellos que tengan el carácter de reservados; adelantar los procesos disciplinarios e imponer sanciones a los funcionarios que incumplan las normas relacionadas con la planificación, ordenamiento territorial y manejo ambiental; sugerir las medidas correctivas necesarias

para mejorar la calidad de vida en el Distrito; adelantar las acciones populares previstas en el Código Civil y en las leyes; y demás funciones que le delege el personero.

- La Comisión Cuarta Permanente del Concejo, conocerá de la vigilancia y el control de la ejecución del Plan de Gestión Ambiental y de las normas establecidas en el Acuerdo.

- Las facultades extraordinarias para el Alcalde Mayor, hasta Diciembre 31/90, se refieren a la modificación de las funciones de las diferentes entidades distritales en relación con su responsabilidad en la gestión ambiental; a la determinación de la estructura administrativa del Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente, la complementación de su organización administrativa y del Fondo de Financiación; la organización del Consejo Ambiental; la precisión de la naturaleza jurídica, estructura, fuentes de financiación y funciones del Jardín Botánico de Bogotá; la contratación de estudios para la elaboración del Plan de Gestión Ambiental; la realización de operaciones presupuestales y financieras necesarias para dotar del presupuesto inicial y de los recursos económicos al Fondo de Financiación.

El día 6 de septiembre comenzó a funcionar el DAMA, en cabeza de Agustín Vélez Bustillo. Cuenta con una planta de 36 técnicos. De acuerdo con palabras de su Director el DAMA funcionará como un ente coordinador de programas, planes y proyectos en materia ambiental que serán ejecutados tanto por entidades del sector público como del privado, y espera manejar sus recursos a través del Fondo de Protección Ambiental administrado por el sector privado, en este caso por la FES. El Consejo Ambiental ya fue creado, y se espera que sea citado en los próximos días.

El Plan de Gestión Ambiental, actualmente en elaboración, lanzado el 13 de Octubre, a través de las campañas "Bogotá Verde" y "Consulta Ciudadana", en el corto y largo plazo contemplará los siguientes aspectos:

- Preservación de las zonas verdes.
- Cuidado del espacio público.
- Manejo del aire.
- Manejo de los residuos sólidos y tóxicos.
- Estudio de aguas.
- Programas educativos en colegios y barrios.

De acuerdo con lo anterior, se vislumbra para el corto plazo la definición y puesta en marcha de una política coherente para el manejo ambiental de la ciudad.

ELEMENTOS PARA UNA ESTRATEGIA DE MANEJO INTEGRAL DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL DE BOGOTÁ SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES BÁSICAS:

Zonas Prioritarias:

Desde el punto de vista espacial, las zonas con mayor incidencia de problemas ecológicos sobre la calidad de vida y los recursos y servicios ambientales son Ciudad Bolívar, Tunjuelito, San Cristóbal, Usme, Uribe Uribe, Kennedy, Bosa y Puente Aranda.

Están además las márgenes de las microcuencas del río Bogotá y el tramo Juan Amarillo Alicachín, y los cerros surorientales y nororientales.

Programas y proyectos sectoriales:

En primer lugar se debe considerar la Consolidación del programa de la EAAB para brindar agua potable, una red de acueducto y alcantarillado para la totalidad de la ciudad. Además la estructuración y avance en la ejecución del programa de rectificación y descontaminación del río Bogotá.

En este último respecto, de acuerdo con lo planteado por el Jefe de Proyectos de la EAAB, Enrique Giraldo Nieto (Julio 19/90), para que un proyecto como el de mejoramiento de la calidad del río Bogotá pueda realizarse, es preciso que cumpla al menos con los siguientes requisitos:

- Ser financieramente factible.
- Cada etapa del proyecto debe producir un beneficio.
- Mejorar el río al frente de la ciudad debe ser un objetivo de la primera etapa, de lo contrario será difícil que los bogotanos acepte

pagar.

- Los criterios de calidad que se establezcan deben ser modestos al comienzo. Por ejemplo: Hasta Tibitó, agua para consumo humano; en la zona Tibitó-Salto eliminar sólidos flotantes y espumas; para el río Magdalena, mantener una calidad adecuada para la pesca.

De acuerdo con lo anterior, las tareas a ejecutar en lo relacionado con el caso del río Bogotá serían las siguientes:

- Elaboración de estudios del impacto de la contaminación sobre el bienestar (pesca, riego, industria, salud, costos de los daños), específicamente: modelos de calidad de agua de los ríos Bogotá y Magdalena; plan maestro de uso de recursos hídricos (agua para dilución, manejo Muña, importación de aguas); plan maestro de uso de la tierra en la Sabana (control de la expansión urbana hacia tierras agrícolas); educación de los usuarios hacia la economía.
- Definir políticas nacionales, regionales y locales en cuanto al control de la contaminación hídrica (Gobierno Central, DNP, CAR, Municipios).
- Identificar fuentes de financiación; afectados y beneficiarios de la contaminación y el tratamiento, cobro de tasas por contaminación y aplicación de tales cobros al manejo de la contaminación, diseño y aplicación de un sistema tarifario adecuado.

Nota: El cumplimiento de estos puntos son en su mayoría respuesta a los comentarios de la misión del Banco Mundial que analizó las diferentes propuestas sobre recuperación y tratamiento de las aguas del río Bogotá. El Banco rechazó el proyecto de tratamiento presentado, y en su lugar recomendó la construcción de colectores e interceptores de aguas negras que mejoraran las condiciones de las zonas vecinas al río, aplazando la construcción de las plantas descontaminadoras hasta cuando su implementación pudiera justificarse. Es importante anotar que recientemente ha habido un cambio en la política ambiental del Banco a nivel mundial, y en la actualidad exige que cualquier proyecto financiado por él contenga un componente ambiental importante. En el Proyecto Bogotá (US\$400 millones) el componente ambiental sería adicional, y el Banco estaría dispuesto a financiar hasta US\$100 millones en el futuro, de un interceptor de aguas negras paralelo al río, construido de aguas arriba hacia aguas abajo.

Según el informe de prensa de Oct.10/90, el Conpes autorizó a la Nación para que se convierta en garante de la CAR en la adquisición de un crédito externo por US\$55.6 millones con destino al saneamiento ambiental de la cuenca del río Bogotá. El costo total del proyecto se estima en US\$110.9 millones y tendrá una duración de cinco años. Incluye la elaboración de estudios técnicos, obras de infraestructura y acciones de reforestación en las cuencas alta y baja del río; contempla la construcción de colectores y plantas de tratamiento de aguas residuales, la construcción de 13 sistemas de optimización de riego de la Ramada, la construcción de 26 rellenos sanitarios, la reforestación de 7.864 hectáreas y el mejoramiento de los recursos naturales de la zona. Debido al alto costo que presenta la descontaminación del río en el tramo de la ciudad, se ha decidido orientar el proyecto hacia las cuencas alta y baja. La financiación de ese proyecto correría además por cuenta de la Nación y el Distrito.

Por otra parte, de acuerdo con el documento de precisiones gerenciales presentado por la Cámara de Comercio de Bogotá (Consultor: Jamil Nassar Moor) sobre el tema, otros problemas a tratar en primera instancia son:

La contaminación hídrica: protección a la planta potabilizadora de Tibitó, proyección a las cuencas productoras reguladas, delimitación de la frontera de severa contaminación, construcción por etapas del interceptor río Bogotá, manejo de efluentes industriales, rectificación hidráulica del río Bogotá, construcción del sistema de drenaje del río Tunjuelo, solución del conflicto Muña-Sibaté, el manejo de zonas inundables.

La contaminación atmosférica: Definición de una legislación amplia que cubra todos los aspectos y que ayude a prevenir y manejar la problemática en especial en los referente al control de fuentes móviles; manejo adecuado de las emisiones industriales a través del cobro efectivo de tasas retributivas a los contaminadores y estímulos tributarios a los que mejores su tecnología para remover contaminantes; control del tráfico aéreo en forma permanente estableciendo los corredores y alturas de referencia; control del estado de funcionamiento de los motores de vehículos de gasolina y diesel; control a quemas permanentes; control a las zonas donde se originen procesos de transporte de materiales (canteras, descapote de las capa vegetal, quemas, etc.); aumento de la cantidad y calidad del oxígeno (disminuir el tráfico, mejores sistemas de transporte, más zonas verdes, cinturón forestal); control de la deforestación de los cerros orientales y de sus procesos de industrialización; ampliación y mantenimiento adecuado de la red de estaciones de monitoreo de la calidad del aire.

En la actualidad existe un convenio entre la Administración Distrital y el Gobierno del Japón, a través del cual se estudia la calidad del aire de la ciudad y se formularán soluciones al respecto. Ya llegaron los equipos de medición de la contaminación, y el grupo de

trabajo ya inició labores (funciona en el SSB)

- Contaminación por residuos sólidos: Campañas educativas (conciencia de reciclaje); apoyo a empresas comunitarias encaroadas del aprovechamiento o comercialización de los residuos sólidos generados; reciclaje "in situ"; utilización de materiales biodegradables y fácilmente reciclables en el consumo (vidrio, fique, etc.) Promover el Plan Distrital de Reciclaje, a través de FERBA.

- El manejo del paisaje y zonas de alto riesgo: Reglamentación sobre usos del suelo y del espacio público; ejecutar un plan paisajístico, recreativo y de estructura funcional que integre los cerros orientales y el Parque Nacional al contexto urbano y lo preserve ecológicamente; definir un plan de acción para los cerros orientales (limitantes de urbanización, de desarrollo de industrias extractivas, de explotaciones forestales); desarrollar un plan integral de manejo y protección de las cuencas que drenan hacia el río Bogotá, para mejorar su capacidad de amortiguación; conservación de la fauna (repoblamiento y revegetalización con especies nativas).

- En cuanto al manejo de las zonas de alto riesgo es necesario establecer un plan de emergencias; determinar criterios para la priorización de acciones y cuantificar los costos para el traslado de asentamientos humanos localizados en dichas zonas.

En cuanto a la problemática de los cerros orientales de la ciudad el Comité Interinstitucional para la Recuperación de los Cerros presentó a la Alcaldía Mayor un documento que contiene los siguientes aspectos: Descripción general de los cerros; problemas actuales que se presentan; objetivos del Plan de Manejo para la Recuperación de los Cerros Orientales de Bogotá; criterios y actividades que se deben emprender inmediatamente (análisis jurídico; actividades de protección y de recuperación a corto, mediano y largo plazos, actividades de conservación). Dichas actividades son:

- Cierre progresivo de los actuales frentes de explotación que no tengan programa de manejo técnico y estén generando condiciones de peligro.

- Declaratoria de zonas de rehabilitación para aquellas canteras que se encuentren abandonadas o en las que no se ejecuten los planes de recuperación.

- Coordinar con los propietarios de canteras el establecimiento de franjas ambientales que disminuyan el arrastre de sedimentos y reduzca el impacto visual.

- Reconocimiento de las aguas no controladas que se originan en los cerros orientales, por parte de la EAAB, para planificar su conducción.

- Constitución de un banco de especies vegetales nativas y tipos vegetales que se adapten a las condiciones de los cerros.

- Ejecución de planes piloto (revegetalización del cerro de Monserrate, rehabilitación de la cantera de Sta.Cecilia, constitución del banco de especies vegetales nativas).

- Estudio y definición del tratamiento ecológico, urbano, hidrológico, de zonas de riesgo, de recuperación, reservas ambientales, usos del suelo, manejo de la cobertura vegetal, acciones de carácter legal e institucional.

- Desalojo de viviendas existentes en las zonas de rondas y quebradas y traslado de las que se encuentran en zonas con baja densidad, por encima de la cota 2.700.

- Recuperación de las canteras y traslado progresivo de los actuales frentes de explotación (10 años aproximadamente).

- Previa adquisición de las actuales zonas verdes y de los terrenos situados por encima de la cota de los 2.700. Crear un "Parque Natural".

En la definición de nuevas opciones estratégicas se deben tener en cuenta aspectos tales como:

- La estructuración de un sistema jurídico-legal de códigos, normas, estatutos y términos de referencia relacionados con el impacto ambiental, recuperación, protección, mejoramiento y financiación de los recursos y servicios ambientales.

- Elevar la conciencia ambiental ciudadana a través de la educación, información y fortalecimiento de las acciones colectivas de los habitantes de la ciudad, con la participación de los medios de comunicación, centros recreativos y culturales, comités de emergencia ambiental, etc.

- La introducción de la problemática ambiental y de propuestas de solución en la agenda política y programática de la Alcaldía y Concejo de Bogotá.

- Elaborar una publicación anual que refleje el estado del medio ambiente y los avances privados en una estrategia del desarrollo industrial ambientalmente sostenible.

- Introducir la responsabilidad ambiental en el puesto de trabajo y de la función socioambiental de la propiedad privada.
- Consolidar ecotecnologías que permitan desarrollar y financiar una oferta de bienes y servicios industriales ambientalmente compatibles, económicamente competitivos y socialmente equitativos.
- Consolidar un programa de investigación y desarrollo que permita la confluencia de los esfuerzos empresariales, universitarios, estatales y comunitarios.
- Implantar de estrictas normas y controles a la contaminación y degradación de los recursos y servicios ambientales.
- Consolidar y desarrollar programas de seguridad social e impulso de las actividades de recreación y disposición del tiempo libre.
- Desarrollar y consolidar organismos no gubernamentales e instituciones comunitarias que vigilen y presionen mediante la veeduría social la actividad económica y estatal, tales como el Comité Interinstitucional para la Recuperación de los Cerros de Bogotá.

A este respecto en el artículo de Fernando Casas Castañeda, Coordinador del Programa de Desarrollo y Medio Ambiente del CIDER-Universidad de Los Andes en la revista ECOLOGICA "Sólo una visión integral del desarrollo de Bogotá permitirá incluir la dimensión ambiental en la planeación y ordenamiento futuro de la Capital. En el fondo no son las fuerzas productivas de la ciudad la causa primera del deterioro ambiental, sino más bien, el nivel de organización social de la ciudad, de la economía y el Estado. Esta organización social y una adecuada representación y participación política son los mecanismos para lograr mejores condiciones de vida, y mejor calidad en el medio ambiente de la ciudad en el siglo XXI."

SINTESIS ACUERDO No. 6 DE 1990

"Por medio del cual se adopta el Estatuto para el Ordenamiento Físico del Distrito Especial de Bogotá y se dictan otras disposiciones"

I. INTRODUCCION

Con el fin de tener una visión general del Acuerdo 6 de 1990 de ordenamiento físico del Distrito Especial de Bogotá a continuación se presenta una síntesis del mismo, en la cual se señalan primordialmente los temas que constituyen el punto de partida de la planificación en la ciudad.

El Acuerdo consta de dos partes, la Parte General, y la Parte Especial. En la primera de ellas se presentan los aspectos relativos a la Estructura Urbana y Planeación, organizados en los siguientes capítulos:

- Capítulo I: Planeamiento Físico.
- Capítulo II: Objetivos del Plan de Ordenamiento Físico.
- Capítulo III: Reglamentaciones Urbanísticas.
- Capítulo IV: Plan Piloto.
- Capítulo V: Planes Sectoriales.
- Capítulo VI: Planes Zonales.
- Capítulo VII: Programas de Desarrollo Integrado.

En la Parte Especial, se especifican las disposiciones de las diferentes materias que conforman el Estatuto así:

- Zonificación, estableciendo los niveles de zonificación y sus ámbitos específicos de aplicación.
- Instalación y prestación de los servicios públicos.
- Adquisición de inmuebles por parte del Distrito y sus entidades descentralizadas según la Ley 9 de 1989 (enajenación voluntaria, expropiación, banco de tierras).
- Adopción de normas específicas que impliquen un manejo diferenciado de las reglamentaciones urbanísticas (tratamientos generales y especiales).
- Normas para el desarrollo de las áreas urbanas, y de los sectores de las suburbanas que se incorporen como nuevas áreas urbanas.
- Licencias para la urbanización de terrenos y construcción, ampliación, modificación, adecuación, reparación y demolición de edificaciones.
- Las intervenciones prioritarias en la estructura urbana (aspectos institucionales y jurídico-administrativos).

II. SINTESIS DE LA PARTE GENERAL DEL ACUERDO 6 DE 1990

TITULO UNICO. ESTRUCTURA URBANA Y PLANEACION

CAPITULO I. PLANEAMIENTO FISICO

Por medio de este Acuerdo se definen las políticas de desarrollo urbano de la ciudad y se adoptan reglamentaciones urbanísticas orientadas a ordenar su cambio y crecimiento físico de la ciudad y su espacio público. Regula aspectos pertenecientes a los elementos que son propios del Plan General de Desarrollo de Bogotá, de conformidad con los Decreto-Ley 3133 de 1968 y 1333 de 1986, cuyo texto vigente es el contenido en el Artículo 2 de la Ley 9 de 1989.

El planeamiento físico es una competencia exclusiva del Distrito, orientada a la identificación y valoración de los elementos constitutivos de la estructura urbana y a la definición de las relaciones que existen entre ellos con el fin de adoptar el ordenamiento que rige la creación, conservación, transformación, habilitación y utilización de tales elementos, a través de la definición de acciones prioritarias que deben emprender tanto el Estado como los particulares.

La función de planeamiento corresponde al Concejo Distrital, el Alcalde Mayor de Bogotá, la Junta de Planeación Distrital y el Director del Departamento Administrativo de Planeación Distrital (DAPD). El DAPD será la entidad coordinadora de las actividades de las oficinas de planeación de las dependencias del sector central y del descentralizado en lo referente a la integración de la planificación sectorial a los planes generales de la ciudad.

Las manifestaciones de la función de planeamiento son:

1. El Plan General de Desarrollo y los aspectos y elementos que incluye dicho plan conforme a la ley (Artículo 33 del Decreto-Ley 3133 de 1968 y Artículo 2 de la Ley 9 de 1989).
2. Los aspectos normativos del Plan General de Desarrollo.
3. El Plan Piloto (Artículo 34 del Decreto-Ley 3133 de 1968).
4. Los Planes Sectoriales.
5. Los Planes Zonales.
6. Los Programas de Desarrollo Integrado.

CAPITULO II. OBJETIVOS DEL PLAN DE ORDENAMIENTO FISICO

Los objetivos del Plan de Ordenamiento Físico se establecen a través de las políticas de desarrollo urbano y son las

siguientes:

1. Planificación del Distrito, que incluya el ordenamiento de las áreas urbanas, de las áreas rurales, suburbanas y zonas de reserva agrícola. Debe incluir además los medios de integración con la región a través de programas específicos mediante los cuales se instrumente la integración regional como un verdadero plan sectorial, el cual defina los aspectos inherentes a todo planeamiento, y el régimen regulador de las relaciones interadministrativas entre las entidades públicas involucradas.
2. Conservación y rehabilitación de los elementos naturales que conforman los recursos ecológicos y ambientales de la ciudad (sistema hidrográfico, aéreo y montañoso, parques nacionales y metropolitanos, parques y zonas verdes).
3. Programación coordinada en las áreas del servicio público relacionadas con el desarrollo físico (acueducto, alcantarillado, energía, gas, teléfono, recolección y disposición de basuras, vías y transporte).
4. Elaboración de Planes Zonales, así como los correspondientes Programas de Desarrollo Integrado.
5. Definición de prioridades para la realización de los Planes Zonales en aquellos sectores de expansión que demanden una acción coordinada inmediata en diferentes frentes; en especial los planes de las zonas de Usaquén, Suba, Engativá, Fontibón, Kennedy, Rosa, Tunjuelito, Ciudad Bolívar, Usme y San Cristóbal.
6. Aspectos del planeamiento físico atinentes al espacio público, en especial el Plan Vial de la ciudad con sus proyectos específicos (malla vial arterial, corredores de transporte masivo, ciclovías, ciclopistas permanentes, caminos peatonales y demás espacios y servicios complementarios); el plan de zonas verdes y comunales de todo orden para el uso, disfrute y recreación públicos; el plan de espacios públicos de propiedad privada, y las obligaciones de los propietarios, urbanizadores y constructores en cuanto a las características de los elementos naturales de los inmuebles privados; el plan de servicios públicos y de obras públicas que integra los planes maestros de las empresas de servicios públicos y las obras a cargo de propietarios y urbanizadores; los programas de inversiones en el espacio público; la actualización del inventario del patrimonio distrital constituido por los bienes de uso público, sus mejoras y anexidades.
7. Conservación y restauración de determinadas edificaciones o zonas o conjuntos de edificios y su entorno, para garantizar la permanencia y recuperación de los valores de identidad urbana.
8. Fomento a la reutilización de sectores desarrollados que se originaron en deficiencias estructurales o que han perdido su viabilidad urbana, con edificaciones de mejor calidad que las

sustituyan, a través de programas y reglamentos de renovación urbana y redesarrollo.

9. La incorporación como áreas urbanas de los sectores de las áreas de actividad agrológica que hayan perdido o pierdan su función de suelos agrícolas, para el desenvolvimiento de usos urbanos a costos razonables, cercanía a los centros de trabajo, integración con otra áreas urbanas, y otros factores que determinen que el uso urbano es el más indicado para el Distrito y sus habitantes.

10. Permitir y fomentar la densificación, sin sobrepasar los topes de tolerancia de las vías y redes del sector y sin contribuir al demérito de los valores ambientales, ecológicos o del valor económico del inmueble.

11. Reubicación de comunidades localizadas en zonas de alto riesgo, en cumplimiento de lo ordenado por el Artículo 56 de la Ley 9 de 1989 y las que determine el Comité de Prevención de Desastres del Distrito Especial de Bogotá.

12. Reserva de tierras urbanizables para atender la demanda de vivienda de interés social en áreas previstas para la actividad residencial y en barrios obreros dentro de las zonas industriales o áreas adyacentes a los centros generadores de empleo, siempre que no se afecte la salud de los habitantes.

13. Consolidación de las áreas residenciales en usos de vivienda y usos distintos del mismo, siempre que éstos sean complementarios y solo excepcionalmente en usos compatibles.

14. Dotación de las áreas residenciales con los servicios institucionales, educativos, médicos, culturales y administrativos requeridos para el buen funcionamiento de las mismas.

15. Promoción del potencial industrial y comercial de la ciudad y fortalecimiento de las fuentes de trabajo consolidadas, fomentando la construcción de espacios y edificios adecuados especialmente para el funcionamiento de empresas de carácter oficial o privado que permitan mayor generación de recursos fiscales, y en general que colaboren al mejoramiento del nivel de vida de los habitantes del Distrito.

16. Consolidación del casco urbano principal de Bogotá al oriente de la Zona de Reserva Ecológica y Ronda del Río Bogotá, con sus vías arterias, redes maestras y sistema de espacios públicos claramente definidos y respetados a través de un programa de desarrollo integrado de las zonas, garantizado la expansión ordenada hacia el sur y occidente de la ciudad, hasta los límites de las áreas susceptibles de ser definidas en usos urbanos en concordancia con la Ley 9 de 1989.

Haciendo referencia a los aspectos normativos de las políticas de desarrollo urbano, los cuales conforman las directrices de orden

legal y reglamentario para la definición del proceso de desarrollo en todas las áreas, sectores e inmuebles del Distrito, se incluyen los siguientes objetivos:

1. Adopción de reglamentaciones urbanísticas que encaucen el desarrollo y conformación de las áreas urbanas, rurales, suburbanas y de reserva agrícola.
2. Adopción de las reglamentaciones urbanísticas en los distintos niveles y ámbitos de aplicación espacial o temporal, dentro del marco de las leyes y acuerdos del Concejo Distrital.
3. Amplia publicidad de las reglamentaciones urbanas.
4. Expedición prioritaria de las reglamentaciones de los sectores en los cuales falte la precisión necesaria para el otorgamiento de licencias de urbanismo, construcción o desarrollo para el desenvolvimiento de los usos permitidos.
5. Adopción de procedimientos administrativos claros para el trámite de peticiones relacionadas con el desarrollo físico de manera que se cumplan objetivos tales como la distribución y definición precisas de las responsabilidades de los funcionarios encargados de las solicitudes y de algunas funciones de planeamiento físico; la observancia rigurosa de los términos para el ejercicio de las respectivas competencias; la vinculación a los procedimientos y decisiones administrativas de todos los interesados y de los potencialmente afectados; observancia del ordenamiento procesal (Artículos 63 a 65 de la Ley 9 de 1989) y de los principios orientadores de las actuaciones administrativas (Código Contencioso Administrativo); y la formación de expedientes con identificación única mientras se surten todos los actos del trámite y hasta que se profiera la providencia que ponga fin a la actuación.
6. Sujeción al plan preestablecido y a las correspondientes reglamentaciones de todas las actividades ejercidas por personas o entidades que actúan sobre el suelo y los demás elementos materiales que constituyen el soporte físico de la ciudad (Actividades de parcelación o loteo; de urbanización, de construcción o modificación de vías; de adecuación de espacios públicos, obras de infraestructura y redes de servicios públicos; de explotación en usos agrícolas o mineros de las áreas rurales, zonas de reserva agrícola; de construcción y demolición de edificios; industriales, comerciales e institucionales generadoras de impacto social, ambiental o urbanístico).

Ahora, los aspectos administrativos de las políticas de desarrollo urbano, los cuales buscan establecer un sistema de relaciones juridico-administrativas y competencias institucionales que sirva a la ejecución eficiente y coordinada entre el sector privado y el público de los objetivos del plan general de desarrollo, comprenden los siguientes objetivos:

1. Eficiencia de las instituciones y organismos de control e impulso al desarrollo y fortalecimiento o recuperación de la confianza pública en los mismos, con el fin de que se convierta en institución urbana de excepción. Se garantiza de esta forma una ordenada transformación de los sectores sin desarrollar, protección a las áreas consolidadas, la utilización quieta y pacífica de las propiedad inmueble con arreglo a las normas y reglamentaciones urbanísticas.

2. Reforma de la Administración Central y de la Descentralizada para reglamentar la estructura y funciones de las distintas dependencias, estableciendo las responsabilidades de los empleados oficiales para garantizar la ejecución de los planes y programas relacionados con el desarrollo físico, y especialmente para que se lleven a la práctica las instituciones de la Ley 9 de 1989, sin que se presente dualidad de funciones.

3. Culminación de las actuaciones y gestiones para las expedición de los actos de legalización de las zonas, asentamientos, barrios y desarrollos ordenados por la ley.

4. Unificación y actualización de la cartografía en un sistema integrado de información geográfica y las reformas administrativas necesarias para lograr este objetivo.

5. Culminación de la formación catastral.

6. Formación de un sistema integrado de información socio-económica y de estratificación en el Distrito.

Los aspectos financiero y presupuestal de las políticas de desarrollo urbano están orientados a garantizar el financiamiento de las obras públicas requeridas para la ejecución del Plan General de Desarrollo. Las políticas en este campo son:

1. Definición de modelos de desarrollo económico que permitan la utilización óptima de los recursos (tributarios, contribuciones, tasas, recursos propios y del crédito) y la medición de la rentabilidad social de las inversiones y su proyección.

2. Fortalecimiento de la Contribución de Valorización como medio de financiamiento y redistribución del costo de las obras públicas.

3. Incorporación de los instrumentos financieros creados por la Ley 9 de 1989.

4. Establecimiento de incentivos tributarios y crediticios y de tarifas diferenciales de servicios públicos para fomentar la ejecución de las políticas de desarrollo urbano.

5. Elaboración del Presupuesto de Inversión del Distrito, con

sujeción a los programas determinados en el Plan General de Desarrollo, dando prioridad a las obras iniciadas durante vigencias anteriores.

6. Programación sectorial y definición de las prioridades para las inversiones públicas en infraestructura urbana bajo las coordinación del DAPD, a fin de que las inversiones en infraestructura vial tengan su contrapartida en obras de infraestructura de redes maestras de los demás servicios públicos para que no se genere demanda por tierras con vías de acceso que presenten deficiencia o imposibilidad de prestación de servicios públicos.

7. Formación de un sistema integrado de información presupuestal, de la inversión pública y privada y en general de los indicadores económicos del Distrito.

CAPITULO III. REGLAMENTACIONES URBANISTICAS

La realización de las políticas de desarrollo urbano se hará dentro del ámbito jurídico de un conjunto orgánico de normas reguladoras de las actividades privadas y públicas. Ese conjunto de normas será el instrumento jurídico inductor del desarrollo urbano en sus aspectos físicos y se agrupa bajo la denominación genérica de "reglamentaciones urbanísticas", y son dictadas por el Concejo Distrital a iniciativa del Alcalde Mayor, por los Decretos del Alcalde Mayor y por las Resoluciones del Director del DAPD y de la Junta de Planeación.

Existen otros instrumentos jurídicos tales como los reglamentos de policía, reglamentación de las disposiciones tributarias y fiscales, los planes sectoriales y zonales y el acuerdo anual de presupuesto de inversiones que inducen el desarrollo urbano en sus aspectos físicos.

Se establecen además los instrumentos de control del desarrollo urbano ejercido por las instituciones jurídicas, para sancionar el incumplimiento de las reglamentaciones urbanísticas conforme a los procedimientos preestablecidos para cada caso.

CAPITULO IV. PLAN PILOTO

El Plan Piloto es el instrumento auxiliar de trabajo que enuncia la política urbanística del Distrito a largo plazo y coordina los diferentes aspectos que integran el Plan General de Desarrollo, y está integrado a este Acuerdo.

El Departamento Administrativo de Planeación Distrital debe conceptuar sobre las enmiendas que requiera, y adicionalmente debe recopilar, analizar, sistematizar y publicar los estudios y trabajos de consultoría existentes sobre los aspectos relacionados con el Plan General de Desarrollo.

CAPITULO V. PLANES SECTORIALES

Los Planes Sectoriales relativos al desarrollo físico son los relacionados con el patrimonio público inmobiliario (sistema vial, parques y zonas verdes de uso público); con la ejecución de obras de infraestructura de servicios públicos domiciliarios (acueducto y alcantarillado, energía eléctrica, teléfonos, gas) que formarán parte del patrimonio público; con los programas de tratamiento y disposición de basuras, y adecuación hidráulica y mejoramiento de las condiciones del río Bogotá y sus afluentes; con la conservación del medio ambiente y control del impacto ambiental generado por actividades contaminantes; con la definición de las relaciones del Distrito con los municipios limítrofes o situados en el área de influencia distrital; con la construcción de zonas de vivienda y habilitación de zonas residenciales; la reserva de tierras urbanizables para atender la demanda por vivienda de interés social y reubicación de asentamientos humanos; con la conformación del inventario, cartografía e información inmobiliaria sistematizada; y finalmente, con aquellos que a juicio del DAPD impliquen especial incidencia en la estructura física del Distrito.

La cabeza de la planificación sectorial tanto de las dependencias del sector central como del descentralizado es el DAPD.

Están supeditados al Plan General de Desarrollo, y servirán de apoyo para la elaboración y actualización de dicho Plan y de los Planes Zonales, y su contenido depende de las características de los servicios y de la estructura de las entidades encargadas de prestarlos. Su evaluación es un proceso permanente de análisis, revisión y ajustes por parte de la Administración.

Los planes sectoriales serán adoptados mediante Acuerdo del Concejo Distrital, a través de los mecanismos fiscales previstos por las normas del Acuerdo Anual de Presupuesto de Inversiones de las Entidades Descentralizadas y de las dependencias de la Administración Central.

CAPITULO VI. PLANES ZONALES

Los Planes Zonales están conformados por los programas, proyectos y acciones encaminados a equilibrar el desarrollo económico y social de la población a través de la organización espacial de las Zonas Administrativas del Distrito o sectores específicos de las mismas. Su contenido dependerá de las características de cada zona y podrán contemplar los mismos aspectos que integran el Plan General de Desarrollo.

Estos planes sirven de apoyo para la elaboración y actualización del Plan General de Desarrollo y de los Planes Sectoriales y están supeditados a éstos planes y a los Programas de Desarrollo Integrado y su evaluación, al igual que en los planes

sectoriales, es un proceso permanente de análisis, revisión y ajuste por parte de la administración.

Las etapas de elaboración de los planes zonales son: etapa de información (recolección de información) y etapa de diagnóstico (selección y análisis de la información) como bases para la formación del expediente urbano (registro actualizado y sistemático de las condiciones, posibilidades y limitaciones de la ciudad y sus zonas); además, la etapa de definición de estrategias y la etapa de formulación del plan (políticas, programas de inversiones zonales, e instrumentos de ejecución).

La definición de políticas en la formulación de estos planes deberá motivarse en los beneficios sociales de los programas y proyectos a ejecutar. Los programas de inversiones zonales se señalarán por periodos hasta de cuatro años y deberán prever los recursos fuentes de financiamiento en cada vigencia fiscal. Ahora, en los planes zonales se especifican los instrumentos de ejecución de los planes zonales y las instituciones administrativas que permitan llevar a la práctica dichos planes.

Los planes zonales se adoptarán por Acuerdo del Concejo Distrital cuando se requiera la modificación de las Normas Generales o cuando las obras no estén debidamente presupuestadas y se requiera de una adición presupuestal; y en los demás casos por Decreto del Alcalde Mayor.

En el mismo ámbito de los planes zonales se plantea también la posibilidad de radicar determinadas competencias del Concejo Distrital relacionadas a la función de planeamiento, en cabeza de las Juntas Administradoras Zonales, cuando se desarrolle cabalmente el mandato contenido en el Artículo 196 (último inciso) de la Constitución Nacional.

CAPITULO VII. PROGRAMAS DE DESARROLLO INTEGRADO

Los Programas de Desarrollo Integrado de determinadas áreas de la ciudad con características comunes u homogéneas, tienen como objetivo establecer la conexión y relación necesaria entre la planeación sectorial y zonal, con el fin de lograr el mayor aprovechamiento de la inversión pública y distribuir sus beneficios con equidad entre la población. Además, deben lograr una inversión armónica en los servicios públicos básicos garantizando un desarrollo ordenado de la ciudad y perfeccionamiento de la estructura urbana, y adicionalmente incorporar el crédito de fomento a la planeación sectorial y zonal.

Cuando la adopción de un programa de desarrollo integrado requiera modificación de algunos de los planes descritos anteriormente, o de las normas sobre zonificación, o en las reglamentaciones urbanísticas dentro de la zona de influencia, se deben adoptar simultáneamente los cambios pertinentes a los instrumentos mencionados.

III. SINTESIS DE LA PARTE ESPECIAL DEL ACUERDO 6 DE 1990

TITULO PRIMERO. DISPOSICIONES PRELIMINARES

Este titulo se refiere a la zonificación y usos en general y establece los niveles de zonificación.

La zonificación es la división del territorio del Distrito con el fin de regular en forma ordenada los usos del terreno y su intensidad, las características urbanísticas y arquitectónicas de las áreas y edificaciones que se destinan a los diversos usos; y uso es la utilización que se le da a los elementos materiales de la estructura urbana en las distintas actividades ciudadanas.

Por lo tanto, toda zonificación implica la adopción de determinada reglamentación dentro de unos límites precisos para regular los usos y su intensidad (grado de utilización para un uso permitido); y es esta reglamentación la que se detalla en esta Parte Especial del Acuerdo.

Con el objeto de controlar impactos negativos en los elementos fundamentales de la estructura urbana, tutelar los valores urbanísticos y fomentar actividades o formas que sirvan a la realización de las políticas de desarrollo urbano descritas anteriormente en la Parte General, se establecen tres niveles de zonificación para efectos de la sectorización del territorio del Distrito y la adopción de las normas urbanas correspondientes dentro del ámbito espacial de los respectivos sectores, así:

1. El primer nivel de zonificación comprende formas de zonificación para el manejo de los elementos naturales de la estructura urbana, para la preservación y fomento de aquellos usos e intensidades de los mismos, que sean compatibles con la defensa de dichos elementos y para la exclusión o restricción de aquellos uso que produzcan impactos negativos. Por tanto, pertenecen a este nivel el sistema hídrico; el sistema orográfico; el sistema de parques, zonas verdes y forestales, zonas oxigenantes, amortiguadoras y de preservación de elementos estéticos naturales del paisaje.

También comprende formas de zonificación para el manejo del patrimonio cultural de la ciudad y de los valores históricos, arquitectónicos urbanísticos y de identidad urbana para la preservación y fomento de los usos e intensidades de los mismos que sean compatibles con la preservación de los mencionados valores y para la exclusión o restricción de aquellos usos que los amenacen o pongan en peligro.

Incluye además la zonificación para la preservación del uso público y en general, para el manejo y utilización del espacio público. Por lo tanto pertenece a este nivel la sectorización del territorio para el establecimiento y regulación de las zonas

viales, de las zonas recreativas de uso público, de las zonas de uso público del sistema hídrico, de las zonas de cesión obligatoria gratuita al patrimonio público de bienes de uso público por parte de los propietarios y urbanizadores, y de los elementos arquitectónicos y naturales que deben ser destinados al uso público.

Por otra parte, comprende la zonificación para el manejo y preservación de las obras de infraestructura de servicios públicos y la zonificación para el manejo y preservación de las estructuras destinadas al servicio público y del patrimonio público inmobiliario en general, para la regulación de los usos que se asignen a dichos inmuebles y para la exclusión o restricción de aquellos usos que impliquen riesgo para su integridad y estabilidad, o para el bienestar de los habitantes (establecimiento y regulación de los edificios públicos destinados a los servicios administrativos y estatales en general). Por último, incluye la zonificación y preservación de los usos institucionales en edificios de carácter privado apropiados para tales usos (universidades, colegios, hospitales, etc.).

2. El segundo nivel de zonificación establece formas de zonificación para la segregación de los usos urbanos y no urbanos mediante la definición de las áreas urbanas, suburbanas, rurales y de reserva agrícola, con sus propios ámbitos normativos, con el fin de establecer una separación conveniente entre La Ciudad y El Campo, garantizando el proceso ordenado de incorporación como nuevas áreas urbanas de los sectores de las áreas suburbanas que sean susceptibles de ser definidos en usos urbanos.

Además comprende zonificación para la reglamentación de usos y estructuras en los sectores afectados con programas de renovación urbana, de habilitación y de adaptación de terrenos suburbanos con inversión determinante, específicamente destinada a la ejecución de tales programas.

3. El tercer nivel de zonificación comprende las siguientes formas de zonificación:

a. Zonificación para la división de las áreas urbanas en áreas de Actividad Múltiple y en áreas de Actividad Especializada, como criterio de distinción entre aquellos sectores en los cuales no se establece como exigencia urbanística la consolidación del área a partir de usos principales o predominantes, sino a partir de la mezcla de usos permitidos y los sectores en los que deban predominar ciertos usos calificables de principales y que coexisten con otros que han sido permitidos como complementarios o compatibles respecto a los principales.

b. La zonificación para la división de las áreas de actividad especializada en zonas residenciales, zonas industriales y zonas cívicas o institucionales, como criterios de selección

y distribución espacial de los usos predominantes o principales.

NOTA: En los Títulos Segundo, Tercero y Cuarto se presenta la reglamentación para cada uno de estos niveles de zonificación, de acuerdo con las formas de zonificación descritas anteriormente. Para su consulta se aconseja remitirse directamente al texto del Acuerdo (Páginas 43 a 198).

TITULO QUINTO. SERVICIOS PUBLICOS

A este respecto, corresponde a las autoridades de planificación determinar las políticas de prestación de los servicios públicos como herramienta para la realización de las metas y propósitos del Plan de Ordenamiento Físico del Distrito, lo cual deberá reflejarse en los presupuestos y programas de inversión de las respectivas empresas que se presenten a consideración de la Junta de Planeación Distrital.

La instalación y prestación de los servicios públicos estarán condicionados a lo que al respecto se disponga en las reglamentaciones urbanísticas de cada sector; y las características y especificaciones técnicas de los mismos y de sus correspondientes obras de infraestructura serán establecidas por las Empresas Distritales de Servicios Públicos según los requerimientos de las respectivas reglamentaciones, como elementos integrantes e inseparables del conjunto de normas que se adopten para el funcionamiento de los usos urbanos, así los servicios no sean prestados por tales Empresas.

Las áreas definidas inicialmente para la prestación de los servicios públicos por parte de las Empresas son el Área Urbana Principal y las demás Áreas Urbanas. También podrán prestarse en las Áreas Rurales y en las Áreas Suburbanas para usos no urbanos previo concepto favorable de la Junta de Planeación y concepto técnico de las Empresas, siempre y cuando el uso esté permitido por las correspondientes reglamentaciones.

Son restricciones para la prestación de los servicios públicos en las áreas urbanas las impuestas por las limitaciones técnicas y financieras de las Empresas o por el normal desarrollo de los planes de ampliación de redes. No podrán significar en la práctica actos de denegación del servicio.

Para el caso de la prestación de servicios públicos en desarrollos que se encuentren en proceso de legalización y a las viviendas consideradas en el Artículo 47 de la Ley 9 de 1989, éstos se podrán prestar anticipada y provisionalmente, previa autorización de la Junta de Planeación Distrital. La autorización definitiva será impartida a partir de la culminación del proceso de legalización.

Por otra parte, los planes de vivienda que adelanten las entidades públicas (Artículo 50 de la misma Ley) deberán cumplir

con la totalidad de las reglamentaciones urbanísticas del Distrito, en especial con el ordenamiento a que se refiere este Acuerdo. Antes de adquirir o destinar lotes para adelantar planes y programas de vivienda, las entidades deberán obtener el concepto previo y favorable del DAPD, de lo contrario serán responsables de los perjuicios a terceros.

TITULO SEXTO. ADQUISICION DE INMUEBLES POR PARTE DEL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA Y DE SUS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS PARA LOS FINES PREVISTOS POR EL ARTICULO 10 DE LA LEY 9 DE 1989

Las siguientes Entidades descentralizadas quedan expresamente facultadas para adquirir por enajenación voluntaria o decretar expropiación de inmuebles urbanos y suburbanos, para el cumplimiento de las actividades enumeradas en el Artículo 10 de la Ley 9 de 1989: la Caja de Vivienda Popular (Literales a, b, ll, m, n, i, j, k), El Fondo de Ahorro y Vivienda Distrital, FAVIDI (Lit. a, b, ll, i, j, k), la Corporación La Candelaria (lit. c, i, j), el Instituto de Desarrollo Urbano (Lit. c, d, e, f, g, i, j, k, o), la Empresa de Acueducto y Alcantarillado, la Empresa de Energía de Bogotá, y la Empresa de Teléfonos de Bogotá (Lit. c, d, e, f, g, i, j, k, o), la Empresa Distrital de Servicios Públicos (Lit. e, g, i, j, k), el Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte, el Instituto Distrital de Cultura y Turismo y el Jardín Botánico (Lit. f, i, j), la Empresa Metro S.A (Lit. e, h, i, j, k), y los Fondos de Seguridad, Bomberos, Salud Mental y FONDATT y en general todos los Fondos organizados como entidades descentralizadas (Lit. f, g, h, i, j, k).

El Distrito podrá adquirir por enajenación voluntaria o decretar la expropiación de bienes inmuebles de las Áreas urbanas y suburbanas con la sola autorización de la Junta Asesora y de Contratos. En el caso de la enajenación voluntaria, el precio máximo de adquisición será fijado por el Departamento Administrativo de Catastro Distrital y las condiciones mínimas de pago serán las indicadas en el Artículo 29 de la Ley 9 de 1989.

Además se autoriza al Distrito y a las entidades mencionadas anteriormente para que emitan y avalen o garanticen "Pagares de Reforma Urbana" y emitan y garanticen "Bonos de Reforma Urbana" para proveer los fondos para el pago de los inmuebles que se adquieran.

La definición de zonas del territorio distrital en el interior de las Áreas urbanas y suburbanas para el ejercicio del Derecho de Preferencia en la adquisición de inmuebles para los fines establecidos por los Literales b, d, e, m, n y o del artículo 10 de la Ley 9 de 1989, se hará, teniendo en cuenta que podrán ser señaladas en los Planes Zonales, en los Planes y Programas de Renovación Urbana, en los Programas de Rehabilitación o de Adaptación de Tierras Suburbanas, Programas de Desarrollo Integrado, Planes Sectoriales (en especial de vivienda) y en los Decretos en los que se sometan sectores al Tratamiento General de Desarrollo o a Tratamientos Especiales de Incorporación y

Renovación Urbana

Una vez se han definido las zonas, se hará la determinación precisa de los inmuebles sobre los cuales se ejercerá el Derecho de Preferencia (Artículos 73 a 76 de la Ley 9 de 1989), se hará con base en los respectivos Folios de Matrícula Inmobiliaria, en los actos que en dicho Folio aparezcan incritos y en los estudios de títulos que efectúen a instancias de las entidades interesadas en adquirir los inmuebles, y se expedirá una resolución motivada (Artículo 74, Ley 9 de 1989) que deberá seguir varios trámites. Los propietarios podrán hacer la oferta de venta de los inmuebles afectados por la resolución, en cualquier tiempo después de proferida la respectiva resolución.

Por otra parte, el Alcalde Mayor de Bogotá queda facultado para que en el término de doce meses a partir de la publicación de este Acuerdo, cree el "Banco de Tierras del Distrito Especial de Bogotá" y adopte sus estatutos o asigne a entidades ya existentes las funciones definidas por Ley de Reforma Urbana para los bancos de tierras.

El Banco de Tierras del Distrito será un establecimiento público del orden distrital, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio. Tendrá como objeto principal la adquisición por enajenación voluntaria o expropiación o extinción del dominio, de los inmuebles necesarios para cumplir con lo fines previstos en los Literales b, c, d, e, k, ll, m y o del Artículo 10 de la Ley 9 de 1989. Para cumplir con estos fines debe obrar como participe en la promoción y realización de Programas de Renovación Urbana, de Rehabilitación o de Adaptación de Terrenos Suburbanos. Además la adquisición de inmuebles, por encargo, para el Distrito o sus entidades o para otras entidades públicas o para sociedades y personas jurídicas que se formen con objetivos análogos a los del Banco de Tierras; la intermediación de cualquier clase en transacciones relacionadas con inmuebles; la participación en contratos de sociedad, fiducia, cuentas de participación, u otras formas asociativas para el cumplimiento de sus objetivos; y la administración, organización y manejo de operaciones relacionadas con los derechos transferibles de desarrollo y de construcción (Artículo 68, Ley 9 de 1989). Para el logro eficiente de las funciones propias de su objeto, el Banco de Tierras tendrá un régimen especial de contratación.

TITULO SEPTIMO. TRATAMIENTOS

Los Tratamientos (posibilidad reglamentaria de adoptar normas específicas que impliquen un manejo diferenciado de las reglamentaciones urbanísticas por sectores) se asignan a un determinado sector por Decreto del Alcalde Mayor, previo concepto favorable de la Junta de Planeación Distrital. Los proyectos de decreto de asignación de tratamientos se publicarán en la Gaceta de Urbanismo y Construcción de Obras por lo menos en el mes anterior a su fecha de publicación con el fin de que puedan ser conocidos y debatidos por la ciudadanía antes de su adopción.

Los tratamientos se dividen en tratamientos generales (de desarrollo y de actualización); tratamientos especiales del primer nivel de zonificación (de preservación del sistema orográfico, de preservación del sistema hídrico y de conservación histórica, artística, arquitectónica o urbanística) y tratamientos especiales del segundo nivel de zonificación (de incorporación y de renovación urbana).

La finalidad esencial de los Tratamientos, a través de los Decretos de Asignación de Tratamiento, es la definición y precisión territorial de los sectores que constituyan ámbito espacial de aplicación de normas específicas que se adopten para su manejo diferenciado. Los tratamientos generales regulan el desarrollo adecuado de las áreas urbanas y la actualización de los aspectos propios del urbanismo (usos, estructuras, espacios públicos); y los tratamientos especiales regulan adecuadamente, mediante la adopción de normas específicas, el desenvolvimiento de las actividades urbanas, el desarrollo y actualización de las áreas que poseen valores y estructuras de acuerdo con los niveles de zonificación.

TITULO OCTAVO. NORMAS PARA EL DESARROLLO DE LAS AREAS URBANAS Y DE LOS SECTORES DE LAS AREAS SUBURBANAS QUE SE INCORPOREN COMO NUEVAS AREAS URBANAS.

Estas normas consideran, en primer lugar, las diferentes formas de desarrollo, es decir, el desarrollo por urbanización, el desarrollo por construcción y el desarrollo integral.

El desarrollo por urbanización regula los aspectos mediante los cuales se establecen las bases físicas, la infraestructura y el sistema de espacio público requeridos para el funcionamiento de los usos urbanos y la posterior construcción de edificaciones aptas para tales usos. Estos aspectos son los relacionados con la urbanización por desarrollo normal o progresivo; la definición ejecución, dotación, mantenimiento y utilización del sistema vial arterial y local, del sistema de zonas recreativas y de equipamiento comunal, de los sistemas de infraestructura de servicios públicos (redes locales y planes maestros) y de obras especiales requeridas por un sector específico; la subdivisión, parcelación, loteo y segregación predial; y la reglamentación de los trámites y procedimientos para la obtención de licencias de urbanización.

El desarrollo por construcción comprende las acciones encaminadas a la construcción de edificios, su ampliación, adecuación o remodelación. Regula los aspectos mediante los cuales se establece la viabilidad o aptitud de las estructuras (edificaciones), para el desenvolvimiento de las actividades inherentes a los usos permitidos. Estos aspectos son los atinentes a la volumetría, al equipamiento comunal, a los requerimientos de estacionamientos privados y públicos, a los elementos arquitectónicos y naturales de las edificaciones

privadas calificables de espacio público, a la construcción, adecuación, y reparación de redes internas de las edificaciones para su conexión a los servicios públicos, a las especificaciones técnicas que deben llenar las edificaciones, a los regímenes de copropiedad, propiedad horizontal, administración de la copropiedad, etc., y a la reglamentación de los trámites y procedimientos para la obtención de licencias de construcción, adecuación, remodelación, ampliación y demolición de edificios.

El proceso de desarrollo integral es la conjunción de las formas de actuación descritas anteriormente, en cabeza de una misma persona o entidad o por distintas personas pero como una misma unidad de gestión.

En este título se incluyen también el régimen de usos y otras reglamentaciones urbanísticas en los Tratamientos Generales de Desarrollo y Actualización, estableciendo en los sectores objeto de regulación las densidades habitacionales como resultante de la correcta aplicación de normas sobre desarrollo en construcción. De igual forma para los Tratamientos Especiales en las áreas de incorporación y renovación urbana, preservación de los sistemas orográfico e hídrico, y conservación histórica, artística, arquitectónica o urbanística (Ver texto del Acuerdo, páginas 301 a 331).

TITULO NOVENO. LICENCIAS PARA LA URBANIZACION DE TERRENOS Y PARA LA CONSTRUCCION, AMPLIACION, MODIFICACION, ADECUACION, REMODELACION Y DEMOLICION DE EDIFICACIONES

Para adelantar obras de urbanización de terrenos y de construcción, ampliación, modificación, adecuación, reparación y demolición de edificaciones en las áreas urbanas, suburbanas y rurales del Distrito, se requiere la Licencia expedida por el DAPD. Tanto para las disposiciones generales como para las específicas para cada caso (urbanización y construcción), y los trámites que se deben seguir, se aconseja remitirse al texto del Acuerdo (Páginas 332 a 351).

TITULO DECIMO. DISPOSICIONES FINALES

Este título se refiere específicamente a las intervenciones prioritarias en la estructura urbana.

Se adoptan los Planos Oficiales como instrumentos de trabajo indicativos para efectos de definir las intervenciones prioritarias. Esto son:

A. Plano de elementos del Primer Nivel de Zonificación: malla vial arterial, zonas de preservación de los sistemas orográfico e hídrico, zonas recreativas de uso público, clubes campestres y áreas recreativas de propiedad privada, parques y jardines, cementerios, centro histórico de la ciudad.

B. El plano de áreas de manejo para la definición de programas y reglamentaciones del segundo nivel: delimitación general de las áreas suburbanas de expansión y de tratamientos especiales de incorporación, vocación y tendencias de las áreas urbanas para ser objeto de programas de renovación urbana y de habilitación (también en las suburbanas), límites de la distribución de las zonas administrativas.

C. El plano de intervenciones prioritarias, que incluye: intervenciones para la conformación del sistema del río Bogotá y sus afluentes (adecuación hidráulica y saneamiento ambiental); intervenciones para la conformación del sistema orográfico (reforestación y preservación paisajística); intervenciones para la renovación de la zona central (conformación de un entorno urbano que permita la recuperación de la identidad de los elementos tradicionales de la ciudad).

Para llevar a cabo las intervenciones prioritarias se faculta al Alcalde Mayor durante diez y ocho meses a partir de la fecha de publicación de este Acuerdo para adicionar el Acuerdo 2 de 1980 (Plan Vial); elaborar un plan destinado a definir las acciones para conservación de los recursos naturales y del medio ambiente; elaborar un plan para construir el borde occidental de la ciudad (estructurar un sistema de espacio urbano) tomando como eje el río Bogotá; elaborar un plan para la conservación del borde oriental de la ciudad y para la recuperación de los bordes suroriental y suroccidental y elaborar un plan sectorial de cartografía y formación catastral de los bienes de uso público y de la propiedad pública.

De igual forma faculta al Alcalde Mayor para que en el mismo período de tiempo introduzca las reformas administrativas en el DAPD que le permitan cumplir con las funciones que le señala este Acuerdo, en especial las relacionadas con su calidad de Autoridad de Planificación y las de asesoría y asistencia a los particulares.

Bajo la dirección del DAPD se organizará un Taller Profesional del Espacio Público, con la participación de arquitectos de la Sociedad Colombiana de Arquitectos y de la Sociedad Colombiana de Planificación, para adelantar trabajos urbanísticos que beneficien el espacio público.

De igual forma, bajo la coordinación del DAPD funcionará un Consejo Superior del Espacio Público encargado de señalar las directrices para la producción, gestión y preservación del espacio público, las cuales serán la base de las tareas del Taller mencionado anteriormente. Este Consejo estará integrado por el Alcalde Mayor, el Personero del Distrito, el Director del DAPD, el Director del IDU, el Director del DATT, el Director de la CAR (o los delegados de éstos), un delegado de la Sociedad Colombiana de Arquitectos, un delegado de la Sociedad de Mejoras y Ornato, cuatro delegados del Concejo Distrital con sus respectivos suplentes.

EDUCACION EN EL DISTRITO ESPECIAL

Primer Informe Ejecutivo

Enero de 1991

La tasa de crecimiento de la población en edad escolar o demanda educativa, disminuyó durante el período intercensal 1973-1985, ubicándose en el 2.8%. En Bogotá, la demanda educativa en 1989 fue de 1.463.353 personas; para 1991 se espera que la cifra se eleve a 1.533.181 y para 1995 a 1.653.221.

Por su parte, la oferta educativa o no. de cupos en 1989, fue de 1.005.406, según la Dirección de Planeación de la Secretaría d Educación.

Por niveles, la demanda y la oferta educativa se describen a continuación:

DEMANDA EDUCATIVA POR NIVEL Bogotá, 1989

OFERTA EDUCATIVA POR NIVEL Bogotá 1989

NIVEL	DEMANDA	NIVEL	DEMANDA
Secundaria	654.551	Primaria	494.307
Primaria	601.798	Secundaria	438.677
Preescolar	207.004	Preescolar	72.422
TOTAL	1.463.353	TOTAL	1.005.406

Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, tomada por la S.E.D.

Fuente: Informe S.E.D. 1990

Como se puede observar, la mayor demanda se encuentra en el nivel de secundaria, con el 44.73% del total, seguida de la primaria a la que le corresponde el 41.12%. Por otra parte, el nivel educativo que goza de una mayor cobertura es la primaria atendida prioritariamente por el sector público.

Durante el año en cuestión, se quedaron por fuera del sistema 457.947 estudiantes, de los cuales 107.491 eran del nivel de primaria, 134,582 de preescolar y 215.874 de secundaria.

Por sectores, la cobertura en 1989 se presenta a continuación:

OFERTA SECTOR PUBLICO
Bogotá, 1989

OFERTA SECTOR PRIVADO
Bogotá, 1989

NIVEL	OFICIAL		NIVEL	NO OFICIAL	
	Cupos	%		Cupos	%
Primaria	273.944	60.52	Secundaria	268.402	48.55
Secundaria	170.275	37.62	Primaria	220.363	39.86
Preescolar	8.395	1.86	Preescolar	64.027	11.59
TOTAL	452.614	100.00	TOTAL	652.792	100.00

Fuente: S.E.D. Informe 1990

En Bogotá, tanto la secundaria como el preescolar están atendidos prioritariamente por el sector privado. Teniendo en cuenta el número de cupos por niveles, en colegios privados estudia el 88.4% de los alumnos de preescolar, el 61.2% de los de secundaria y el 44.6% de los de primaria. Esta es una de las características más relevantes de la educación en el Distrito Especial.

Este hecho, unido al establecimiento de la promoción automática a partir de 1988 con que el gobierno aspira a mejorar la eficiencia interna del sistema, resolviendo el problema de la repitencia y la deserción interanual en primaria, tuvo sus efectos sobre la demanda de cupos para 6o. grado. Y el déficit de cupos para bachillerato comenzó a ser crítico desde 1989.

Para 1991, el Gobierno Distrital tuvo que conseguir de emergencia 35.000 nuevos cupos para satisfacer la demanda de los que terminaron el 5o. grado. Para ello se adecuaron 31 escuelas del Distrito, se construyeron aulas en tiempo récord y se contrataron 6 jornadas adicionales en colegios privados.

En la educación superior también se destaca el predominio del sector privado. El alto déficit en este nivel, en una ciudad que se considera fundamentalmente universitaria y cuya tendencia se fortalecerá en el futuro por los cambios demográficos anunciados, obliga a la administración distrital a desarrollar estrategias imaginativas que fortalezcan el único centro docente a su cargo, la Universidad Distrital, fijándole unas directrices claras que estén en consonancia con las necesidades de desarrollo de la ciudad con miras al siglo XXI. Esto implica el inicio, en el corto plazo, de un programa serio de programación y saneamiento financiero de esta institución.

MEDIDAS EN PROCESO

Según declaraciones del Ministerio de Educación Nacional, la calidad de la enseñanza será el gran reto que deberá enfrentar el sector durante la década de los 90. Sin embargo, la S.E.D. aún está desarrollando proyectos como el "programa Ciudad Bolívar" emprendido en 1983 y el de la "Emergencia Educativa" iniciada en 1987, destinados a mejorar la prestación cuantitativa del servicio. La terminación y puesta en marcha de las obras iniciadas bajo los programas indicados, permitieron que en 1989 la S.E.D., ofreciera 59.000 nuevos cupos, lo que representó un incremento del 14% en relación con la matrícula de 1988.

El otro frente de la inversión durante el período 1988-90 fue el mejoramiento de la calidad; vale decir, la dotación de elementos educativos a los colegios distritales; la continuación del programa de prevención de la drogadicción; la dotación de 40 computadores a igual número de escuelas repartidas en las 20 alcaldías; la capacitación de maestros; la ampliación en un 100% de la cobertura de almuerzos escolares y la ampliación del seguro de vida obligatorio a la básica secundaria.

A partir de 1991 el secretario de educación se propone una profunda reforma administrativa en la S.E.D. un programa de sistematización, coordinado por el SISE, que permita a la entidad ejecutar un control interno del personal administrativo y docente de las 900 escuelas y de colegios de la ciudad. Este programa que se ejecutará en el primer semestre del presente año, tendrá un costo de 37 millones de pesos.

RETOS Y OPCIONES ESTRATEGICAS

La tarea que se le presenta a los orientadores del sector educación en el distrito es de gran magnitud. Se trata nada menos que la de echar las bases para la contrucción del hombre nuevo que necesita nuestro país.

La consecución de este objetivo requiere de un esfuerzo concertado entre el Distrito y la Nación y una labor de interdisciplinariedad ya que no existe ninguna otra actividad de tanta trascendencia para el desarrollo de un país o una región, ni que atraviese de modo más sensible toda la actividad de un individuo o una comunidad como la educación.

Para ello se proponen opciones estratégicas de diverso orden:

ESTRUCTURALES

Es indispensable que la Secretaría de Educación asuma la función orientadora del sector, definiendo "El Plan Educativo de la Ciudad" para el mediano y el largo plazo.

Para ello se requiere un sistema de información eficiente, actualizado y oportuno que permita la obtención de datos sobre los principales indicadores educativos del Distrito.

ORGANIZACIONALES Y OPERATIVOS

- Lograr la universalización de la primaria, racionalizando la utilización de la infraestructura existente y superando los obstáculos que causan las deficiencias internas y externas del sistema.
- Ampliar a 9 años la educación básica
- Impulsar la renovación curricular teniendo como objetivo primordial la formulación de nuevos programas de estudio que desarrollen el análisis crítico y la creatividad del alumno y propongan nuevas formas de evaluación escolar que hasta el momento han excluido los aspectos socioafectivo y psicomotor.
- Integrar los planes educativos del nivel superior, con las necesidades de desarrollo del Distrito, concertando con el sector productivo, bajo la filosofía del humanismo.
- Promover desde los niveles básicos la capacidad de autogeneración de empleo.
- Crear un nuevo modelo de 9 años básicos de educación con una orientación tecnológica, terminando el concepto de primaria y bachillerato como 2 etapas separadas.

FINANCIERAS

En este frente es necesario:

Lograr que el situado fiscal sea transferido en el monto que le corresponde al sector, es decir, en el 15%; y por otra parte, aumentar los niveles de ejecución presupuestal de las entidades encargadas de prestar el servicio.

OPCIONES DE PRIVATIZACION

Se requiere un marco institucional adecuado para regular la participación del sector no oficial, que le permita seguir colaborando en el cubrimiento del déficit de la educación pública. En este sentido, el nivel preescolar ofrece amplio espacio para los particulares, especialmente en el área de la educación especial.

De igual forma, en la educación superior -donde la presencia del sector privado es incuestionable- se requiere de un esquema de concertación entre el M.E.N. y la S.E.D. por un lado y las universidades privadas por el otro, para establecer criterios específicos y controles definidos con el propósito de aumentar los cupos, la calidad y la racionalidad en la fijación de tarifas, evitando la proliferación de las ya conocidas "universidades de garaje".

La ejecución combinada de estas opciones plantean una alternativa a la educación distrital porque como ya se había advertido en el Plan de Desarrollo "Prioridad Social", hasta 1990 no existían proyectos importantes de la S.E.D. para los años venideros. La Secretaría, mantenida por la fuerza de la inercia trataba de finalizar los programas iniciados desde 1983 y de continuar los proyectos bandera propuestos desde 1988, es decir, el programa de informática en las escuelas, la ampliación del seguro de vida gratuito a los estudiantes de bachillerato y la capacitación de docentes. O sea, nada que permita vislumbrar una pronta salida del sector del estancamiento en el que se encuentra.

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA
UNIDAD PLAN DE DESARROLLO DE BOGOTA
RECREACION
Resumen ejecutivo, Julio 1991

SITUACION ACTUAL

El area verde disponible para la recreación básica de los habitantes de la ciudad es de 13.132.690 m² de los cuales 7.592.690 m² corresponden a parques y zonas verdes y 5.123.000 m² a parques metropolitanos y 417.000 m² a parques nacionales. Estas áreas, en su conjunto, tienen una capacidad para recibir 2.188.448 personas; si se tiene en cuenta que la demanda por este tipo de recreación es del 30% de la población, se obtiene que la capacidad actual de los parques supera en un 48.9% los requerimientos.

La infraestructura existente a la fecha, es la siguiente:

ZONA	ALCALDIA MENOR	No.ZONAS VERDES	AREA (m ²)	POBLAC.	COBERTURA Z.V (1)	AREA PQUES. METROP.(Ha)	CAPAC.P.M (PERSONAS)	COBERTURA PQUE.MET.	COBERTURA TOTAL (%)
1	Usaquén	204	1,109,903	242,578	254.2				254.2
2	Chapinero	80	490,971	118,910	229.4				229.4
3	Santa Fe	21	106,787	142,963	41.5				41.5
4	San Cristobal	33	229,283	356,733	35.7	16.7	51,167	26.0	61.7
5	Usme	25	41,090	171,232	13.3				13.3
6	Tunjuelito	18	69,134	228,309	16.8	87.0	106,166	211.7	228.5
7	Bosa	57	90,414	190,257	26.4				26.4
8	Kennedy	128	1,003,300	585,042	95.3	31.0	164,833	29.4	124.7
9	Fontibón	60	517,102	180,744	158.9				158.9
10	Engativá	193	1,137,357	604,068	104.6	288.0	400,000	264.9	369.5
11	Suba	131	1,246,473	351,976	196.7				196.7
12	Barrios Unidos	38	107,682	233,065	25.7	82.0	133,166	195.5	221.1
13	Teusquillo	24	215,386	156,962	76.2				76.2
14	Los Mártires	17	65,536	128,424	28.4				28.4
15	Antonio Nariño	30	129,703	133,180	54.1				54.1
16	Puente Aranda	93	663,165	323,438	113.9	3.0	13,666	5.2	119.1
17	La Candelaria	2	3,398	28,539	6.6				6.6
18	Rafael Uribe Uribe	43	231,627	332,951	38.6	4.6	9,167	7.7	46.3
19	Ciudad Bolívar	73	134,379	247,335	30.2				30.2
TOTAL AREAS DISTRITALES		1,270	7,592,690	4,756,706	88.7				
PARQUES METROPOLITANOS			5,123,000		59.8	512.3	958,165	59.8	148.5
PARQUES NACIONALES		3	417,000		4.9				4.9
TOTAL		1,273	13,132,690		153.4		2,188,448		153.4

(1) Area disponible/Area necesaria para atender el 30% de la población

Fuente: Dpto.Administrativo Planeación Distrital

Instituto Distrital de Recreación y Deporte

Cálculos: Cámara de Comercio

Por otra parte, es necesario incluir además los 310.000 m², correspondientes a los parques Simón Bolívar e Hipotecho. La distribución de los parques de barrio no es la más adecuada, pues las zonas con menor cobertura se encuentran generalmente ubicadas en la periferia de la ciudad, coincidiendo con las zonas de alta densidad de población.

Adicionalmente, si se agrega el mal estado de infraestructura en que se encuentran la mayoría de los parques recreativos, se concluye que existen serias deficiencias en cuanto a la calidad de la diversión de estos centros.

Además de los parques, existen los escenarios en donde se realizan actividades de recreación complementaria, en torno a espectáculos públicos. En esta categoría se incluyen estadios, gimnasios, la plaza de toros y el Coliseo El Campín; la capacidad de estos escenarios es de 171.700 personas, que aparentemente es adecuada para la dimensión de la ciudad.

En lo que hace referencia a la recreación privada, las estadísticas señalan una relativa estabilidad en el porcentaje de usuarios de los centros recreacionales y vacacionales de la Cajas de Compensación sobre la población total (2.12 usuarios por habitante), lo que permite estimar un total de usuarios al año de 10.389.183.

PROGRAMAS DE RECREACION

En la actualidad, la Administración Distrital, a través del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), lleva a cabo los siguientes programas: Talleres recreativos abiertos a la comunidad, ludotecas populares, festival recreativo distrital de las regiones, fomento de torneos en diferentes disciplinas deportivas, las ciclovías, capacitación deportiva, recreación para adultos mayores, viernes recreativos y el programa alfabeticemos jugando.

Los nuevos proyectos son:

- Construcción de ludotecas, con \$50 millones de inversión y pone en marcha el programa de centros de educación de rescate y desarrollo de la capacidad lúdica de la comunidad.
- Construcción del velódromo, con una inversión de \$300 millones.
- Atracciones mecánicas: mejoramiento y dotación de atracciones mecánicas más modernas a los principales parques.
- Reorientación, implementación y fortalecimiento de los programas que se vienen realizando, con una amplia inversión social en actividades deportivas, recreacionales, ecológicas y creativas.

Por su parte, la Junta Administradora Seccional de Deportes ha querido ligar los objetivos de mediano y largo plazo encaminado a obtener el deportista óptimo en el plan Bogotá 92. Los principales programas a este respecto son:

- Festivales escolares.
- Centros de Iniciación Deportiva (CID); de carácter pedagógico y selectivo.
- Centros de Especialización Deportiva (CED); para el perfeccionamiento deportivo de los jóvenes de 13 a 16 años.
- Juegos Intercolegiados Deportivos (JID); con cobertura de 250 colegios.
- Creación de organismos deportivos asesores para las actividades comunitarias.
- Programa de selecciones, que incluye el proceso de seguimiento y evaluación de los deportistas que merecen representar a Bogotá en competencias nacionales y que puedan formar parte de selecciones nacionales para la representación internacional del país.
- Programas de capacitación para docentes, técnicos, dirigentes deportivos, jueces, personal científico y deportistas.

Los programas que complementarían los que hoy se desarrollan son:

- Montaje y puesta en marcha de un Centro de Investigación, Valoración y Asesoría Técnica Deportiva, para brindar un servicio especializado en las reas de preparación física, técnica, psicológica y nutricional con base en el trabajo multidisciplinario del personal científico adscrito al centro.
- Desarrollar las facultades motrices de los niños en los jardines infantiles, a través de convenios con la Secretaría de Salud; programa ambicioso y difícil de cuantificar.

Por otra parte, la Alcaldía Mayor, la Cámara de Comercio de Bogotá y la Fundación Recreación y Cultura, han firmado un convenio que permitió iniciar la construcción de los primeros 5 parques de recreación popular, con financiación de la empresa

privada, ubicados en Patio Bonito, Meissen, Candelaria, Bochica y El Virrey. Los tres primeros ya se encuentran en servicio.

El convenio permite a la Administración Distrital tomar las previsiones para que los terrenos escogidos sean concedidos en administración durante 20 años y puedan ser dotados de servicios públicos y de infraestructura. La Cámara de Comercio facilita el apoyo logístico, la coordinación de actividades tendientes a vincular a la comunidad con el programa, la consecución de patrocinio y el aporte de \$55 millones de capital semilla para las contrucciones, más \$10 millones de aporte a la Fundación. La Alcaldía aportó \$70 millones a través del IDU y \$23 millones de la Fundación Plaza de Toros de Santamaría.

En este tipo de recreación tiene como objetivo lograr que las comunidades sean los actores principales y no sólo usuarios de los parques. Es por esta razón que se han diseñado estrategias que permitan a la comunidad beneficiaria de los escenarios, administrar el parque y coordinar las actividades que pretenda desarrollar, dentro de un proceso de integración comunitaria y desarrollo social.

Bajo este esquema, se encuentran los siguientes parques:

PARQUE EN SERVICIO	ENTIDAD PATROCINADORA	EXTENSION Y COBERTURA
Campo Hermoso-P.Bonito	Cámara Comercio Bog.	12000 m ² -45.000 Pers.
Meissen-C.Bolívar	Cream Helado-Pizano	
Candelaria La Nueva	ETB-Contratistas Priv.	
PARQUE EN CONSTRUCCION	ESTADO DEL PROYECTO(1)	
El Virrey-Usme	Corp.Plaza Toros-IDU	90%
Bochica	IDU - Inurbe (ICT)	45%

(1) Diciembre de 1990

El programa bandera de la Fundación es el futuro parque Lara Bonilla en el antiguo Hipódromo de Techo, donde se conformar una unidad con 5 sectores básicos: acuaparque, zona infantil, zona de fútbol, zona de pelota r pida y servicios complementarios; con una inversión de \$1.300 millones con financiamiento de la empresa privada y recursos adicionales del Distrito.

En conjunto, los gobiernos Distrital y Nacional y el sector privado ha emprendido un decidido programa que contempla la recuperación de parques y zonas verdes en la capital, entre los que se destacan:

- 1) Continuidad a la ejecución del plan maestro del Parque Simón Bolívar que lleva 10 años en construcción, proyecto que busca integrar los parques El Salitre y El Lago, el Club de Empleados Oficiales, el Museo de los Niños y el Coliseo el Salitre. De esta forma se tendrá un rea de más de 400 hect reas para el esparcimiento, la pr ctica de los deportes o simplemente la contemplación y el descanso, dentro del contexto de rehabilitación y renovación ecológica.
- 2) Proyecto de ampliación del Parque Nacional que permitir recuperar los cerros para ponerlos al servicio de la recreación. La iniciativa comprende la ampliación y conservación de 260 hectáreas, la construcción de un teatro al aire libre para 5.000 personas, un polideportivo y una serie de escenarios de rección activa y pasiva.
- 3) El proyecto Parque Central Bavaria, que plantea en escencia devolver el espacio público de la ciudad al ciudadano, establece 2 conjuntos básicos: los parques y los bulevares.

PROYECCIONES

- 1) Para los próximos diez años no es presumible que las áreas de parques y zonas verdes sufran una expansión, por lo cual se puede considerar que para el año 2.000 se mantienen inalteradas las dimensiones espaciales. Aún así, la capacidad en ese año superar en 13.5% las necesidades. Todo esto sin tener en cuenta otros parques de gran

extensión ubicados en municipios cercanos, como los de La Calera, Sopó, Facatativá, Rodeolandia y el Parque Jaime Duque, que aunque muy concurridos, presentan dificultad de acceso para las personas de escasos recursos.

- 2) En relación con los escenarios para recreación complementaria, en los próximos 10 años deben realizarse nuevas obras de expansión y de creación de nuevas alternativas de esparcimiento de esta índole.
- 3) La cifra de usuarios de los centros recreativos y vacacionales de las Cajas de Compensación se incrementará hasta 13.634.123 en el año 2.000.

OPCIONES ESTRATEGICAS

- 1) Para la gestión institucional: Se requiere el fortalecimiento de los dos entes oficiales, que permitan el paso hacia un nuevo estudio de evolución del deporte y la recreación y hacia un cambio cualitativo a través del diseño de una política coherente, permanente en el tiempo y compatible con las demás entidades que hacen esfuerzos afines.

Se sugiere la creación del Consejo Distrital de Recreación y Deporte o el nombramiento de un asesor en calidad de Coordinador de Programas de Entidades de Recreación y Deporte, con el fin de planificar, coordinar e integrar los programas y actividades del deporte y la recreación.

- 2) Estrategias de recreación básica: Mejoramiento y ampliación de la cobertura de recreación, en cabeza del Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte, a través de dos puntos básicos:

- Construcción de parque y clubes de barrio y adecuación de zonas verdes con la participación del sector privado y de la comunidad, hasta llegar a la meta de un parque por cada barrio.
- Adecuación y mantenimiento de los grandes centros de recreación del Distrito

- 3) Estrategias de recreación complementaria: Se debe partir de la centralización de la organización de la recreación en una sola institución que se encargue de coordinar, asesorar y velar por el cumplimiento de la prestación de los servicios de recreación y en especial el deporte competitivo (Junta Seccional de Deportes).

A corto plazo, merece especial atención la organización de los juegos comunales de Bogotá 1991, actividad que ha demostrado ser un factor para lograr la integración de la comunidad. Igualmente, realizar la Feria del Deporte y la Recreación con la participación de las Federaciones y Ligas deportivas y de los productores de artículos y elementos para la práctica de los deportes.

- 4) Opciones de privatización: Dentro de las experiencias de gestión mixta y privatización de la recreación en Bogotá se tienen la labor de las cajas de compensación familiar con sus centros vacacionales y recreativos dentro y fuera de la ciudad, y la labor de la Fundación Recreación y Cultura la que ha alcanzado logros tan importantes como:

- Promoción entre empresas privadas e instituciones públicas para la obtención de aportes y donaciones destinados a la construcción de parques en diferentes barrios.
- Organización de las comunidades en torno a los parques ya construidos y a los proyectos en marcha, para lograr la aceptación y vinculación de los vecinos de los barrios beneficiados, haciéndolos gestores y ejecutores del programa.

Se han identificado algunas propuestas concretas en las cuales se puede vincular al sector privado y a las comunidades:

- Establecer una política más decidida para entregar en comodato al sector privado (Cajas de Compensación) la administración de los parques cuya dotación ha sido suspendida, bien por falta de recursos o por falta de continuidad en la política.
- Participación activa de la comunidad con un compromiso directo en la administración, conservación y mantenimiento de los parques de barrio, cuyo mantenimiento adelanta la SGP, mediante la figura de Cooperativas y con el apoyo de las Juntas de Acción Comunal.

- La promoción de la creación de nuevos parques debe estar a cargo de la Fundación Recreación y Cultura, vinculando activa de la empresa privada, en su construcción y en la adecuación de zonas verdes, con la participación comunitaria y el apoyo de la Administración Distrital en la toma de decisiones para que los terrenos escogidos sean concedidos en administración y puedan ser dotados de servicios públicos y demás infraestructura.

Una primera evaluación, sobre lo que ha sido la experiencia de la Fundación Recreación y Cultura en la operación del Parque de Meissen, permite concluir específicamente:

- La necesidad de replantear la política de ingresos del parque, de tal forma que permita un autofinanciamiento pues en la actualidad genera un déficit promedio mensual de \$350.000. La estrategia debe dirigirse a optimizar el sistema tarifario y establecer una menor dependencia de las cuotas de afiliación, si se tiene en cuenta el estrato socio-económico del área de influencia (economía informal de subsistencia), pues de 850 afiliados al iniciar operaciones el parque, sólo se encuentran 40 familias al día.
- Se requiere una actitud menos paternalista con la comunidad desde el punto de vista de lo que se le promete, pues esto se convierte en una obligación permanente exigida por la comunidad.
- Falta de recurso humano calificado para la administración del parque, pues se requiere de un manejo administrativo convencional combinado con el aspecto del diseño de actividades recreativas.
- Es fundamental seguir insistiendo en una mayor concientización de la comunidad, que a través de un proceso educativo y participativo adquiera el sentido de la pertenencia y mantengan su afiliación. A este respecto, se adelantan proyectos tales como bibliotecas en los parques, participación en los programas de bienestar familiar y programas educativos y sociales especiales.

Este es un proceso de Cultura Social a largo plazo, que requiere un cambio en la mentalidad de la gente, que entienda la nueva visión de la recreación como polo de desarrollo social, incluyendo tanto las vivencias individuales como colectivas, de tal forma que los parques se conviertan, no sólo en los lugares para los deportes, sino en los lugares para la capacitación, la lectura y la integración social.

- 5) Labores de la Secretaría de Educación: Siguiendo las directrices de la Alcaldía Mayor, es conveniente reformar los programas de Educación Física a nivel escolar, con el fin de convertir esta rea en el punto de partida para el deporte competitivo futuro.

C A M A R A D E C O M E R C I O D E B O G O T A
O F I C I N A D E P L A N E A C I O N Y D E S A R R O L L O

M O D E L O - P R O Y E C C I O N F I N A N Z A S D E L S E C T O R C E N T R A L

INTRODUCCION

Con el fin de realizar proyecciones de las finanzas del Sector Central bajo diferentes escenarios, es necesario elaborar un modelo que contemple las características y la normatividad sobre cada una de las variables que conforman el presupuesto de ingresos y egresos del Distrito y no sólo sus tendencias a través de los últimos 10 o 12 años.

A continuación se define cada uno de los rubros, mostrando su tasa de crecimiento promedio durante el periodo 1979-1990 y la tasa de crecimiento propuesta para el modelo teniendo en cuenta los aspectos establecidos anteriormente.

INGRESOS TRIBUTARIOS

Impuesto Predial

Bajo este concepto se grava la propiedad raíz, tomando como base de liquidación los avalúos determinados por el Departamento Administrativo de Catastro Distrital, a los que se les aplica una tarifa establecida por el Concejo según el tipo de inmueble. De conformidad con el Acuerdo 11/88, por el cual se reformó la estructura tributaria distrital, las tarifas (expresadas en tanto por mil) son las siguientes:

- Predios Rurales: 4.5
- Predios Urbanos Edificados: 7.5
- Predios Urbanizados No Edificados: 10.5
- Otros: 20.5

Durante el periodo 1979-1990, este rubro tuvo una tasa de crecimiento promedio de 30.18%.

A Febrero de 1991 la formación catastral era de 952.768 predios, y el plan diseñado por el DACD a 5 años es el de formar en promedio unos 240.000 predios cada año.

Para la proyección de este rubro se tiene en cuenta un incremento del 26% para 1991, y de 1992 en adelante se considera la Ley 44 de 1990 (Artículo 6) y el plan del DACD para la formación catastral.

Sobretasa Catastral

Constituye el 10% sobre lo que paga el contribuyente por concepto de Impuesto Predial y es liquidado simultáneamente. Con la Ley 44 de 1990, esta sobretasa se fusiona en el Impuesto Predial.

Industria y Comercio

Este impuesto recae sobre las actividades industriales, comerciales y de servicios que realizan directa o indirectamente personas naturales o jurídicas en el Distrito. Por tanto, este recaudo depende en gran medida de la actividad económica de la ciudad (ingresos brutos) y de las tarifas que se establezcan.

El crecimiento promedio durante el período 1979-1990 fue de 40.82%. Para 1991 se estima un crecimiento de 32%.

Circulación y Tránsito - Timbre Nacional Vehículos

Grava el rodamiento de vehículos automotores particulares y equivale al 2 por mil del avalúo comercial de los vehículos, establecido por el INTRA de conformidad con la clasificación de marcas, referencias y modelos.

A través del impuesto de Timbre Nacional de Vehículos se fijan las tarifas anuales de timbre nacional a vehículos de servicio particular, de motocicletas de más de 185 c.c. y de vehículos de carga de 2.5 toneladas y más, según su valor comercial. Las tarifas oscilan entre el 8 y el 25 por mil (Decreto 2441/88-Minhacienda).

Crecieron, en conjunto, durante el período 1979-1990 en 45.56% promedio. Depende del número de vehículos y de la tasa de crecimiento del parque automotor (matriculados en Bogotá).

Avisos y Carteles

Se aplica a todo aviso, pancarta, anuncio o letrero de carácter publicitario comercial o identificación profesional, ya sea permanente o transitorio.

Se liquida y cobra el 15% sobre el valor de industria y comercio, como complemento de este impuesto.

De acuerdo con lo observado en la serie 1979-1990, este recaudo no llegó a ese 15% y se mantuvo en el orden del 8%, porcentaje con el cual se realizará la proyección. Esto se explica, muy seguramente, por el hecho de que muchos comercios, industrias y/o servicios no utilizan el aviso o letrero y por tanto no existe el hecho generador de este impuesto.

Delineación Urbana y Ocupación de Vías

El impuesto de Delineación Urbana recae sobre las contrucciones

y los fondos rotatorios. Se proyecta según inflación esperada.

Participaciones

Son derechos a favor del Distrito sobre impuestos de carácter nacional o departamental que se causen en su jurisdicción. Estos son: IVA, Registro y Anotación, Gasolina-Subsidio y Tabaco.

- IVA: Impuesto sobre las ventas de bienes corporales y prestación de servicios. Su distribución, para el caso de Bogotá, se hace con base en la población (porcentaje asignado). Su crecimiento depende, al mismo tiempo, del crecimiento del impuesto a nivel nacional, de la población y del incremento en el porcentaje de cesión que está previsto para 1992 según la Ley 12 de 1986 (50%).

Los porcentajes de cesión podrán aumentar del 50% al 70% anual a partir de 1992, según propuesta de la Asamblea Nacional Constituyente.

Para 1991 se estima un crecimiento en el ingreso del 50%, debido al crecimiento considerable que registrará el IVA a nivel nacional por el aumento del 10% al 12% decretado y por haber hecho extensivo el impuesto a algunos servicios que no estaban gravados anteriormente. Se estima un crecimiento del 55% para 1992 y de un 40% anual promedio para los demás años.

- Registro y Anotación: Grava las transacciones de bienes inmuebles, documentos y actos que deben registrarse..

Se proyectará su crecimiento según inflación.

- Gasolina-Subsidio: Participación que cancela ECOPETROL de acuerdo a las ventas de gasolina motor. Corresponde al 1.8 por mil sobre el precio de venta del galón.

Se proyectará su crecimiento según inflación.

- Tabaco: Grava el consumo de cigarrillos de fabricación nacional. A Bogotá le corresponde el 20% del valor liquidado por el Departamento.

Se proyectará su crecimiento según inflación.

Transferencias

Corresponden a los aportes que las empresas de servicios públicos-Energía, Acueducto y Teléfonos- deben realizar a la Administración Central para financiar programas de inversión.

Se proyectarán según inflación.

Otros Ingresos No Tributarios

Incluye los conceptos Venta de Chatarra e Ingresos Varios

(Derechos de Tránsito y Otros), teniendo cada uno su propia reglamentación.

Durante el periodo 1979-1990 tuvieron un crecimiento promedio de 113 %. Como su crecimiento ha sido muy oscilante durante el periodo analizado, para la proyección se considera un crecimiento del 30% anual.

RECURSOS DE CAPITAL

La obtención de recursos de capital (crédito interno y externo) depende del déficit presupuestado y de los programas de inversión.

La capacidad de endeudamiento está en el 20% de los Ingresos Corrientes y se está estudiando subirla al 30% en el Nuevo Código Fiscal.

A partir de 1992, se estima como el 25% de los Ingresos Corrientes.

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Son los desembolsos necesarios para el normal desarrollo de las actividades administrativas y operativas. Incluye los Servicios Personales, Gastos Generales y Transferencias.

Servicios Personales

Tuvieron un crecimiento promedio durante el periodo de 35.48% y se proyectarán con una tasa máxima del 30%.

Gastos Generales

Tuvieron un crecimiento promedio durante el periodo de 36.45% y se proyectarán con una tasa máxima del 30%.

Transferencias

Son erogaciones que la Administración Central realiza a diferentes entidades con carácter de ayuda financiera (Auxilios y Transferencias Presupuestales) y las establecidas por Ley (Aportes Patronales).

Las Transferencias por Ley crecieron en un 68.73% promedio durante el periodo 1979-1990, y se proyectarán con una tasa máxima de 30%.

La Transferencias Varias crecieron en un 40% promedio, y se proyectarán reduciéndolas en un 50% para 1992 y de ahí en adelante se proyectarán según inflación. Estas transferencias corresponden a Concejales, EDIS, EDTU, IDU, Cultura, Recreación y Deportes y Universidad Distrital, y las razones por las cuales se

espera reducirlas son: El posible fortalecimiento financiero de la EDIS debido a la reclasificación de usuarios y reestructuración administrativa; la liquidación de la EDTU; la supresión de los auxilios regionales que venían manejando los concejales y la autosuficiencia financiera del IDU, por la contribución de valorización, entre otros.

SERVICIO DE LA DEUDA

Comprende las apropiaciones para atender el pago de las obligaciones adquiridas con entidades crediticias nacionales e internacionales.

INVERSION

Inversión Directa

Es la llevada a cabo por las entidades que agrupa la Administración Distrital.

Inversión Indirecta

Es la inversión registrada por la Secretaría de Hacienda y comprende las partidas a transferir a entidades descentralizadas y fondos rotatorios para sus programas de inversión.

Tuvieron un crecimiento promedio durante el período de 112.57%.

